

新旧动能转换综合试验区的乐清路径

黄晓忠



当前，乐清正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键阶段，设立新旧动能转换综合试验区，一有利于增强乐清经济创新力和竞争力，实现由大到强的战略性转变，为在决胜率先全面建成更高水平小康社会新时代新征程中走在前列奠定坚实基础；二有利于培育新增长点、形成新动能，带动沿海地区协调发展为促进全省南北发展格局优化提供重要支撑；三有利于探索完善科技创新、制度创新、开放创新有机统一的推进机制，在改革试点、重要领域和关键环节取得实质性突破，为全省新旧动能转换提供经验借鉴。

抓新兴产业培育壮大新动能。

以战略性新兴产业和高成长型生产性服务业等产业领域为重点，加快互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育形成新动能主体力量。一要突出引进和布局新一代信息技术、智能装备、新能源汽车、文化创意、清洁能源、新材料、海洋新兴产业、激光和光电、嵌入式软件、半导体芯片、高端传感器、智能微电机、汽车电子控制模块、精密模具等战略性新兴产业。二要着力培育创新能力强、投入强度高、人才密集、具有裂变式发展和爆发式增长特征的软件和信息服务、科技服务、设计服务、检验检测、人力资本服务、现代供应链等生产性服务业。三要培育壮大领军企业发展，实施百家领军型企业和高成长型中小企业培育工程，以总部经济园、正泰物联网传感器产业园、智能装备产业园等为平台，促进新业态集聚发展，打造“顶天立地”的高新技术企业。

抓传统产业改造提升形成新动能。

加强技术改造和模式创新，推动传统产业优化升级，瞄准国际标准提高装备技术水平，形成支撑经济发展的新动能。一要聚焦传统产业高端化，重点支持传统制造业利用移动互联网、物联网、人工智能、大数据、云计算等支撑改造提升和催生产业迭代式创新。二要深入实施电气产业改造提升五年行动计划，以智能化、信息化、证券化、品牌化为主攻方向推进电气产业转型升级，全力打造世界级先进电气产业集群。三要加快省级智能电气小镇、智能电气高新技术产业园等平台建设，深入推进电气行业省“机器换人”分行业试点工作，加大“机器换人”力度，加快“两化”深度融合。

抓改革深化激发新动能。

强化顶层设计、系统谋划和协同推动，构建促进新旧动能持续转换的政策体系和制度环境。一要全力推进重点领域改革，深化供给侧结构性改革和资源要素市场化配置综合配套改革，助推企业降本增效，积极向上争取建设用地项目农用地转用、土地征收省级审批权限，破解资源要素瓶颈制约；深化柳市镇国家中小城市综合改革、虹桥镇省小城市培育试点和金融综合改革，推进全国农房抵押贷款试点；深化投融资体制改革，规范 PPP 项目操作，严控政府债务风险，促进 PPP 健康发展。二要创新市场主体健康发展机制，发挥民营经济在新旧动能转换中的重要支撑作用，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，营造公平竞争、统一开放的市场环境；构建亲清新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。三要创新绿色发展机制，践行“绿水青山就是金山银山”理念，加强生态文明建设，推进“大拆大整”、小城镇综合治理、剿灭劣 V 类水等专项行动，实施海洋生态修复工程，全力改善乐清湾海洋环境。

抓创新驱动增强新动能。

深入实施创新驱动发展战略，完善创新创业制度体系，强化创新创业载体建设，提高创新资源配置水平，推动经济增长动力加快向创新驱动转换。一要加快重大创新平台建设，发挥“千人计划”产业园、智能装备科技加速器的集聚效应，改造提升国家级科技孵化器，加快打造电子信息科技加速器，创建省级产业创新服务综合体。二要强化企业创新主体地位，鼓励企业牵头建设产业技术创新联盟，推进电光防爆电气设备研究院等省级企业研究院建设；引导企业加大 R&D 经费投入，积极向上争取企业异地研发费用享受本地加计扣除政策，加大对企业研发投入、差别化供地等方面支持力度。三要健全科技成果转化机制，深化与浙江大学、西安电科大等科研院校合作，打造升级版科技大市场，设立政府产业引导基金和科技贷基金，加大对高成长型和科技型企业的金融支持。



抓扩大开放释放新动能。

加快完善法治化、国际化、便利化的开放环境，构建开放型经济发展新体制，推动形成内外联动、陆海统筹全面开放新格局。一要深度融入“一带一路”建设，深化沿线国家和地区交流合作，鼓励企业参与“一带一路”沿线投资项目和重点工程，积极规划和布局跨境电子商务产业链，支持企业在“一带一路”沿线节点城市或港口设立“海外仓”。二要推进对外开放平台建设，抢抓全省港口一体化机遇，加快乐清湾港区规划建设“，十三五”期间基本完成温州港主港区向乐清湾港区战略转移，推进综合保税区和口岸开放报批工作；加快乐清海峡两岸经济合作试验区建设，推进海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区先行试点工作，深化对台经贸交流合作，形成台湾优秀青年创业就业集聚区。三要创新区域开放合作模式，积极对接全省大湾区大花园大通道大都市区建设战略，加强环乐清湾区域合作，主动融入瓯江两岸一体化

发展，繁荣发展湾区经济；密切与长三角、海西区等地区经济联系，构建地区间协作发展机制；探索建设用地指标在东西部扶贫协作和对口支援地区范围内流转及开展“飞地经济”合作，创新跨区域经济合作模式。

抓基础保障支撑新动能。

全面提升政府服务效能，深入实施人才优先发展战略，合理布局重大基础设施，为新动能加速成长、新旧动能接续转换提供坚实的支撑保障。一要建设稳定公平透明可预期的营商环境，全力推进“最多跑一次”改革，深化企业投资审批改革，简化审批流程，深化商事登记制度改革, 努力让“最多跑一次”改革延伸到更多的便民服务领域。加强社会信用体系建设，完善跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。二要健全充满活力的人才支撑体系，积极引进高等院校落户乐清，向上争取对落户乐清的科研院所给予政策支持；加快发展现代职业教育，深化校企合作产教融合，推进区域性校外教育综合实践基地建设；创新人才引进服务机制，推动人才“十条新政”落地实施，吸引“国千”“省千”人才落户，鼓励和支持国内外高校院所在乐设立新型研发机构和中试基地。三要完善智能安全的基础设施网络，统筹公路、铁路、港口等交通基础设施建设，加快推进港区铁路支线、甬台温高速复线、乐清湾大桥及接线工程、市域铁路S2线等项目建设，全力打造内畅外快、互联互通的现代综合交通枢纽。加快市政设施、水利设施、电力设施、信息设施建设，基本实现污水管网全覆盖、片区城市供水管网全覆盖，推进省小康电示范市建设，提高全市互联网普及率。