

# 全面落实“八字方针”促进经济提质增效

本刊经济研究部



贯彻落实好“八字方针”是2019年做好经济工作的着力点。省委经济工作会议强调“要全面落实‘巩固、增强、提升、畅通’方针，致力于高质量发展、竞争力提升、现代化建设，持续打好高质量发展组合拳”，推动高质量发展走在前列

当前外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。做好经济工作，必须增强忧患意识，聚焦主要矛盾，有针对性地加以解决。去年底召开的中央经济工作会议明确指出，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。这是当前及今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的基本遵循。新一年，全面贯彻中央经济工作会议精神，必须科学把握供给侧结构性改革的新内涵新要求，着力在落实好“八字方针”上下功夫，不断提高经济发展质量和效益，努力开创浙江经济高质量发展新局面。

## 解决主要矛盾的关键在供给侧

进入2018年下半年以来，短期因素与长期因素碰头、周期性问题与结构性矛盾叠加始终考验着经济稳定运行，经济发展面临的外部国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，经济运行稳中有变、变中有忧，国内消费、投资增速等一些重要指标出现较大波动，企业、行业、区域发展分化的情况比较突出，但外部环境的深刻变化以及外部需求可能遭遇的冲击并不会改变我国转向高质量发展阶段经济运行的基本态势。而供给侧结构性改革着眼于长期经济增长趋势，自2015年中央明确提出供给侧结构性改革以来，经过三年的供给侧结构性改革，产能过剩等问题得到了较好处理、改革成效显著，但结构调整阵痛的影响依然存在，供给结构不适应需求结构变化问题尚未得到有效解决。中央经济工作会议作出了“我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的”这一重要判断。

在经济发展的不同阶段，经济运行的主要矛盾和矛盾的主要方面是不同的。在经济高速增长阶段，经济运行中的主要矛盾是经济总量的问题，矛盾的主要方面在需求侧，而如今转向高质量发展阶段，经济运行中的主要矛盾已转化成结构性问题，矛盾的主要方面在供给侧，即重大结构性失衡导致的经济循环不畅。我们必须牢牢把握经济工作的主线，坚持供给侧结构性改革不动摇，有针对性地解决和应对供给体系不适应需求结构变化、经济难以实现良性循环的问题和挑战，不断适应高质量发展提出的新要求，这是保持我国经济持续健康发展和社会大局稳定的根本之道。

## “八字方针”深化供给侧结构性改革

“巩固、增强、提升、畅通”八字方针坚持问题导向，突出重点、难点和关键环节，从调整存量、增强活力、提升增量、畅通循环四方面提出了深入推进供给侧结构性改革的重点发力方向，内涵十分深刻、要求十分明确。“巩固”，就是要巩固“三去一降一补”的成果，加大破、立、降力度，推动“三去一降一补”取得实质性进展。从去产能看，推动更多产能过剩行业加快出清，重点是依靠市场化、法治化手段加大处置“僵尸企业”力度；从降成本看，着力降低全社会各类营商成本，而减税降费是降成本工作的主要抓手，除了推动更大规模减税、更明显降费外，要继续推进对制度性交易成本、用能成本、融资成本、物流成本的控制和减让安排；从补短板看，以农村基础设施、公共基础设施和新型基础设施为重点，加大基础设施领域补短板力度，有效增强经济发展后劲。

“增强”，就是要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，发展更多优质企业。微观主体是经济发展的基石，目前我国各类市场主体数已突破1亿户。要强化竞争政策的基础性地位，切实推动市场化改革，创造公平竞争的制度环境，以更大的努力实现微观主体有活力。要大幅减少政府对资源的直接配置，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。要建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，全面实施全国统一的市场准入负面清单制度，打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒，形成促进正向激励和优胜劣汰氛围。要支持民营企业发展壮大，加快构建亲清新型政商关系，保护民营企业家人身安全和财产安全，激发企业家精神和创新活力，鼓励中小企业加快成长。

“提升”，就是要提升产业链水平，着力解决关键核心技术“卡脖子”问题，培育和发展新的产业集群。我国拥有全球最完整的产业体系，但不少产品上仍处于国际分工产业链、价值链中低端，缺少通过创新引领整合产业链和价值链的能力。要抓住当前全球产业链调整和重塑的契机，注重利用技术创新和规模效应，推动制造业转型升级、高质量发展。要强化体系建设和能力建设，抓好重大创新前瞻部署，组织实施关键领域核心技术攻关，加大制造业技术改造和设备更新，推动新一代信息技术与制造业的深度融合、推动先进制造业和现代服务业的深度融合。要遵循科技创新规律和趋势，构建开放协同高效的公共技术研发平台，强化企业在产学研用一体化创新中的主体地位，加强知识产权保护和运用，形成有效的创新激励机制，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展。

“畅通”，就是要畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。经济的循环由生产、流通、分配、消费等主要环节组成，循环畅通是国民经济健康运行的前提保证。要继续加大市场体系改革和建设的力度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，促进形成强大国内市场，形成国内市场和生产主体的良性循环。要实施就业优先政策，全面提升人力资源素质，破除妨碍劳动力、人才流动的制度化障碍，形成经济增长和就业扩大的良性循环。要解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题，提高金融体系服务实体经济能力，形成金融和实体经济的良性循环。

## 在落实好“八字方针”上下功夫

贯彻落实“八字方针”是2019年做好经济工作的着力点。省委经济工作会议强调“要全面落实‘巩固、增强、提升、畅通’方针，致力于高质量发展、竞争力提升、现代化建设，持续打好高质量发展组合拳”，充分激发市场、企业、大众的活力，全方位提升区域、产业、企业的竞争力，不断推进浙江经济提质增效升级，推动高质量发展走在前列。

狠抓“去降补”任务的落实，巩固“三去一降一补”成果。必须勇于打破旧的坛坛罐罐，大力处置“低

散乱”和小作坊、落后和严重过剩产能，积极稳妥处置僵尸企业，促进优质资源向优势企业和企业主业集聚。全面落实已有的企业减负降本政策，认真落实好国家普惠性和结构性减税以及更明显降费的政策举措，想方设法降低企业税费负担、用地成本、用能成本、物流成本，在减负降本上取得实质性突破。全面实施投资新政，扩大有效投资，加快 5G 通信、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流和市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，推进城市、乡村、园区有机更新。

加快市场主体升级，不断激发微观主体活力。要高质量推进“凤凰行动”、雄鹰行动、雏鹰行动、小微企业成长等各类主体升级行动计划，加快培育一批优质企业和跨国公司。要将“最多跑一次”改革进行到底，全面推进承诺制改革和“标准地”制度，对标国际最高标准在营商环境建设上实现新突破。旗帜鲜明支持民营经济发展，全面落实促进民营经济高质量发展 31 条政策举措，坚决破除民营企业发展障碍。突出稳企业，强化联系服务企业制度，瞄准企业“痛点”“堵点”“难点”精准有效帮扶企业。切实保护民营企业合法权益，构建亲清新型政商关系，进一步提振民营企业信心。

持续深化创新驱动，提升产业链整体水平。要坚持创新引领，推动产业升级，重点实施数字经济、生命健康、高端装备、能源环保等产业竞争力提升工程，强化高新企业、高新技术、高能级平台支撑，培育集成电路、人工智能、生物医药、航空航天等高端制造产业集群。深化实施数字经济“一号工程”，支持之江实验室、阿里达摩院等重量级研发机构建设，推动互联网、物联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，努力打造数字经济、人工智能创新发展高地。实施浙江制造品质提升工程，继续深化传统制造业改造提升，推进三次产业、线上线下、虚拟与实体深度融合，不断推动浙江产业向产业链和价值链高端迈进。

打通经济运行中的“肠梗阻”，畅通经济发展循环。要培育现代供应链，强化产销、产需、产运对接，积极支持企业拓展市场、参与强大国内市场建设，形成市场和生产主体的良性循环。要持续优化创新创业生态，集聚人才、激发人才创新创业活力，增强经济增长与就业扩大的协同性，将人力资本红利转化为生产力。要强化省市县协同、政银企联动，进一步优化融资服务，畅通金融为实体经济服务的渠道，促进社会融资规模平稳增长，在解决融资难融资贵上取得实质性新突破，将更多的金融资源配置到新产业、新动能以及优质企业上去。