

着力做好“两山”转化大文章

王卓



时光呼啸，2019 迎面而来。不必用煽情式的辞藻重新加载 2018 年的记忆锚点，这一年，或许没有跌宕起伏、波澜壮阔，但每一名发改人在挑战中创新、在求索中收获，一起聆听着浙江发展、社会进步的时代跬音，感受着恢弘大气、蓄势为新的“两美”浙江。站在岁末年初的门槛，响应我委“把泥土芬芳带回来，把发展思路厘清来”的号召，回到故乡——“两山”理论发源地安吉，与发小乡亲热烈攀谈、共话家常。

安吉的明星之路

近年来，安吉是浙江乃至全国当之无愧的耀眼明星。自 2005 年时任浙江省委书记习近平同志来安吉调研，为安吉的发展给出了“绿水青山就是金山银山”的方法论。十多年来，安吉人民在“两山”理念指引下，探索走出了一条经济发展与环境保护互促共进的发展路子，先后荣获联合国人居奖、全国首批“绿水青山就是金山银山”理念实践创新基地、中国首个生态县、国家可持续发展实验区、全国首批休闲农业与乡村旅游示范县、全国十大乡村旅游目的地等荣誉称号。2018 年，安吉作为浙江省“千村示范、万村整治”的代表获联合国“地球卫士奖”。联合国副秘书长索尔海姆这样说道，“我在浙江安吉看到的，就是未来中国的模样，甚至是未来世界的模样”。

模范生的发展之困

随着乡村振兴战略的推进实施，政策叠加、“两山”红利释放，安吉这个模范生干事创业的内生动力正不断集聚。但是，这其中也有不少问题和瓶颈，总的表现为“四大不均衡”：

乡村发展不均衡。当前的农村发展走向发生了分化：第一类村，发展得很好，真正成为了美丽乡村，生态、经济、文化都很好，这类村村级组织、集体经济强，生态环境、村风民风好，产业特色鲜明、农民

在家门口就业创业。第二类村，就是城郊结合部的村，通过城市化的推进，变成城中村、小城镇，这类村的实力变强，但村庄环境较差，百姓逐渐搬离，房子大量出租给外来人员，管理上存在隐患。第三类村，逐渐走向萎缩，人口越来越少，逐步变成空心村、无人村。

城乡要素流动不均衡。城乡差距仍然较大，教育、医疗、文化等优势资源都集中在城里，很多没有文化的村就成了“僵死村”。城乡要素双向对流机制没有建立，农村优质要素从农村单向流出的趋势没有改变，农村现有的资源要素盘活还存在很多障碍。

产业发展不均衡。虽有安吉白茶品牌价值达 37.76 亿元等光鲜数据，但产业发展现状不容乐观，转型升级压力较大。如竹木加工等传统的资源型经济发展疲软，产品效益不高，且对环境污染较大。笋干等农特产品加工企业大多为家庭作坊，整治工作推进困难。乡村农家乐、民宿项目等休闲旅游产业“一窝蜂”式发展和同质化发展趋势明显，缺乏整体规划布局。一些大型生态工作、生态农业项目招引虽有突破，但整体来看“，大好高“”精专特”项目依然欠缺，产业层次不高。

物质和精神进步不均衡。农村精神文明建设相对滞后，优秀传统文化挖潜、传承、发扬还不够，正能量传播还不够，部分农村迷信活动、大操大办红白喜事，相互攀比、铺张浪费之风依然比较严重，社会治理比较薄弱。



“两山”转化的大文章

安吉作为“两山”理念诞生地、美丽乡村发源地，在实施乡村振兴战略中一定要牢牢把握当前发展机

遇，全力打造全国乡村振兴示范区。

深化产权改革，夯实“两山”转化的基础。一是要深化农村产权制度改革。加快推进完善农房和农村宅基地、农村土地承包经营权、林权、集体产权的确权、活权，加快建立完善的农村产权评估、抵押、流转、处置体系，确保农村产权真正变成资产。二是深化农村土地制度改革。建立土地流转激励机制，对村集体积极组织村民土地流转的，财政给予资金奖励。建立宅基地退出机制，探索集体经营性建设用地入市工作。鼓励村级集体对一户多宅农房的收储利用等。三是深化农村金融改革。抓住国家绿色金融改革创新试验区建设契机，不断完善农村金融市场、金融机构、金融产品体系，努力开发更多符合农村改革要求的金融产品。进一步加大农村综合产权抵质押贷款创新力度，不断拓宽融资渠道。

强化人才支撑，凝聚“两山”转化的合力。一是用活人才资源“。送钱送物，不如建个好支部”，农村发展首先要建立强有力的村支部，使其成为“领头雁”，同时要进一步创新选才引才育才机制，聘任一批企业家、退休老干部“、土专家”等作为乡村发展顾问，选调一批年轻干部脱产驻村工作，定向引进一批具有专业背景的人才。二是激活经营主体。研究出台支持年轻人返乡创业相关审核准入、政策保障等方面的制度，吸引年轻人返乡创业，让年轻人成为乡村振兴的“生力军”。三是搞活合作平台。主动出击，加强与相关科研院所尤其是农业类高校院所的交流，做好宣传推广，将一批有条件的乡村打造成大学生课外实践基地、科研流动站、农业科技成果转化地等。

完善乡村治理，拓宽“两山”转化的通道。一是持续提升村容村貌。环境整治入细入微，深入开展环境卫生整治行动，大力培育群众卫生素养，进一步完善长效、常态化保洁机制，提升村庄洁美程度。二是大力弘扬乡土文化。注重挖掘地域特色资源和乡风民俗，凸显乡土味道，保留乡村风貌，使乡村成为有灵魂的精神家园。丰富群众文化生活，支持并指导有条件的乡村组建文艺队，搭建文化大舞台，创作并展演反映乡土人情、群众喜闻乐见的文艺作品。三是全力抓好移风易俗。以创建全国文明城市为契机，把移风易俗教育与思想道德教育结合起来，充分发挥党员干部带头示范作用，注重培育亲情、乡情，形成融洽邻里关系，突出新乡贤引领、宗族管理、村规民约，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动民风向善、向美。