

建设杭州湾现代化经济先行区

黄宝连 黄海平



在长三角一体化发展上升至国家战略的背景下，浙江要举全省之力支持杭州湾经济区现代化建设，提升浙江在长三角大湾区的城市群发展能级。要进一步发挥杭州总驱动和核心区的功能与作用，快速推进杭甬一体化发展，开创城市群协同分工的创新发展路径

浙江省第十四次党代会提出，以杭州湾经济区为核心，协同甬台温临港产业带，联动金衢丽绿色经济区，打造绿色智慧和谐美丽世界级大湾区。随后《浙江省大湾区建设行动计划》出台。在长三角一体化发展上升至国家战略的背景下，浙江要举全省之力支持杭州湾经济区现代化建设，提升浙江在长三角大湾区的城市群发展能级，对浙江大湾区建设至关重要。

面临挑战和存在问题

面临陷入传统“湾区经济陷阱”的可能。国际产业演进和国际贸易路线重心变化，世界已有规模大小不等的十几个湾区。这些湾区集中了全球 60%以上的经济总量和 70%以上人口，是国际资本、技术、信息和劳动力集散中心。然而，世界湾区经济发展也显示出了内在的困境和瓶颈。一是湾区因港而生、依湾而兴，形成高度依赖港口贸易的发展路径，有的湾区陷入科技创新能力不足、产业升级乏力的困境。二是发展腹地不足，狭小的发展空间导致高房价、高消费、高成本、交通拥堵、城市转型困难等现象，被称为“湾区经济陷阱”。杭州湾区发展，需要跳出世界湾区传统路径依赖和固有规律，避免陷入更深的发展陷阱。

面临港口功能优势弱化的挑战。处在起步阶段的杭州湾经济区，面临新时代发展的新挑战，尤其是快速发展的高铁枢纽、内陆空港和互联网交易等，对港口发展形成挤出效应，消解了港口的物理集中功能。

近年来快速发展的内陆航空港，分流了海港货运，弱化了港口传统海运功能。

缺乏国家级重大改革试点引领。相比京津冀、粤港澳、成渝地区及海南省等地的自由贸易实验区，杭州湾经济区现有的单项改革、单项红利尚嫌单薄，众多国家战略叠加效应亟待在更高层次统筹，需要高起点、深入谋划中长期发展战略，争取国家级服务业对外开放综合试点，创建全球油品自由贸易港和内陆航港自贸区。

尚未形成合理城市分工体系。由于历史和区位等原因，作为省会、副省级城市的杭州和副省级计划单列市的宁波还仅仅只是长三角区域的中心城市，杭州一直不是国家层面的中心城市，也不是特别政策的先行区，还难以发挥其作为世界互联网之都、移动支付之城的创新引领作用。宁波发展则受制于舟山群岛新区战略影响，其计划单列城市制度领先功能不突出。同时，杭州湾经济区城市群产业发展相似度较高，杭州、宁波区域中心城市功能不突出，而且作为同一区域的大城市尚未形成一体化发展格局。杭嘉绍甬等城市尚未形成紧密的城市群产业分工体系，城市一体化互通互联交通体系尚未形成。

创新发展路径

按照长三角地区“全国贯彻新发展理念引领示范区、全球资源配置的亚太门户、具有全球竞争力的世界级城市群”的战略定位，依托杭州湾经济区区位和交通优势，立足杭州城市发展特色，摒弃以大港口、大贸易的发展模式，充分发挥数字经济、金融创新、服务业发展较快等优势，加快补齐城市紧密度不够、互通互联较弱等短板，进一步发挥杭州总驱动和核心区的功能与作用，快速推进杭甬一体化发展，开创城市群协同分工的创新发展路径。

打造世界级数字产业集群。数字产业本质上是公共产业，是杭州湾经济区依托互联网经济优势建设现代化先行区的支撑产业。聚焦数字经济核心产业，在人工智能、柔性电子、量子通讯、增材制造等领域前瞻布局，在生物药物创制、高性能医疗器械等领域率先突破，建设一批世界级创新型产业集群和先进制造业集群。实施《浙江省全面改造提升传统制造业行动计划（2017-2020）》，推进产业合理有序转移，优化产业布局，加大“四换三名”和“数字+”“机器人+”“标准化+”“文化+”力度，以龙头企业为主体培育数字产业集群创新引领能力。支持杭州打造全国数字经济第一城，进一步提升杭州全球数字经济驱动源的国际影响力。

打造现代金融科技高地。建设全球创业投资金融基地，引进一批高水平创投机构和高层次人才，推动浙江股权交易中心与沪深证券交易所等资本市场加强合作，支持创业创新企业在多层次资本市场挂牌、上市和融资，打造中国最活跃的创业投资基地之一。建设全国金融科技中心，争取在人工智能、区块链、生物识别等技术运用上抢占先机，支持新金融组织集聚发展，推动建设钱江金融大数据创新基地、全球人民币第三方结算中心。建设国家级保险创新综合试验区，研究设立“一带一路”巨灾保险合作基金，推动设立“一带一路”财产保险公司，创新发展航运保险，提升在航运保险市场的竞争力和话语权。

打造人才与科创国家中心。高水平建设自主创新示范区，大力引进国际知名科研机构，联合组建国际科技中心，强化国内外科技成果孵化转化，谋划布局一批制造业创新中心，为全行业提供关键共性技术服务。建设一批新模式创新应用示范基地，建成一批国内知名、行业领先的分享经济平台，建成一批产值超百亿元的“互联网+”示范园区，打造具有全球影响力的互联网技术与应用中心、国家级“双创”基地，打造国家环杭州湾检验检测高技术服务业集聚区。建设一批国际人才集聚区，提高集聚全球人才的吸引力。

打造“一带一路”开放门户。一是建设世界电子贸易平台（eWTP）试验区，推动与“一带一路”沿线

节点城市、全球电子商务发达城市共同构建 eWTP，探索设立国际电子贸易商事仲裁和调解机构。二是升级国家跨境电商综合试验区，加快建设服务“一带一路”的跨境电子商务平台，推广输出跨境电子商务国际规则 and 标准。三是建设一批高层次、空间集聚的国际服务贸易基地和跨境电商产业园。

推动与港澳高端服务业合作。杭州湾经济区与港澳之间有强大的互补性，一方面，港澳服务业在粤港澳大湾区面临广州、深圳的竞争和超越，亟待向长三角拓展，但难以与上海合作；另一方面，杭州湾经济区正处于向服务业转型发展的关键时期，需要更深层次开放与合作。

打造全球自由贸易港。一是打造全球油品自由贸易港。以宁波舟山国际枢纽港为核心，以世界电子商务贸易平台（eWTP）为引领，发挥杭州跨境电商、互联网之都和区域金融中心等优势，围绕打造国际油气资源等大宗商品交易结算定价中心和跨境人民币结算示范区，发展油品现货、期货交易市场，积极创建杭州湾油品自由贸易港。二是探索建设内陆航空物流自由贸易港。加快推进中国（浙江）自由贸易试验区建设，及时推广自贸区政策至大湾区，联合杭州临空经济区、宁波航空经济区，争创内陆航空自由贸易港。

谋划国际“大事件”。在成功举办 G20 杭州峰会、筹备 2022 年亚运会的基础上，杭州湾经济区要找准城市实力的突破点，在互联网金融和数字普惠金融等方面，在新能源汽车、高端智能装备、新能源与节能环保装备、集成电路等领域，谋划未来国际产业创新“大事件”；在举办 2022 年亚运会之后，在杭州湾经济区申办具有全球影响力的重大体育赛事及国际竞技“大事件”，甚至是奥运会。同时，积极与联合国各发展署对接，支持杭州打造全球“会展之都，赛事之城”品牌，持续在杭州湾经济区筹备一系列全球性年会。

创新城市群一体化发展机制。建立健全都市区一体化发展新机制，以交通体系重构、产业空间重组、公共服务重置、协调机制重建为重点，打破行政区经济与地方保护意识，建设现代智能交通体系，强化产业分工协作。建立健全市域协调发展机制，建立资源要素市域内优化流动机制，以区域统筹整合为着力点探索行政管理体制创新，尤其加快推进杭甬一体化发展，打造引领发展动力源。建设现代智能交通体系，大力发展“互联网+”高效物流，抢占智能化、共享化为特征的大数据智慧交通体系发展制高点，打造杭绍甬舟金色发展带。