

玉环的新定位：长三角南向“新门户”

褚新东 王志胜



台州市是长三角城市群 26 个城市之一，是浙江大湾区和宁波都市圈的支撑，而宁波都市圈是长三角五大都市圈之一，未来台州须以湾区大平台作为融入长三角一体化的切入点，推动湾区经济发展试验区建设和长三角一体化战略的深度融合，推进北融宁波战略进一步深化，主动接轨上海。玉环作为台州南大门，同时也是台州湾区经济的南部增长极，融入宁波都市圈、接轨长三角，成为长三角南向的“新门户”，其责任和担当义不容辞。

融入长三角一体化发展的重要意义

有利于提高玉环对外开放层次。长三角地区处于“一带一路”和长江经济带交汇点，长三角一体化战略上升为国家战略，拥有中欧班列、上海机场、上海自贸区、浙江自贸区、国际进口博览会、全球货物吞吐量第一大港宁波舟山港等对外开放的载体，玉环积极融入长三角一体化发展，再次进入国家战略视野，为更高层次更高水平参与国际合作和竞争带来了新空间。

有利于促进城市能级裂变攀升。长三角地区是吸引外来人口最多的城市群，致力于推动涵盖宁波都市圈的五大都市圈同城化发展，台州是宁波都市圈的三极之一，玉环融入长三角意味将城市经济转变为都市圈经济，进而接轨大上海，吸引更多人才、项目、产业、资金、信息融入自身发展，带动经济和社会的裂变发展，增强区域城市核心竞争力，做强做优现代化海湾城市品牌影响力。

有利于注入湾区建设新内涵。长三角地区包含环杭州湾大湾区，玉环融入长三角一体化发展，台州南部湾区作为台州湾区经济发展试验区的重要组成，将与环杭州湾大湾区关联性明显增强，推动台州市内的三门湾、台州湾和乐清湾联动融入长三角城市群建设，而不仅局限于乐清湾区域，从城市发展、产业培育、公共服务等多方面丰富玉环湾区建设内涵，打通玉环北向发展的大动脉。

有利于推动产业创新和培育再造。长三角地区拥有上海张江、安徽合肥综合性国家科学中心，张江、苏南、杭州等国家自主创新示范区和合芜蚌自主创新综合试验区，国家技术转移东部中心，沪嘉杭正携手打造 G60 科创走廊，玉环融入长三角一体化发展，将依托这些创新载体，在新能源、智能网联汽车和机器人、船舶等装备制造的优势产业上获得新升级，在以中国商飞为核心的民用航空、生物医药、新一代信息技术、新材料等战略性领域进行培育再造产业新引擎。

融入长三角一体化发展的路径探析

推进综合交通互通互联，融入畅达便捷长三角。超远谋划轨道交通体系，并超前对接深度谋划玉环至乐清铁路，完善浙江省沿海高铁路网，全力承接金义都市圈的溢出效应，全力融入杭州湾大湾区和宁波市圈。强力完善高等级公路网，超常规推进杭绍台高速二期以及甬玉高速道路网建设，增添与上海、台州陆地连接新通道。谋划布局漩门三期二类通用机场和芦浦西塘通用直升机场，加强与上海机场、宁波机场与台州机场的有机衔接，开辟航空通道，发展临空经济。深度融入宁波舟山港，突出集装箱运输“喂给港”功能，推进港口10万吨级码头和航道设施建设，努力打造浙南重要枢纽港和长三角对台综合枢纽港，打通海上对外开放大通道。

推进能源供给互济互保，融入安全高效长三角。大力推进甬台温天然气输送管道连接，积极对接上海LNG接收站、嘉兴LNG应急调峰储运站，研究合作开展LNG沿海站间转运。推进与上海石油天然气交易中心和舟山国际石油储运基地的合作，不断完善各陆上加油站与捕捞渔船加油站点的布局，谋划新能源循环利用产业园。强化与上海国际能源交易中心的联系，建立煤炭大宗商品交易中心，加强与长三角清洁能源企业的合作，打造辐射长三角地区的电力供应基地。

推进科创资源内聚外合，融入协同创新长三角。鼓励三省一市大专院校和科研机构在玉环设立分支机构，深度推进以漩门湾为纽带，以产业创新服务综合体、科创园、科技孵化器、众创空间等科创平台建设为重点的“一湾两岸”科创大走廊。主动对接三省一市高层次科技人才交流平台和长三角科技资源共享平台，引进科技领军人才及仪器设备、研发基地等创新资源，完善深化科技创新券在长三角范围内通用通兑。积极对接国家技术转移东部中心宁波分中心和三省一市技术交易所及科技大市场等长三角技术交易市场联盟，围绕企业需求建立联合发布机制，引进重大产业技术，助推产业链创新发展。

推进数字经济倍增计划，融入智慧高效长三角。实施强基赋能，推进“千兆光网”入楼入园入社区，扩大5G网络应用，建设政务大数据平台，发展数字城市；实施智造引领，发展数字化车间和智能工厂，推动企业业务、设备和数据上云及制造企业应用工业互联网平台；实施融合转型，推动传统企业开展电子商务，利用主流跨境电商平台发展数字贸易，发展跨境电商，优化农村电商服务站和生鲜配送网络，做强玉环柚、海产品等特色农副产品电子商务，发展数字旅游，着力培育智能家居等数字专业市场、无人超市等新零售模式、移动支付等数字金融、共享出行等数字生活服务业态；实施特色发展，壮大发展电机及机器人产业、智能数控机床产业，以及推进数控机床、工业机器人、缝制装备等装备配套软件、信息系统。

推进生态污染防治攻坚，融入绿色美丽长三角。践行“两山”理论和“山水林田湖是一个生命共同体”理念，积极参与建设长三角滨海生态保护带，加大近海域污染整治力度，全面清理整顿非法和不合理的入海排污口，深入推进“河长制、湾（滩）长制”，持续推进“五水共治”和“五气共治”。积极参与研究建立长三角地区的湿地生态效益补偿制度，参与长三角碳市场能力建设，积极推进和完善全国碳排放交易市场，全力推行排污权资产化省级试点，尝试绿色信贷，探索包括排污许可证抵押贷款在内的更多环保金融手段。

推进公共服务普惠共享，融入幸福和谐长三角。深化人力资源协作，组织玉环用人单位到长三角地区高校开展高校毕业生就业洽谈会，探索建立政府公职人员交流挂职常态化机制。探索跨区域社会保障服务合作，探索建立三省一市养老补贴异地结算。吸引上海医院来玉环设立分院，扩大跨省异地就医直接结算联网定点医疗机构数量，研究探索急诊和部分门诊实现异地就医直接结算的可行性。参与区域食品安全管理，加入长三角食品、农产品等重要产品追溯联盟、行业协会。积极参与长三角旅游境外推广活动，力争共同创新外国旅客购物离境退税政策，拓宽过境免签口岸城市范围。加强与上海铁路局的全面对接，共同

推介“高铁+景区门票”“高铁+酒店”等快捷旅游线路以及邮轮、环岛自驾游、滨海房车营地、会展等专项旅游产品。积极参与申办重大国际性体育赛事和区域性大型体育赛事活动，探索创建具有海岛特色的区域运动项目联赛。

推进市场环境有序透明，融入开放活力长三角。积极参与建设信用长三角建设行动，推动签署一批跨区域信用联合奖惩合作备忘录。借助信用长三角一体化信息平台，推动失信机构、企业或个人的公共信用信息共享。积极参与对外开放服务合作，协同办好中国国际进口博览会，实现联防联控，用好三省一市各类贸易促进平台资源，协助邀请境外采购商；参与推进长三角通关一体化，争取在玉环设立单一窗口跨区域互联互通先行先试，率先启用跨关区保税货物流转系统。积极参与区域市场一体化发展，围绕快消品、农产品、药品等重点产品供应链体系和公共服务、城市管理、全域旅游、环保等领域的标准化体系建设，协同完善长三角执法协作及信息共享机制，加强跨地区综合执法联动。积极参与长三角地区金融合作，积极借鉴学习上海、浙江自贸试验区金融改革试点经验，全力对接多层次资本市场，搭建企业上市服务咨询平台，支持更多优质创新型企业上市，并积极参与建立金融风险联合处置机制。