

奋力实现发展改革工作新突破

孟刚



全省发展改革系统要认真学习、深刻领会省委经济工作会议和全国发展改革工作会议精神，切实把握好 2019 年发展改革工作的方向要求和着力点，统筹做好发展改革各项工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是完成“十三五”规划目标、高水平全面建成小康社会的关键之年，做好发展改革各项工作意义重大。全省发展改革系统要认真学习、深刻领会省委经济工作会议和全国发展改革工作会议精神，切实把握好 2019 年浙江发展改革工作的方向要求和着力点，高质量抓好各项目标任务的贯彻落实。

深刻领会战略机遇期这一重大判断

习近平总书记在中央经济工作会议上系统阐述了战略机遇期是否存在、有哪些新机遇和如何抓机遇用机遇，为做好 2019 年乃至更长时期的经济工作指明了正确方向、提供了信心动力。省委经济工作会议上，车俊书记强调，要准确把握重要战略机遇期的新内涵，抓住用好 5 个浙江的新机遇，保持定力办好自己的事。全省发展改革系统要认真学习领会，坚决贯彻落实，以新作为抢抓新机遇。

抓住用好新一轮科技革命和产业变革的新机遇。要抓住用好这个机遇，更大力度推进新动能培育，深入实施数字经济“一号工程”，推动实施浙江制造品质提升工程，推进先进制造业和现代服务业深度融合，加快发展高新企业、高新技术和高新平台，努力增强浙江产业创新力和国际竞争力。

抓住用好改革开放走深走实的新机遇。要抓住用好这个机遇，更大力度推进营商环境优化、企业投资项目审批“最多跑一次”改革、“一带一路”枢纽打造等重点任务，支持民营经济高质量发展，增强市场主体活力，推动改革开放新突破。

抓住用好扩大国内市场的新机遇。要抓住用好这个机遇，聚焦提高供给体系质量和效益，深入实施“4+1”

投资新政，以补短板为重点扩大有效投资，大力推进有机更新，促进消费升级，积极拓展消费新增长点，支持引导浙江企业抢占国内市场，不断满足和引领潜力巨大的国内市场需求。

抓住用好国际环境和国内条件变化的倒逼机遇。要抓住用好这个机遇，坚定信心、保持定力，化危为机、转危为安，着力办好自己的事，稳妥有序解决好浙江长期积累的结构性素质性矛盾，坚决打好高质量发展组合拳，沉下心来促转型、面向未来抓创新。

抓住用好长三角一体化发展上升为国家战略的新机遇。要抓住用好这个机遇，在全面融入长三角一体化发展中有更大担当作为，高质量建设长三角“金南翼”。



准确把握发展改革工作的基本要求

全省发改系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣省委、省政府确定的目标和重点工作，认真履行职责，统筹做好发展改革各项工作。重点是“四个着力”：

着力把推动实现 2019 年经济“开门红”作为头等大事。要紧扣 2019 年全省经济社会发展目标，抓紧把涉及发改职责的目标任务分解好落实好。扎实推动“六稳”工作落实，尤其是全力做好重大项目报批、开工准备和建设，密切跟踪经济形势，特别是工业走势、外贸订单和民营大企业流动性，做好政策储备，有效应对各类风险，确保 2019 年一季度“开门红”，促进经济平稳健康发展。

着力把落细落实高质量发展组合拳作为重中之重。要按照“巩固、增强、提升、畅通”方针，扎实推进供给侧结构性改革，研究浙江高质量发展综合评价方案，发挥高质量发展指标体系的“指挥棒”作用，抓好涉及发改职责的组合拳政策落实，推动经济迈入高质量发展轨道。

着力把全面融入长三角一体化发展战略摆上突出位置。2019 年是长三角一体化发展国家战略的全面推进之年。要集全系统之力，坚持全面接轨、主动服务、深度融入、走在前列的思路，充分发挥浙江特色优势，把全省“四大建设”等重大部署融入长三角区域一体化发展战略，使之成为国家战略的重要组成部分，并以此为着力点和突破口，推动浙江经济高质量发展。

着力把推动投资优结构增后劲作为关键抓手。要抢抓国家稳投资系列政策措施机遇，坚持抓当前与谋长远相结合，坚持民间投资、央企投资、省属企业投资、实际利用外资“4个轮子”一起转，加大浙商回归力度，推动民间项目、交通、高新技术产业、生态保护和公共设施投资较快增长，特别是要狠抓省市县长项目工程、“五大千亿”产业竞争力提升工程，促进投资持续稳定增长。

切实掌握发展改革工作的基本方法

发改系统任务重、责任大，方法尤为重要，重点是“八法”。

聚焦重点。发改工作千头万绪，必须抓主要矛盾，集中优势兵力，主攻一点，久久为功，以重点工作的成功突破，形成“滚雪球”效应，推动满盘皆活、满园春色。

融合创新。面对新一轮科技革命和产业变革浪潮，发改人不可画地为牢、偏安一隅，必须加强不同业务领域、工作内容的融合，创新出跨界工作优品，彰显综合部门优势。

协同协作。协同是发改部门的最大优势。要横向协同部门，纵向协同国家、市县发改，内部协同处室（科室）、委属委管单位，心往一处想、劲往一处使，形成强大战斗力。

系统推进。干工作要有体系化思维，不能打游击战。凡事都要按指标体系、工作体系、政策体系和评价体系推进，说一件、干一件、成一件，全面提高执行质量和效率。

清单管理。发改任务数量多，抓落实必须底数清、责任明。每项工作都要有时间表、任务单和路线图，做到挂图作战、节点管控、按时督办。

虚实结合。虚就是谋划、实就是落实，虚和实向来是相辅相成的。虚实结合要成为发改干部的基本功，以虚促实，以实带虚，编规划、抓监测、推项目等都要务虚务实融会贯通，相得益彰。

智库借力。我们人员有限、精力有限、能力有限，要高水平高效率推进工作，必须有强大的智力支撑。要善借外脑，系统内外一起用，全力提高工作的前瞻性和科学性。

氛围营造。干工作要学会宣传造势、巧力推进。要搭好平台、比学赶超，充分调动和激发各方面积极性、主动性和创造性，实现事半功倍。

全力完成发展改革各项目标任务

2019 年要重点抓好以下八方面工作：第一，着眼于提升高质量发展新能级，更大力度推进长三角区域一体化发展和“四大”建设。确立省级发展规划的统领作用。全面融入牵引长三角区域一体化发展战略，统筹参与长江经济带建设。加快推进大湾区建设，加快推进大花园建设，加快推进以大通道为引领的综合交通建设，加快推进大都市区建设，加快海洋强省建设。

第二，着眼于提升高质量发展支撑服务能力，更大力度做好经济社会形势监测预警工作。强化经济形势监测预警分析，抓经济运行数字化平台迭代升级。着力抓好国民经济动员和军民融合工作。扎实推进公共服务体系建设，实施“千亿基本公共服务设施提升工程”。加强社会领域重大项目谋划研究和组织协调。加强价格和收费监管。

第三，着眼于增强高质量发展后劲，更大力度推进扩大有效投资和重大项目建设。深入实施投资新政，保持投资稳定增长。启动实施数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保等“五个千亿”产业竞争力提升工程。持续抓好省市县长项目落地。扎实推进省重点建设项目。切实加强投资项目资金保障。抓好以三资引进为主抓手的招大引强工作。打造投资项目在线审批监管平台 3.0 版。

第四，着眼于激发高质量发展活力，更大力度推进改革开放和优化营商环境。深化企业投资项目“最多跑一次”改革，牵头推进重点领域经济体制改革，大力优化营商环境。加快“一带一路”枢纽建设。统筹推进引进来和走出去。全力推进社会信用体系建设。加强公共资源交易管理。

第五，着眼于增强高质量发展动力，更大力度推进新动能培育、创新发展和产业布局优化。持续培育发展新动能，深入推进数字浙江建设。着力打造若干世界级万亿产业集群，谋划创建“万亩千亿”新产业平台。全面开展新时代美丽乡村建设。推动先进制造业与现代服务业高质量发展和深度融合。加快重大产业项目建设。

第六，着眼于筑牢高质量发展底线，更大力度推进东西部扶贫协作和打造山海协作升级版。持续高标准做好东西部扶贫协作工作。推进对口支援和浙吉合作工作继续走在前列。加快打造山海协作升级版。

第七，着眼于加强高质量发展能源保障，更大力度推进清洁能源示范省建设。强化能源运行调节。稳步推进能源项目建设。坚持能源“双控”和保障优质项目用能两手抓。深化能源领域重点改革。

第八，着眼于强化高质量发展组织保障，更大力度推进系统党的建设和干部队伍建设。旗帜鲜明讲政治。扎实推进巡视整改落实。持之以恒落实全面从严治党要求。深化清廉发改建设。加强干部培训教育。推进数字发改建设走在省级部门前列。