

打造全国领先的共享经济发展高地

——《浙江省共享经济发展行动计划（2018-2022 年）》

解读

翁建荣

共享经济已成为浙江引领全国的一张新名片。《浙江省共享经济发展行动计划（2018-2022 年）》，为今后一个时期浙江共享经济发展提供了方向标、任务书和路线图，其主要内容可以用“1+10+4+5”来概括：一个行动目标，十大重点方向，四大重点工程，五条保障措施

共享经济是伴随新技术革命而产生的一种新型经济形态，核心是提高资源使用效率。前段时间，省政府正式印发《浙江省共享经济发展行动计划（2018-2022 年）》（以下简称“《行动计划》”），为今后一个时期浙江共享经济发展提供了方向标、任务书和路线图。

《行动计划》出台背景

当前经济社会正在从独享时代跨入到共享时代，伴随互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术的应用，共享经济发展如火如荼。从 2018 年 5 月开始，省发展改革委组织对全省共享经济发展情况进行了调查研究。通过调研，我们认为，浙江的共享经济发展迅猛，在全国处于领先地位。总体可以用“新阵地、加速器、新名片、主战场”四个词语来概括：

共享经济成为服务业创新发展的“新阵地”。在交通出行、医疗健康、现代物流、金融服务等领域涌现了一大批共享经济平台企业，极大地推动了服务业创新发展。比如，以曹操专车为代表的新能源汽车分时租赁，以迪安诊断、微医网、全程国际为代表的医疗资源共享平台，以传化公路港、易货嘀为代表的物流服务共享平台，以蚂蚁金服为代表的互联网金融等，都成为共享经济发展的领头羊。

共享经济成为产业融合发展的“加速器”。资源共享、价值分享的理念及模式成为服务业与制造业、农业融合发展的新引擎。比如，以阿里“淘工厂”、生意帮等为代表的制造共享平台，促进了全产业链“微笑曲线”加快形成，形成了设计研发、电子商务、营销管理等服务业与制造业的精准对接，协同效应较为显著。永康五金工具等产业集群，通过制造业两端研发设计、原材料集中采购、智能仓储配送、检测检验、客户服务等环节的共享，大大降低了企业经营成本，促进了制造业与生产性服务业的互促共进。此外，农业领域的种养植服务资源共享、农技农机共享、农庄共享等新模式，也加速了农村经济的繁荣发展。

共享经济成为浙江引领全国的又一张“新名片”。浙江共享经济发展走在全国前列，杭州已跻身全国共享经济第一梯队，独角兽企业在全国有相当的领先优势，包括全球最大的独角兽蚂蚁金服、全球第三的云服务平台阿里云、国内领先的智能医疗平台微医集团以及网易云音乐等一批覆盖领域广泛的独角兽企业。据统计，浙江目前已拥有独角兽企业达 17 家，其中大部分具有共享经济的特点，仅次于北京、上海，位居全国第三位；独角兽企业估值达 1419.4 亿美元，高居全国第二位。

共享经济成为政府推进创业创新的“主战场”。十九大报告明确提出在共享经济等领域培育新增长点

形成新动能。2017 年，国家发改委等八部委出台了《关于促进分享经济发展的指导意见》，省第十四次党代会报告提出发展平台经济、分享经济、体验经济、创意经济，省政府出台《浙江省服务业“四大经济”创新发展行动方案》。各市、县（市、区）也非常重视共享经济发展，出台了各有特色的支持政策。杭州、宁波在互联网金融、智慧物流、电子商务等领域先行先试，为共享经济发展提供了良好环境。

当然，任何事物的发展都伴随着问题。浙江共享经济在快速发展的同时也面临一些问题和瓶颈制约，主要有五个方面：一是有些行业出现过度发展。目前浙江的共享单车、餐饮外卖、互联网金融等生活服务领域，出现了过度发展的情况，如大家熟知的共享单车，就出现了无序竞争、随意占用公共资源等问题。二是行业发展不平衡。共享经济在生产领域的发展仍处于探索起步阶段，与制造业的融合渗透程度还不够。三是地区发展不平衡。浙江共享经济发展主要集中在杭州，而其他地市以应用、复制、跟随为主，涉及领域单一，共享经济平台型企业较少。四是行业监管难度较大。共享经济跨区域、跨行业、网络化的特点，给传统的监管体制带来了挑战，许多新业态游走于法规、制度监管的灰色地带。五是用户信息安全存在较大隐患。共享经济平台一头连着海量资源、一头连着海量消费者，在平台运行中产生海量数据。虽然法律制度对个人信息保护已有一些规定，但针对企业掌握的个人信息保护问题，操作性还不够强，缺乏有效监管，用户信息存在被泄露的风险。



《行动计划》主要内容

《行动计划》的主要内容可以用“1+10+4+5”来概括：

“1”是一个行动目标：到 2022 年，浙江形成较为完善的共享经济产业体系和生态体系，成为全国领先的共享经济发展高地。具体指标是：形成 5 个以上在国内具有领先优势的行业细分领域，建成 10 个以上国内知名、行业领先的共享经济平台，培育 20 家以上独角兽企业、50 家以上龙头骨干企业，打造 10 个左右共享经济应用发展先行区，总结推广 20 个以上共享经济新模式。

“10”是十大重点方向。分别是研发检测共享、制造服务共享、生产能力共享、智慧出行共享、医疗健康共享、全域旅游共享、智慧物流共享、知识技能共享、农村资源共享、农业服务共享。

“4”是四大重点工程。一是共享经济先行区建设工程。打造三类先行区：制造环节及前后两端资源共享的先行区，服务业共享经济应用发展先行区，农业农村共享经济应用发展先行区。二是共享经济新模式推广工程。在制造业、服务业领域，重点推广产销协同、人力资源共享、共享工厂、共享实验室等模式；在农业农村领域，重点推广农房农屋、农田土地共享等模式。三是共享经济龙头企业培育工程。立足纺织服装、家用电器、五金工具等制造业优势领域和信息服务、文化创意、智慧物流、医疗健康、金融服务、智慧出行等服务业优势领域，培育一批具有较强竞争力的共享经济龙头企业。四是共享经济信用体系建设工程。加强共享经济平台企业与省公共信用信息服务平台的对接，构建完整统一的企业信用信息服务体系，强化平台企业、资源提供者、消费者等主体的信用评级和信用管理。

“5”是五条保障措施。一是加强统筹协调。省服务业工作领导小组增加共享经济发展统筹协调职能。二是加大政策支持。包括市场准入、财政、投融资、就业扶持、税收征管等方面政策措施。三是创新监管方式。推进实施分类治理，探索建立各方协同的治理体系。四是强化信息安全。加强共享经济网络安全监督管理机制建设。五是营造良好环境。探索建立共享经济统计调查指标体系，成立浙江省共享经济研究中心。