

用好民族政策：大花园建设的金钥匙

兰秉强

习总书记指出：畲族文化是一个闪光点。浙江丽水和福建宁德是我国畲族重要的聚居区，丽水现有畲族人口 9.1 万，宁德 18.9 万，丽水辖区内有全国唯一的畲族自治县和华东地区唯一的少数民族自治县——景宁畲族自治县。丽水和宁德都是习总书记十分牵挂的地方，习总书记在宁德提倡“滴水穿石”的精神，在浙江工作的第一次调研就到了景宁畲乡，同样留下了“志不求易，事不避难”“加快发展，与全省同步实现小康”的殷切期望。

（一）

丽水和宁德推动畲族经济社会发展的主要做法是：

持续构建扶持政策法规体系。党和政府高度重视畲民族的发展，浙江省和丽水市连续出台关于民族乡镇、景宁畲族自治县加快发展的特殊扶持政策，逐步形成了省市县三级政策的叠加效应。在“山海协作工程”等全省普惠性帮扶中对景宁和民族乡村予以特别的倾斜。2018 年，全国民族自治县全面建成小康社会经验交流现场会在景宁召开。2017 年，宁德市在获得地方立法权后制定的首部地方性实体法——《宁德市畲族文化保护条例》，从立法层面推动畲族文化保护发展，《条例》对政府及相关部门在畲族文化保护工作中的职责、畲族文化保护工作财政保障机制、畲族文化的具体保护措施和方式等方面都作了规定，成为该《条例》的亮点。

全力打造民族经济集成平台。2008 年，丽水市委市政府专门在市区划出 4 平方公里“飞地”，支持景宁探索发展生态工业，成功引进娃哈哈等知名企业，已增加税收 2.4 亿元。在景宁外舍区块，景宁畲乡小镇建设雏形初现，投资 24 亿完成凤凰古镇建设，重点推进千年山哈宫、民族总部经济园等一批龙头项目建设。2017 年宁德市首个精品畲族文化产业园在蕉城区正式启动。文化园发展定位为“营造集祭祖、文脉传承、学术研究于一体的全国畲族圣地；搭建对台少数民族交流、民族产业发展融合的平台；延续畲族文脉，提升宁德气质的城市特色名片；营建山清水秀、富有活力的体验式旅游休闲片区”。

积极推动文化繁荣和城乡融合。景宁“中国畲乡三月三”活动影响力逐年提升，被评为全国最具特色民族节庆；《千年山哈》《畲娘》等精品剧目在全国少数民族文艺会演中屡获大奖。在城乡融合上，景宁县环敕木山畲族特色村寨示范带建设列入国家《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》。宁德有 15 个畲族村落被评为省级畲族文化生态保护示范点，蕉城区上金贝、猴盾，福安市溪塔、虎头，霞浦县半月里等村已成为市民周末特色文化乡村休闲游的热门景点。

但是，随着经济的持续发展和社会交流的不断扩大，两地在畲族文化传承与创新上也存在不少问题，一是畲族的许多传统习俗和礼仪在逐渐消亡，大量畲族文化的代表性实物和资料难以得到妥善保护。二是大部分民族村没有统筹规划和个性化设计，畲家特色不明显。三是中心城区缺乏畲族特色建筑和人口集聚区，特别是随着城西畲族村等城中心改造推进，畲族元素在加速消退。四是丽景民族工业园税收优惠仅限于地方留存部分，上级政策支持力度不够。

（二）

浙江省委省政府赋予丽水建设全省大花园核心区的重大使命，畲族应该是丽水乃至全省大花园建设的应有之义、特色内容，也是途径之一。要把用好民族政策作为大花园建设的金钥匙之一，让更多畲族元素在丽水大花园建设中熠熠生辉。



积极争取国家级民族特色发展的试点。丽水是南方散居少数民族代表性地区之一，要以全国现场会胜利召开为契机，加强和上级部门的对接，争取上升为国家级民族乡村振兴试验区或民族经济发展试验区，在“飞地”经济、城乡融合，民族文化生态旅游、特色村寨建设等方面先行先试。进一步强化民族政策对接和争取，比照国内民族自治地区，推动“飞地”民族产业园享受国家关于西部大开发税收优惠政策，享受国家、省对民族地区的扶持政策。

建立厅市共建丽水民族大花园机制。丽水已经与 10 个省级部门建立了共建大花园机制，要积极争取省级部门支持，在部门推动下可争取：适当降低省重点项目门槛，优先将涉旅民族重点项目纳入省重点项目盘子、重大布局和重大平台中，给予用地指标、建设资金等扶持，给予民族企业贴息政策。在省级开辟项目招商平台，把民族重点项目列入省级项目招商库，或与省重点项目捆绑策划包装招商。

以标准化管控推进畲族特色村寨建设。出台畲族村寨建设标准，明确建设的基本样式、必备元素，明晰负面清单，帮助民族乡镇、村做好规划，并强化规划管理。通过管控，将畲族非物质文化遗产从单个的、分散的项目保护提升到与其依存的文化生态环境进行整体性保护。充分突出“原真畲族”的特性，将民族生态文化遗产与其原生地和原住民一体保护，通过原住民提升村庄的温度和生存的活态土壤。

开展畲族文化传统拯救行动。建设畲族集居区，鼓励畲民讲畲语、穿畲服，过畲族传统节日，形成浓郁民族风。争取设立民族事业发展引导基金，在加强与社会资本、金融资本及大中型企业合作的基础上，争取加大省、市产业基金的扶持力度，定向投向民族旅游、休闲、养生等产业。

建设丽水民族文化产业园新“飞地”。学习宁德做法，在丽水中心城市建设丽水民族文化产业园，与丽景民族工作园、景宁畲乡小镇相配套呼应，吸引民族特色产业入住，二三产融合发展，形成生产基地+经营总部格局，成为丽水民族经济的新“飞地”。以民族产品科技研发、工业设计、品牌孵化、会展博览、信息交流、休闲旅游、教育培训等为主要功能，开展畲族演艺旅游、畲族工艺品、畲族食品、畲医畲药等

系列产品开发，打造全国畬族文化产业发展和研究的制高点。

配套建设民族影视文化产业园。充分发挥丽水民族政策优势、畬族传统文化优势、山水资源优势，和横店影视城互补错位发展，推进影视和旅游、民宿、民俗演艺共同促进。以中心影视城带动景点模式，在市区建设集摄影棚集群、艺术家群落、配套酒店为一体的影视城综合体，全域建设山水和民俗文化影视取景景区，改造建设影视特色村落等，发展影视文化产业。