

“六位一体”打造全国营商环境最优县

陈雪峰 张伟建

营商环境如水，水活则鱼大。习近平总书记在 2018 年博鳌亚洲论坛开幕式上指出“，投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”这则比喻生动阐释了优化投资环境对进一步扩大开放的重要性，释放出吸引外资从政策优惠向环境改善转变的强烈信号。围绕加快高质量赶超发展，长兴县坚持改革为先导、亲清为准绳、开放为根本、创新为支撑、规范为基础、美丽为形态的六位一体原则，全方位建设“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强”的全国营商环境最优县。

以改革为先导，推进政务效能大提速

以“最多跑一次”改革为统领，撬动政府职能深刻转变，大力推行“一站式”审批服务，力促审批事项更少、审批环节更优、审批效率更高，增强政府公信力和执行力。一是推进政务服务标准化。按照“减事项、减次数、减材料、减时间”要求，全面梳理规范“最多跑一次”事项，完成企业群众“一件事”一体化办事事项清单、办事指南和流程图的编制和实施；稳步推进“跑一次”事项扩面，逐步推行“无差别全科受理”。二是实现便民服务多样化。推行不动产登记“网上申办、即时领证”；构建稳定的“15 分钟办税圈”，推动更多涉税事项“网上办”“掌上办”“自助办”；深化“减证便民”，多措并举打造“无证明”社区；推进便民服务“一证通办”，确保民生事项“一证通办”实现率达 60%以上。三是实现项目审批高效化。加快推进企业投资项目承诺报备制、“标准地”和“一窗服务”改革，力争实现全县新增工业用地“标准地”出让全覆盖。深化联合审批，实现一般企业投资项目竣工验收前“最多跑一次”。

以亲清为准绳，推进涉企服务大提升

牢固树立“尊商、重商、爱商、扶商”理念，创优全流程、全方位、全天候服务，推动企业减负降本，打造亲清政商服务品牌，全力建设服务型政府。一是狠抓项目推进。以“县长项目工程”为抓手，建立健全重特大项目“一项目一例会”机制，完善县领导挂钩联系重点项目、重大项目攻坚例会、项目引推例会制度。全面推行企业投资项目全程免费代办制度，跟踪代办项目施工许可证、水气报装、用电报装、税务登记、不动产登记等事项，着力解决项目推进过程中遇到的各类问题。充分发挥乡镇（街道、园区）主阵地作用，做到“一个项目、一名领导、一个服务小组、一套方案、一抓到底”，确保项目早开工、早建设、早投产。二是重抓企业培育。充分发挥“亩产效益大数据中心”作用，推进绩效评价向服务业企业延伸，加快企业网上审批、项目申报、政策咨询、荣誉公示等业务的线上服务进程；全面实施企业培育“双十百千”工程、企业“助飞”计划和“优秀企业家培养工程”，推动全年新增“双金”培育企业 2 家，上市企业 2 家“、双高”培育企业 30 家“、双创”培育企业 200 家，培训 3000 人次以上。三是深抓政企联动。制定实施政商交往“正负面清单”，持续开展“书记（县长）与企业家面对面谈心、一对一服务”、县领导联系企业（项目、人才）等活动，畅通政企联络沟通渠道。全面落实企业降本减负各项优惠政策，简化出口退税、政策性退税、结算退税等退税审批流程，缩短审批时限；制定中介收费目录清单，进一步清理规范中介服务收费。

以开放为根本，推进投资贸易大提质

对标高标准投资贸易规则，放宽市场准入，提高开放融合水平，最大限度激发市场主体活力和创造力，

推动投资更便捷、项目更优质、贸易更开放。一是促进外商投资便利化。结合省市打造高质量外资集聚先行区的工作要求，加快中德产业园、美东工业村等外资园区建设，组建长兴县国际投资促进中心，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。推行涉企证照通办新模式，深化“市场监管部门通办+承诺准营制+同步备案制”改革，确保常态化企业开办3个工作日内办结，强制实行“234”工作制（即工商注册2个工作日，印章刻制3小时，发票领取4小时）。二是促进选商引资精准化。严格执行重大平台项目准入标准，健全完善项目签约联网评审体系，加强对项目信息的精准有效管理和合力攻坚，提高项目准入门槛。充分发挥吉利新能源汽车、太湖龙之梦乐园等重大项目的溢出效应，开展产业链精准招商，打造长三角高端装备制造产业基地、滨湖休闲度假首选区。三是促进外贸出口顺畅化。探索开展境外办学和跨境技术技能培训，加强外贸主体培育和落地项目进出口指导服务。积极应对中美贸易摩擦，设立“一带一路”法律服务中心，提高出口信用保险、境外投资保险覆盖率和渗透率，增强企业抗风险能力。



以创新为支撑，推进要素保障大提效

围绕项目引推全过程、企业发展全周期，强化重点要素资源保障制度创新，推动生产要素供给能力更强、配置效率更优、综合成本更廉、产出水平更高。一是打造人才生态最优县。深入实施重点人才工程，加强创新型、高技能人才培养培训，创新职业教育工匠型人才培养模式，完善“高层次人才绿卡”服务机制。二是打造绿色金融与科技融合创新先导区。深化绿色金融改革，完善信贷资金向实体经济融通机制，开展民间融资创新试点；创新企业融资产品，拓宽直接融资渠道；强化金融风险防范与化解，维护良好金融生态环境。三是打造土地节约集约利用示范县。严格工业平台边界管控，严禁在开发边界外新增工业建设用地、新上工业项目，加大平台边界外工业低效企业关停、淘汰、腾退力度；创新工业用地供应方式，优先保障重大项目用地需求，积极实施差别化地价政策，全面推进“标准地”土地出让政策。四是打造清洁能源示范县。积极开展储能、分布式能源市场交易等能源管理创新试点，扩大大用户直购电范围；加强天然气管网互联互通，继续扩大集中供热覆盖面。五是打造环境综合整治新样板。加大高能耗行业整治提升力度，全面实施要素资源差别化政策，健全完善用能权、碳排放权、排污权、水权有偿使用和交易制度。六是打造长三角区域物流中心。大力发展智慧物流，提升“铁公水”多式联运水平，加快争取设立海关办事处，构建直达口岸、通江达海、多式联运物流网。

以规范为基础，推进法治诚信大提档

坚持法治先行、依法行政，加强营商环境法制建设，加大产权保护、商事纠纷化解、信用体系建设力度，维护社会和谐稳定。一是争创省法治工作示范县。健全科学、民主、依法决策制度，深化行政执法体制改革，完善行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核制度。深化知识产权综合管理改革试点工作，完善县知识产权司法保护服务中心工作机制。加强行政执法与司法有机衔接，加强对非公有制经济市场主体的司法保护。二是创建省“信用县”。深入推进政务、商务、社会、司法四大领域诚信

建设，加快长兴县公共信用信息平台建设，完善构建地方信用体系。结合绿色金融改革、金融扶农助小等行动，建立 200 家以上的绿色中小企业重点扶持名录库，实现农村信用户信息建档比例达 80%以上。完善每季诚信“红黑榜”发布制度，加大对失信被执行人联合惩戒力度。三是推动平安长兴“鼎上加星”。深入推进“扫黑除恶”专项斗争，加快“雪亮工程”建设，严厉查处侵害企业利益的违法犯罪行为。落实重点项目警官制，建立“项目警官”与重点工程项目部定期联系机制。全面建立安全生产双重预防机制，完善重大决策社会稳定风险评估机制。健全完善 CIG 社会治理综合信息平台，推动形成智能治理新生态。

以美丽为形态，推进人居环境大提标

巩固扩大全国文明城市、国家生态县、中国人居环境奖等创建成果，推动天更蓝、水愈清、人宜居，不断增强长兴对外吸引力、影响力和感召力。一是提升全域美丽水平。统筹推进美丽县城、美丽城镇、美丽乡村和全域旅游示范县建设，深化全域“一张网”“智慧化”管理，抓实抓细“垃圾分类”“厕所革命”等关键小事，统筹推进碧水、蓝天、净土行动，积极争创国家生态文明建设示范县，全力打造县域“大花园”。二是完善便捷基础设施。加快建设一体化交通网路，打造长三角大中城市 1 小时交通圈，推进美丽经济交通走廊工程、“四好农村路”建设。完善构建以城市社区智能投递终端、农村电商服务站为主的电商物流配送体系，实现光网络、4G 网络、无线局域网县域全覆盖。三是优化均衡公共服务。深化户籍制度改革，优化外来人口落户办理流程。全力争创全国义务教育优质均衡县，高水平打造国家级公立医院综合改革示范县，健全完善公共文化服务设施、住房保障、养老救助保障等体系，不断满足不同群体对教育、医疗、住房、文化、体育等公共服务需求。