

从战略高度看衢丽花园城市群建设

徐欢



衢丽两地山水相连、产业相近、文化相通、资源禀赋相似。衢州市总面积 0.88 万平方公里，户籍人口 258 万，是浙、闽、赣、皖四省边际枢纽，素有“四省通衢、五路总头之称”；丽水市总面积 1.72 万平方公里，是浙江省辖陆地面积最大的地级市，户籍人口 269.27 万人，被誉为“浙江绿谷”。衢丽地区具有承东启西的经济传导功能，是长三角和东南沿海向中西部地区经济辐射的重要通道。

战略意义

打造衢丽花园城市群是全面落实长三角区域一体化国家战略，强化区域联动发展，促进长三角中心区与浙西南等地区深度合作的重要举措，是推动杭州都市圈、金义都市圈和温州都市圈融合联动发展的重要平台，对于探索都市区外缘生态地区城市化发展新模式具有重要示范意义。

从开放发展要求看，是落实长三角区域一体化战略的重要举措。目前，国家长三角一体化规划纲要已基本定稿，规划中心区包括 26 个城市，仅衢州、丽水未列入中心区范围，这在一定程度上制约了衢州、丽水在长三角区域产业布局优化、重大平台落地、高端要素储备配置等方面的话语权。通过衢丽花园城市群联动发展，提升区域竞争力，聚力推进城市现代服务功能的完善与发达、特色优势的升级与突出，不断提高长三角城市群溢出效应的承接能力，并把群内比较优势、功能优势与本地进行错位融合、有机互补，加快两市经济社会转型升级。

从区域协同发展看，是承接大都市区产业外溢、构建绿色产业体系的重要突破口。衢州围绕绿色主题，已引进一批数字经济高端项目和团队，形成电子化学品、新材料、光伏、生物医药、智能装备制造等五大百亿产业集群，大花园核心区绿色产业体系基本形成。丽水全力践行“两山”理念，谋划推进系列特色改革事项，构成梯度改革体系，探索走出一条生态产品价值实现机制的新路子。打造衢丽花园城市群可以更好承接杭州都市区、温州都市区产业外溢效益，积极吸纳大都市区人才、资金、创新要素，合力构建符合自身发展的绿色产业体系。

从满足人民美好生活愿景看，是共建浙皖闽赣“核心大花园”的基本路径。衢州、丽水地区是生态文化旅游资源富集地区，丽水是“浙江绿谷”，衢州是“浙江绿源”，衢丽地区是名副其实的浙西南生态屏障，生态资源丰富、产业承载能力强、区位优势好。打造衢丽花园城市群有利于整合两地优质生态资源，有利于建设世界一流生态旅游目的地，有利于打造“长三角后花园”。同时，通过探索衢丽花园城市群核

核心区（初步选址在衢江区大洲镇、龙游县庙下乡及遂昌县高坪乡交界），积极承接衢丽两地生态产业转移，有利于抓住长三角产业加快向内陆地区转移的战略机遇，为绿水青山资源转变为金山银山提供创新示范。

战略方向

发挥两地生态资源优势，提升中心城市能级和辐射带动能力，建设衢州省际区域中心城市及丽水浙南山区中心城市，集中打造一批生态度假核心产品，建设成为践行“两山”理念全国标杆“、诗画浙江”鲜活样本和全省大花园最美核心区。

（一）着力构建“一核两带”城市群产业空间布局

一是合力开发核心区。探索衢丽花园城市群核心区建设，初步选址在衢江区大洲镇、龙游县庙下乡及遂昌县高坪乡交界处。规划开发面积10平方公里，核心区统一规划、统一布局、统一招商、统一管理。先行启动区建设面积3平方公里，包括大洲片区、庙下片区及高坪片区。

——大洲片区。充分发挥大洲与巨化集团公司、东港工业园区毗邻优势，规划用地1平方公里，推动巨化-纳爱斯、元立控股等大型企业集团战略协作，集聚两地在化工、冶金、特种纸等主导产业优势，打通两地人才、科创、财税等相关政策。

——庙下片区。依托庙下丰富毛竹资源，将其培育成丽水竹木制品加工业的重要原材料基地，同时将长生桥村、毛连里村、严村村及遂昌王村口镇内的红色旅游景点有机串连，打造精品红色旅游路线。

——高坪片区。依托高坪优越的生态自然环境资源和丰富的乡土文化，着力开发具有典型丹霞地貌景观的石姆岩景区，同时将其与江山江郎山景区相串联，打造浙西南自然生态遗址公园标杆。

二是构筑杭金衢和金丽温高速公路沿线产业带。主要依托杭金衢、金丽温高速公路和铁路“T”型交通走廊发展形成沿线产业带（以下简称“产业带”）。产业带是衢丽地区发展基础最好、空间条件最优、城镇分布最密集、交通区位最优越的地区，是加快衢丽地区发展、推进工业化与城市化进程的重点区域。该区域应进一步促进人口和生产要素的集聚，建设新兴的特色制造业基地，发展服务业和现代农业，完善要素供给保障，强化城市和重点开发区的带动作用。同时积极寻求与环杭州湾产业带和温台沿海产业带互动发展的合作机制，促进各产业带优势互补、产业结构优化升级。

（二）在长三角一体化大视野下推动衢丽花园城市群建设

衢丽两地除抓好内部协作外，更重要是站在长三角一体化大视野下，各自抓好融杭接沪、融入大都市区建设文章。衢州要依托杭衢高铁，积极融入杭州都市圈；丽水要依托衢丽温铁路，积极融入温台都市圈。积极推进衢州、丽水两市与长三角的合作与交流，根据长三角地区和衢丽地区的经济互补性，开展多领域、全方位的经济技术合作，包括联合开发各类资源、加强科技合作、建立产业分工体系、参与基础设施建设等。同时要进一步加强与闽、赣、皖相邻城市的联合，促进共同发展。继续发挥浙闽赣皖毗邻九市业已形成的合作机制，加强在基础设施建设、土地使用权流转、资源开发、旅游业发展、商贸流通等方面的合作，真正将衢丽城市群打造成长三角和东南沿海向中西部地区经济辐射的桥头堡。

（三）以快捷交通网络体系推动两地旅游深度协作

强化两地边际交通互联互通，构建高效通畅的交通网络体系，加快推进衢宁铁路、衢丽温铁路、浙西航空物流枢纽、丽水机场建设，同时谋划杭衢与衢丽铁路连接线、浙赣与衢宁连接线建设。谋划建设浙西南景区高速公路及衢州-湖南镇-举村-遂昌湖山-遂昌县城等旅游公路，积极推进乌溪江环湖绿道等衢丽山区骑行绿道建设，以古道、水系、山脉等串联沿线自然人文景观，打通衢丽花园城市群协作通道。协同打造浙西南生态旅游带，推动建立浙西南旅游协作机制，积极参与浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设。重点推进跨区域旅游项目建设，推动旅游基础设施和公共服务平台共建共享。大力推进旅游线路串联对接、游客资源互通互送、旅游市场协同开发等多方位、多层次旅游合作，加快形成衢丽花园城市群旅游一体化发展格局。

战略目标

按照衢丽地区的上述发展方向，通过努力，到2026年使衢丽花园城市群成为长三角绿色及城乡融合发展先行区、华东地区重要的绿色农产品生产基地和长三角一流生态旅游目的地。

长三角绿色及城乡融合发展先行区。工业化后发优势得到发挥，城市化进程加快，城乡统筹融合发展格局得到有力彰显，经济持续快速发展，到2026年衢丽两市实现GDP4600亿元。同时经济增长方式得到转变，生态建设与经济发展相协调，成为浙江省乃至长三角绿色及城乡融合发展先行区。“十四五”末，衢丽两地森林覆盖率保持在72%左右，城市水功能区水质达标率达到100%，城镇生活污水集中处理率达到80%，农村垃圾无害化处理率达到80%，村庄整治率达到80%。

华东地区重要绿色农产品生产基地。农业生产布局得到进一步优化，绿色农产品生产能力得到提升，绿色低碳循环生产方式得到转变，绿色农产品基地建设得到加强，农业产业化进程加快，“三衢味”“丽水山耕”品牌得到彰显，成为浙江省乃至长三角地区重要的绿色农产品生产基地。

长三角一流生态旅游目的地。生态旅游资源整合提升，旅游环境逐步改善，建成一批生态旅游度假区，生态旅游品牌影响扩大，成为浙江省乃至长三角地区一流生态旅游目的地。“十三五”中后期，衢丽城市群将成为产业优势突出、城市功能完善、基础设施发达、科教支撑有力、生态环境优良、人民安居乐业的区域。