

将促进民营经济高质量发展政策落到实处

王盛洪



当前，民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题。2018年11月1日，习近平总书记亲自主持召开民营企业座谈会，明确提出大力支持民营企业发展壮大6个方面的政策措施，为民营经济健康发展注入了强大信心和动力、提供了根本指引和遵循。2018年12月3日，浙江省委、省政府发布支持民营经济高质量发展31条政策。衢州市委、市政府全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进民营经济发展的决策部署，于2018年12月28日出台了《关于打造最优营商环境促进民营经济高质量发展的实施意见》。衢州市发改委充分发挥职能作用，迅速拿出实招、硬招，以务实的作风、实际的行动帮扶民营企业，进一步激发民营企业活力和动力，促进民营经济高质量发展。

以改革为龙头，着力打造最优营商环境

推进企业投资项目“最多跑一次”改革。以全方位服务的“店小二”代办服务体系，为项目推进提供“保姆式”服务。推行“多评合一”“多审合一”“测验合一”，实现企业投资项目审批减材料、减环节、减时间。2018年，全省企业投资项目开工前审批“最多跑一次”改革通报衢州持续领先，一般企业投资项目审批实现“最多100天”。2019年，在“最多100天”的基础上，加快推进投资项目在线审批监管平台3.0版省级试点，确保实现企业投资项目竣工验收前审批“最多90天”。通过事项再梳理、流程再优化来推动部门改革，充分利用好省级试点的资源优势，将更多的衢州元素充实到投资在线平台3.0中去，让衢州市更多的投资项目改革成果能够得到复制、推广和应用。

推进电力接入营商改革。对标国际先进，全国首创电力接入线上联审模式，破解制约电力接入速度的关键难题。通过系列改革实现审批对接部门由9个压缩为1个，申报材料由46份缩减为3份，审批环节数由11个减为2个，审批时间由原来的平均2个月缩减至9个工作日，降低了相关审批中介费用，真正实现零跑腿。低压企业获得电力全流程“一件事”25个工作日办结，优于北京、上海的34个工作日，领跑全国。国家发改委组织的全国首个营商环境试评价结果中，衢州总排名第四，其中重要指标“获得电力”的突破尤为显著。冯飞常务副省长批示“该做法是最多跑一次改革的又一次深化和创新，要总结经验、积极推广。”省委深化改革办公室《领跑者》专刊第四期刊发，成为全省“优化电力营商环境”实践样板。

推进信用衢州建设。积极争创国家社会信用体系建设示范城市，开展信用体系“531X”工程省级建设试点，推动构建市级信用信息共享平台、信用联合奖惩措施清单，全力打造“信用衢州”升级版。打破信息“孤岛”，与境内31家金融机构实现信用信息共享共用，让数据多跑腿，降低金融机构尽职调查成本，在融资准入、贷款利率、授信额度等方面给予信用良好的绿色企业重点支持，推行纯信用免抵押的“信易

贷”等差别化金融服务。目前衢州信用贷款余额 309.3 亿元，同比增长 20.2%。

以减负为重点，着力推进民营企业降本减负

实质性降低企业要素成本。2018 年，通过四次降低一般工商业电价、规范转供电专项工作、推进电力直接交易、调整天然气终端售价等多种方式，直接降低企业用电成本 2.36 亿元左右，减少企业用气成本 700 多万元。取消高速公路合并收费，预计年减轻全社会负担 2580 万元。衢州发改部门会同国网衢州电力公司下发《关于清理规范市区转供电环节不合理加价行为的实施方案》，对产业园区、商业综合体等经营者向转供电用户收取的各类加价开展规范清理，全市共清理规范了 103 家转供电主体，近 1.5 万家企业或经营户受惠，年可减少终端用户电费支出 1670 余万。小微企业对电价降低红利的获得感大大增强，切实达到降低企业用电成本的目标。

强化企业生产经营政策帮扶。开展精准高效的组团联企服务，建立涉企政策推送平台，及时解决企业发展面临的实际困难和问题。在资源循环利用领域引导衢州元立金属制品公司开辟了一条绿色循环发展之路，鼓励其通过技术升级、循环改造等手段将企业既有项目的余热、余压、余汽充分利用，同时，为企业积极向上争取专项资金约 2300 万元，用于绿色节能改造，为企业解决限制其绿色发展的高能耗“痛点”。目前，该企业的余热、余压、余汽发电装机达 190MW，以汽代电装机达 86MW，总装机容量达 27.6 万 KW，相当于一个大型水电站的装机容量，不仅供给企业，还供给电网。此外，元立还构建了水利用循环链，每年节水 250 多万吨。轧钢工序产生的边角料用于金属制品再加工“。元立模式”对高能耗的钢铁企业构建余热余能利用循环链、水利用循环链、固体废物再生利用循环链具有借鉴意义。据统计，近年来在循环经济领域为民营企业争取各级补助资金超过 1.7 亿元。

大力实施物流降本增效。落实国家对物流企业土地使用税和货运车辆购置税优惠政策。推进传统道路运输和物流园区“互联网+”融合发展，培育智慧物流新模式。如衢州工业新城物流园区内包括道路运输、铁路运输、货运配载、物流仓储、危化品车辆综合服务、信息服务、成品油销售等服务功能，是区域内知名的大型化工特色供应链物流集成服务商。该园区把配载交易中心建成专业、开放的社会智慧物流商务平台，实现与国内大型物流网站和国家交通运输物流平台的互联互通。目前，园区内的配载交易中心已有 4107 个注册会员、承运商 3619 家、注册车辆 8057 辆、GPS 运营商 62 家，65 家物流企业入驻。

清理完善涉企收费目录清单。取消全市范围内各级公共资源交易机构收取的信息服务费、场地（设施）租赁费、交易席位费和佣金等费用，公共资源交易服务费标准比省级标准降低 20%，企业年减负 500 余万元。不断完善《衢州市行政事业性收费目录清单》《衢州市实行政府定价的涉企业经营服务收费目录清单》等收费清单并及时通过发改委网站向社会公布，切实做到目录清单外一律不得有政府定价收费项目。

以转型为关键，着力培育民营经济新动能

加快推进数字经济智慧产业发展。全力支持衢州集成电路产业发展，积极争取衢州集成电路产业集群申报国家战略性新兴产业集群发展工程，主要涵盖集成电路材料产业、湿电子化学品和特种气体产业，涉及以民企为主导的 23 家企业，年产值达到 195 亿元。这将对衢州工业转型升级、培育新动能产生巨大影响，也是衢州首次产业集群申报国家工程。在推动集成电路产业集群发展的同时，以集成电路材料和高纯度集成电路用电子化学材料为主攻方向，培育发展浙江省集成电路材料及电子化学材料产业基地，目前该基地已列入省级集成电路产业基地创建单位。

加快推动美丽经济幸福产业发展。研究制定衢州幸福产业发展规划和政策组合拳。建立健全分层级项

目咨询服务机制，筛选编制一批引爆式项目，分别分类建立幸福产业动态重大项目库和重点企业库，实现幸福产业在全市域、多领域资源要素统筹。其中，实施类项目 100 项，总投资金额 782.43 亿元；前期类项目 41 项，总投资金额 550.32 亿元。古城双修项目、医养小镇、儒学小镇、运动休闲小镇、文旅文创小镇、物产凤凰医院和达康康复医院等社会办医项目、市第三医院探索新模式的老年康复医院等医养结合项目、铜山源休闲度假旅游项目、新田铺田园综合体项目等一批重大幸福产业项目顺利推进。同时，围绕服务业公共服务平台发展，加快衢州省级现代服务业集聚示范区建设。江郎山国际文化旅游产业发展集聚区在全省百家省级现代服务业集聚示范区考核中排名全省第 5 名，列全省 18 个旅游休闲产业类集聚区第 1 名。

积极引导社会资本扩大有效投资。降低民间投资准入门槛，不断放宽民间投资领域。建立重大 PPP 推介项目动态清单，全市累计推介 PPP 项目 45 项，总投资 597 亿元。其中已签约 36 项，总投资 491 亿元，吸引社会资本 400 亿元。民间资本中标项目 12 个，总投资 45.8 亿元，吸引民间资本 33.5 亿元。市本级杭衢高铁（建德至衢州段）、351 国道龙游横山至开化华埠段公路、衢州市体育中心、市区生活垃圾焚烧发电项目、衢州高铁新城外国语学校项目、衢州市城东污水处理厂等共 6 个项目完成社会资本方遴选，其中衢州高铁新城外国语学校项目、衢州市城东污水处理厂 2 个项目由民间资本中标。

下一步，衢州市将更加扎实地抓好习近平总书记关于民营企业座谈会讲话精神和省委、省政府推动民营经济高质量发展 31 条政策的落实，更加有力地优化营商环境，更加精准地推出政策创新，更加有效地提供要素保障，更加贴心地提供涉企服务，为民营经济高质量发展提供充足的阳光、雨露、土壤和养分。