

“四优化+四全力”：助推民营经济高质量发展

蒋正标 李雪峰



黄岩区在“两个高水平”建设中以思想大解放和行动大担当推动“八八战略”再深化，以融入长三角一体化、拥抱台州大湾区，奋力在山海呼应、江湾联动中实现新突破，促进改革开放再出发。发改部门在全力争取重大产业项目“进笼子”、深化投资“最多跑一次”改革、主导产业培育以及公共平台建设、减负降本等打好高质量发展的组合拳，努力使发改工作成为民营经济高质量发展的好样板，创造黄岩经验和黄岩方案。

优化民营经济新型政商环境，全力争取重大产业项目“进笼子”

明确目标，发力精准。实施“十大标志性工程”大会战，计划总投资 915.21 亿元，2019 年计划投资 187.35 亿元，共计项目 181 个，为黄岩高质量发展打下决定性基础。实施“招大引强工程”大会战，谋划 18 个亿元以上招商引资项目，主要围绕着模塑千亿级产业和战略性新兴产业，为黄岩高质量持续发展提供动力保障。实施“破难攻坚项目”大会战，谋划 56 个破难攻坚项目，为黄岩高质量发展打开新局面。为扎实打响“三大会战”，黄岩区设立“项目攻坚年”办公室，由区委常委、常务副区长担重责，副主任由区委督查室、区发改局等 17 个相关部门主要领导担任。办公室设在区发改局，区发改、经信科技、住建局和黄岩自然资源和规划分局相关同志集中办公。下设协调督查组、产业项目组、实体经济组、基础设施组（全域土地整治组）、综合宣传组 5 个工作小组。加强与市两抓办各工作小组的联系，动态调整“十大标志性工程”项目清单。明确区发改局为总牵头单位，“十大标志性工程”对应负责的 10 家牵头单位要及时跟进工程进度，确保完成计划投资。由工作小组对应联系“十大标志性工程”牵头单位和 7 个 100 项目，实行周会、每月“亮标”“亮表”“亮单”、季度例会制度，每月有排名、有专报，并计入年度考核。每季度召开重大项目、重大问题协调会议，分析通报项目进展情况，梳理重点、难点问题，统筹协调推进。

分解任务，细化落实。落实“十大标志性工程”分季度投资计划。主要围绕“项目攻坚年”活动方案细化季度投资、落实责任。由区住建、经信科技和交通运输局等 10 家部门牵头的标志性工程已落实季度投资计划。实行固定资产投资分乡镇分部门考核。出台黄岩区固定资产投资考核办法，投资总量 200 亿元（按增速 20%预测），具体任务已细化各乡镇街道及相关部门。认真对 7 个“100”项目进行梳理。区发改局牵头做好 5 亿元以上产业投资项目、省市县长项目；区经信科技局牵头完成产业数字化转型项目、传统产业优化升级项目、小微企业工业园项目；区综合整治办牵头做好老旧工业点改造项目；黄岩自然资源和规划分局牵头完成全域土地整治项目。

申报项目，主动对接。省“152”工程：旅游健康小镇（浙东健康城）、永宁制药新建医药园区、乐成模塑工业园区、传化洲镗公路港物流园区和高桥联丰螺屿产业园等 5 个项目。市县长项目工程：鉴洋湖文旅小镇、宏鑫科技年产 200 万件汽车轻量化铝轮圈毂智能工厂、联盟食品新建厂房项目、重庆臻风科技有限公司汽车模具及内饰件智能制造项目、原冷冻厂区块高端酒店项目、北洋高端模塑产业园和装配式建筑产业化 7 个项目。5 亿元以上产业投资项目：14 个项目列入台州市 2019 年 5 亿元以上产业投资项目建设计划，总投资约 191.5 亿元，年底计划投资 18.3 亿元。列入的项目数超任务数 40%。省、市重点建设项目：已上报省市重点建设工程 24 个项目，总投资 363 亿元，年度计划投资 64.5 亿元。市重大项目前期攻坚：已上报项目 14 个，总投资约 196 亿元。

优化民营经济投资环境，全力探索“标准地+承诺制+代办制”审批服务

优化“标准地”双控审批，破解项目“实施难”。搭建政企互动攻坚平台，全力打造“标准地”项目从摘牌到开工“最多 100 天”、从备案到开工“最多 30 天”的黄岩双控品牌。区领导亲自领衔，部门、企业、代办齐聚一堂，对每个项目精细化分析、精准化分工，绘制一张“作战图”，明确政企职责、阶段任务、时间节点、具体责任人，以 24 小时快速沟通协调、7 天限时破难的决心，巩固简单问题解决一天一汇总、复杂问题解决一周一例会、项目推进一月一节点工作模式，通过政企间的精诚协作，确保审批周期无缝对接。目前，平台已累计为 47 家企业解决各类问题 70 余个，企业满意度大幅提升。

深化“标准地”联席审查，解决项目“开工难”。组建“标准地”出让审核小组，发改牵头国土、规划、建设、环保、水利等职能部门，对拟出让地块进行联合踏勘、现场审查，对问题地块坚决不出让，杜绝“标准地”不标准现象，确保企业拿地后能立马进场施工。截至目前，已成功推出 23 宗“标准地”地块，包括一宗 154 亩的服务业用地，共解决地块政策处理、现场“三通一平”、施工围墙砌筑、高压线铁塔搬迁等 36 个问题，平均 6.5 天破解 1 个难题，为项目后续审批扫清障碍。

强化“标准地”全程代办，化解项目“报批难”。构建区乡联动代办服务体系，充分发挥乡镇街道的服务优势，积极探索“部门代办+乡镇代跑”模式，实行“1+1+2”管理，即：1 个项目由 1 名乡镇分管领导和 2 名政府代办员共同负责，以挂图作战方式，严控项目审批时间，并将服务范围从单一的政府审批延伸至土地出让、中介服务、开工建设、竣工验收等项目全生命周期的所有办理环节。截至目前，已为 56 家企业提供“妈妈式”代办服务。

优化民营经济营商环境，全力培育主导产业及公共平台建设

根据省发改委要求，特色小镇验收命名主要前提条件是完成总投资 50 亿元，其中特色产业投资占比 70%以上。至 2018 年底，小镇特色产业投资 35.8 亿元，按总投资额 50 亿元计算，占 71.6%。小镇申报创建时提出规划六大功能区块项目（高端模具智造建设项目、中小企业孵化基地建设项目、生活商务配套区建设项目、模具产业公共服务平台建设项目、工业博览会议中心及工业主题公园建设项目和民俗乡土文化

休闲度假村建设项目），现高端模具智造建设项目和工业主题公园建设项目已建成使用，智能工厂、科创中心、工业博览会议中心已启动建设。

优化民营经济发展环境，全力营造减负降本政策的落实

做到收费有清单。对黄岩行政事业性收费清单在区政府网站上线，89 家行政事业单位的 167 项收费（含政府性基金）全部实行条目化、规范化，同时保证清单外无收费。同时，开展行政事业性收费统计调查，及时发现各单位乱收费现象。区价格监督检查局根据收费清单对收费单位和收费项目开展不定期巡查，从事中事后监管上对涉企行政事业性收费行为进行规范。同时，开展全区转供电不合理加价清理工作，会同供电部门对全区 70 多家涉及转供电服务的商业综合体、工业企业等转供电业主的不合理加价行为进行政策文件宣导，排摸加价情况，纠正违规行为，强化价格检查，切实维护中小民营企业的合法权益。