

浙江扩大高水平开放的分析与对策

吴可人



世界在经历大变局中蕴含着机遇。浙江必须积极应对，以全面开放的思维、方法和姿态拓展发展空间、聚集创新要素、释放改革红利，在更大范围、更宽领域、更高层次上走向世界

对外开放是浙江改革发展的现实优势，也是制胜未来继续走在前列的重要动力。当前中国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡，催生对外开放新机遇新挑战新要求。

浙江经济领域主导的对外开放呈现新趋势

近年来，浙江积极应对国际国内形势，稳步推进开放型经济转型发展，为高水平扩大开放奠定基础。

外贸增长：从数量扩张转向更加注重结构优化。对外贸易是浙江融入世界的一个主要渠道。一是出口商品结构持续优化。纺织、服装、箱包等 7 大类劳动密集型产品出口占比下降至 40% 以下，机电和高技术产品出口比重稳步提高并保持在 40% 以上，自主品牌出口占比达 25% 以上。二是进口促转型成效突出。积极引导企业扩大进口，进出口更加协调发展。三是出口新兴市场不断拓展。在努力保持欧盟、美国、日本等优势市场的同时，重点加大对“一带一路”沿线国家地区等新兴市场的开拓力度。四是民营企业成为出口主力军。全省民营企业出口额占全省出口总额比重达 76.7%。全省已拥有外贸经营权企业累计 17 万家，出口超亿美元企业 260 家。五是市场采购贸易、跨境电子商务、服务贸易等外贸新业态加快发展。以服务外包、文化、通信、教育为主的高附加值新兴领域占服务贸易比重逾 40%。

对外投资：从单个企业为主转向集群式“走出去”。浙江坚持实施“走出去”战略，大力推动对外投资合作。一是海外购并趋于活跃。境外购并聚焦汽车、医药、航空等高端制造领域，主要集中在欧美、日本等发达国家，实现对境外先进技术、高端品牌和市场渠道的精准获取。二是国际营销网络加快拓展。以温州、义乌、台州等地为代表，一批浙江特色专业市场积极“走出去”，在南非、巴西、俄罗斯、阿联酋等国成功兴办分市场。三是境外经贸合作区建设走在全国前列。境外生产基地、研发机构、资源开发基地等平台加快建设，促进国内企业向平台集聚。四是企业境外上市步伐加快。从 1997 年浙江沪杭甬高速公路股份有限公司在香港联交所上市，到阿里巴巴、吉利企业、浙商银行等知名企业在外上市，企业资本经营能力、国际市场拓展能力不断提升。

引进外资：从着眼资本规模转向全球价值链高端。从首家中外合资企业西湖藤器有限公司成立到 179 家世界 500 强企业落户，浙江引进外资质量和效益显著提升。一是招商选资成效明显。以世界 500 强和行业知名企业为重点，成功引进了一批对产业升级作用明显的重大项目。二是外资结构优化提升。高端产业主导的外资增长格局初步形成。股权投资、投资基金、境外上市、融资租赁、创业投资和投资性公司等新型投资方式迅速发展。三是平台招商、以民引外、以外引外等方式有效提高招商针对性和成功率。依托中国国际投资贸易洽谈会、浙江投资贸易洽谈会和境外浙江周等活动，全省共签约外商投资项目 3720 个，协议利用外资 550 亿美元。

开放平台：从单体快速推进转向高能级高效整合。全省基本形成多类型、多层级、广覆盖的对外开放平台体系，各类平台成为浙江对外开放主阵地、经济发展主引擎、开放创新示范区。一是自贸区扩大开放“试验田”红利逐步释放。自贸区重点推进国际海事服务基地建设，探索油品全产业链投资便利化和贸易自由化改革创新，已形成 21 项制度创新成果。二是义甬舟开放大通道“金纽带”作用增强。大通道以宁波舟山港、义乌陆港、甬金高速、金甬舟铁路为支撑，以多式联运综合枢纽和集疏运体系建设为重点，国际商贸物流功能、高端资源要素集聚水平加快提升。三是开发区成为利用国际资本发展先进制造业“主平台”。全省开发区以全省 5% 的面积，集中了全省 52.2% 的外资、63.9% 的 3000 万美元以上外资大项目，以及 44.5%

的出口额和 59.4%的进口额。四是国际产业合作园建设积极推进。全省初步形成中意宁波生态园和中澳现代产业园（舟山）为引领、10 家省级国际产业合作园为支撑、若干新创国际产业合作园为补充的“2+10+N”发展格局，成为全省对接国际规则、实现产能合作、提升供给能力、促进转型升级的重要平台。五是海关特殊监管“便利区”扩面提升。全省已设立 3 家出口加工区、3 家综合保税区和 2 家保税区，成为外贸进出口、先进制造业和现代物流业的重要载体。

开放体制：从微观制度突破转向制度体系创新。改革促开放，制度创新为开放注入新动能。一是以海铁联运改革助推东西联动开放。宁波—舟山港一体化发展，吞吐量已跃居全球之首。“义新欧”中欧班列常态化运行，“一带一路”捷克站建设有序推进，已开通 9 条运输线路。二是以大通关改革撬动对外贸易便利化。单一窗口、智慧口岸建设取得成效，基本形成“线下属地一窗受理，线上全程一网办理，后台纵横集成服务”格局。三是深化外资管理体制深化改革扩大和提升外资利用。制定《关于扩大对外开放积极利用外资的实施意见》，推行外商投资准入前国民待遇加负面清单制度，外资管理服务水平显著提升。四是以“最多跑一次”改革打造国际一流营商环境。全省已梳理涉及外资业务的 5 个主项、32 个子项的办事事项，以及 100 多部法律法规，形成 400 多页办事指南，企业满意度大幅提升。

多重变局交汇带来浙江扩大开放新挑战

世界面临百年未有之大变局，中美贸易摩擦为代表的全球贸易保护主义和内顾倾向加重，全球经贸扩张势头放缓，地缘政治矛盾加剧，对浙江扩大开放提出新的挑战。

世界经贸格局调整。美国实施单边主义贸易保护措施，引发全球特别是发达国家保护主义、单边主义、民粹主义思潮不断加剧，相当程度上推动全球产业链转移和产业分工深度调整。这一状况下，浙江面临发达国家“高端回流”和发展中国家“中低端引入”双重挤压。

全球地缘政治冲突。美国、欧盟和东亚三大地域的地缘政治冲突持续发酵，并不断向经济领域传导，对全球贸易、跨境资本流动、股市债市等的冲击剧增。英国“脱欧之争”升级，引发欧洲经济景气指数大跌。中东、北非战乱，美国借口伊朗问题打击我国企业对伊朗开展贸易活动。东亚“岛争”引发紧张局势，极大损害地区经济合作气氛。

全球经济见顶回落。2008 年全球经济危机以来，全球经济持续复苏较大幅度上缘于美国和中国主动开启加杠杆进程。然而，由于美欧加杠杆已至天花板，中国开始结构去杠杆，全球经济或已达到繁荣顶点。2019 年以来，美欧货币政策继续收紧，中美去库存掣肘大宗商品需求及价格，资源型新兴市场经济增速承压，先行指标已预示全球经济出现回落，对浙江外向型经济增长带来较大不利影响。

国内区域竞争加剧。我国全面扩大开放新格局正在形成，国内区域竞争日趋激烈。随着“一带一路”、长江经济带、长三角高质量一体化等国家战略的实施，区域经济互动合作机制进一步完善，国内开放布局突破以沿海地区为主的格局，推动全国更大范围利用两个市场、两种资源。这一状况对浙江过去积累的改革开放先行先试优势构成巨大挑战。

抢抓机遇培育浙江扩大高水平开放新优势

世界在经历大变局中蕴含着机遇。浙江必须积极应对世界政治经济格局调整，以及我国重要战略机遇期新形势新任务，以全面开放的思维、方法和姿态拓展发展空间、聚集创新要素、释放改革红利，在更大范围、更宽领域、更高层次上走向世界。

共建“一带一路”，拓展开放发展广度和深度。当前，浙江围绕习近平总书记提出的“一带一路”倡议，制定实施《浙江省打造“一带一路”枢纽行动计划》，明确浙江打造“一带一路”枢纽目标定位。未来一段时期，浙江应积极落实行动计划拟定的各项目标任务，努力构建对内对外全方位开放新格局。对内，主动打破行政区划界限和壁垒，在主动接轨上海、融入长三角乃至沟通我国东中西地区等方面，加快形成市场体系统一开放、基础设施共建共享的协同开放新机制。对外，主动服务于亚太地区贸易投资自由化进程，加深与“一带一路”沿线国家经贸合作、产能输出和转移。在此基础上，加强文化、旅游、教育、医疗、国际友城、高端智库等领域交流，努力在更大范围、更广领域、更深层次上拓展国际合作，创新国际合作模式，全面提升对外开放水平。

借力“进博会”，培育开放型经济新增长点。扩大进口有利于破解出口主导增长下的资源过度消耗、劳动所得偏低等素质性、结构性问题，促进浙江从产品供应者“乙方”向需求创造者“甲方”的角色转换，推动“资源输出型”增长向“利用全球资源”增长的模式转型。未来一段时期，浙江有望凭借邻沪区位优势条件和长三角新一轮一体化机遇，积极分享“进博会”商机，进一步放大进口优势，促进全省进出口协调发展。重点从四方面发力。一是进一步加大高端技术装备、关键零部件引进力度，推动机器换人、退低进高等产业高端化步伐。二是扩大全球中高端消费品进口品类和规模，构建“世界超市”，将浙江打造成为“购全球”的首选地。三是增加油品等能源、重要原材料等大宗商品进口，加快缓解省内资源要素制约。四是深入推进进口管理体制改革的试点，形成可复制推广的经验。

聚焦新技术新产业，勇攀全球价值链中高端。浙江经济在经历增速换挡阵痛的同时，经济转型的积极因素加快积累，新动力正在孕育，新业态正在涌现，经济发展动力转换势头明显。下一步，浙江应重点抓好新产业新技术培育。一方面，突出重点领域加大招商选资力度；另一方面，也是更重要的方面，增强自主创新及科技成果转化能力，推动浙江向具有全球重要影响力的创业创新高地迈进。应进一步加大对科技创新扶持力度，重点突出三个方面的工作。一是争取国家重大科技基础设施、综合性国家科学中心等重量级科技资源集聚，提升省内自主研发能力及基础性技术支撑。二是针对美国加大对我国技术封锁的状况，引导企业寻找可代替技术，如生物医药行业重点关注以色列等国，高端装备重点关注德国等国，引导企业在并购及引进技术基础上加强吸收再创新。三是加大对科技成果转化的干预和推动。依托全省各类创新中心搭建科技成果转化“召集人”，围绕成熟度4-6级的技术，建立重大科技创新的政产学研介协同攻关机制，重点推动数字经济、生物技术等关键领域知识及科技成果转化商业化应用。

扩大民营经济优势，增强区域经济内在活力动力。民营企业是浙江开放型经济加快崛起的重要参与者与推动者。改革开放头30年，浙商创造了跳出浙江发展浙江的开放发展模式，书写了外向型主导的经济迅猛增长传奇。当前和今后，进一步发挥好民营经济优势，优化民营企业营商环境，加大对民企“走出去”支持力度。一是落实习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神，实施进一步促进民营经济高质量发展的实施意见，进一步降低民营企业税费负担。二是加大企业“走出去”服务扶持，完善企业海外购并的法律、会计、审计等专业化服务体系，降低企业对外投资的成本和风险。三是针对民营企业集中反映出口退税申报周期长等问题，积极向国家争取改革试点，提高民营企业国际经贸活动中的竞争力和积极性。

推进高质量发展，继续担当改革开放排头兵。2003年以来，浙江省坚持以“八八战略”为总纲，积极打好经济社会生态文化治理多领域转型升级系列组合拳，开启以机器换人、提质增效、内需替代为重点的转型升级之路，初步奠定高质量发展基础。党的十九大以来，内外部环境深刻变化，不断增强高质量发展的正向激励和反向倒逼。浙江紧扣中央高速增长阶段转向高质量发展阶段总体判断，围绕推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，积极探索既符合新时代要求及浙江特点的高质量发展道路。当前和今后一段时期，全省将扎实推进三大攻坚战、四大建设、数字经济、文化兴浙、乡村振兴、富民惠民安民等高质量组合拳的落地实施，为浙江继续保持改革开放领先优势提供强劲保障。

