

# 嘉兴经济新动能培育的实践与启示

陈军

长三角是我国经济发展最活跃区域之一，也是我国新动能培育最典型区域之一。嘉兴市地处长三角腹地，是党的诞生地、红船精神的发祥地，是浙江省全面接轨上海示范区、长三角一体化发展重要中心城市，嘉兴市经济新动能培育的成功实践与经验启示值得深入研究。

## 培育现状

2018年，嘉兴市生产总值增速达到11.43%，位列长三角主要城市第二位。面对复杂严峻的国际形势和转型发展的内部压力，嘉兴市通过培育经济新动能，新的经济增长点不断涌现，经济活力显著提升，经济发展动力不断增强，使经济实现了平稳、高效发展，并实现了弯道超车。

表1 2018年长三角部分城市生产总值增量及增速

	增量(亿元)	增速(%)	增速位次
杭州	654.7	7.26	11
宁波	526.4	7.44	9
嘉兴	353.88	11.43	2
湖州	175.41	9.73	3
绍兴	94	2.53	13
舟山	-57.13	-5.9	16
台州	369.5	12.12	1
南京	1105.3	9.43	4
无锡	926.82	8.82	6
常州	431.85	6.52	12
苏州	1277.9	7.38	10
南通	692.36	8.95	5
扬州	401.25	7.92	7
镇江	39.64	0.99	14
泰州	363.1	7.65	8
上海	32679.87	-0.3	15

### (一) 创造经济新动能，改造经济旧动能

新常态下，为寻找传统动能的替代动能，嘉兴市重点做了三件事：一是以人才新政为支点，撬动基础研发的大门，从而替代原有技术模仿式的低端模式；二是从单纯发展外向型经济，转为“两条腿”走路，不断扩大国内消费市场的占有份额；三是通过核心技术研发、应用能力的提升，不断向全球产业链高端领域攀升。

嘉兴市新动能培育起点较高、发展较快，但传统动能比重大，约占全市GDP比重的60%以上，劣势明显，阻力较大。为此，嘉兴市加大对新技术、新模式、新业态、新产业发展的扶持力度，为它们“培土施

肥”，不断打造嘉兴市经济发展的新“发动机”，同时，不懈地致力于传统产业的“挖潜开荒”，推动高端化、低碳化、智能化改造，促进新旧动能转换“，老树发新芽”。

## （二）改革开放释放新动能“，双创”激发新动能

全面深化改革，释放市场竞争活力。嘉兴市政府简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，大力推进商事制度改革，进一步激活了市场主体的活力。全面深化改革为经济发展创造了良好的制度和市场环境，截至2018年，嘉兴市获批新型城镇化“、多规合一”“、医养结合”等国家级、省级改革试点100余项。

有效开展“双创”，激发社会发展活力。经济新动能培育，环境和载体是两个基本要素，改革为经济新动能成长创造了良好的环境“，双创”为经济新动能成长提供了优质的载体。嘉兴市大力开展“大众创业、万众创新”，各种孵化器、创新基地快速发展，为经济新动能培育提供了平台。

坚持对外开放，拓展经济增长空间。嘉兴市高标准推进中德、中荷、中法、中日等国际产业园建设，截止到2017年，利用外资超过25亿美元，浙商回归到位资金超过460亿元，推出政府与社会资本合作项目100多个，国际产能合作和装备制造合作步伐加快，引进世界500强、国际行业领先企业和1亿美元以上重大项目30多个。

## （三）红船精神砥砺新动能，嘉兴梦助力新动能

红船精神支撑起了嘉兴人改革创新的脊梁，嘉兴梦插上了嘉兴市腾飞发展的翅膀。红船精神与嘉兴梦的结合，砥砺和助推了新领域经济新动能的培育，使经济新动能在文化领域焕发出勃勃生机。在建党一百周年之际，嘉善县提出了县域经济科学发展观建设的思想，并付诸实践。嘉善模式在全国产生巨大的影响：一是扩展了红船精神领域，形成了崭新的经济新动能；二是擦亮了嘉兴市名片，提升了城市品质与知名度；三是为嘉兴社会、经济发展赢得特殊的、不可复制的核心竞争力。

## （四）全领域聚焦新动能，全要素支撑新动能

嘉兴市积极打造人才高地，在人才引进上提出了“人才+项目”模式，为嘉兴市经济新动能培育提供了强劲的人才支撑；嘉兴市积极推进公立医院改革、涉外医院引进工作，以民为本的理念为嘉兴市经济新动能培育提供了优质的后勤保障；嘉兴市平湖征地行政诉讼中的政府败诉案例，体现了嘉兴市的司法公平。健康的市场为嘉兴市经济新动能培育提供了值得信赖的营商环境。

# 经验剖析

## （一）任务导向明确

培育经济新动能必须准确理解“为什么要发展经济新动能”“发展经济新动能的目标是什么”“怎么发展经济新动能”。

“为什么要发展经济新动能”？新常态下，嘉兴市人口红利优势逐渐减弱；资本边际报酬逐渐下降。经济新动能展现蓬勃生机，成为嘉兴市经济发展的新引擎；经济新动能创造大量就业，成为嘉兴市社会和谐基础；经济新动能加快成长，成为嘉兴市跨越中等收入陷阱有力保障。

“发展经济新动能的目标是什么”？嘉兴市为保持经济稳定增长，使经济增速运行在合理区间，高度聚焦改革与创新问题，形成了双轮驱动。改革与创新的有效融合，推动了经济新动能培育工作高效、平稳、有序运行。

“怎么发展经济新动能”？实践中嘉兴市高度重视以“四新经济”为代表的新动能培育，同时不懈推进以“传统经济”转型升级为代表的经济新动能培育，践行了“两手抓、两手都要硬”的工作理念。

## （二）培育路径清晰

嘉兴市坚持走“园区+产业+企业”三位一体发展道路，提升了经济新动能培育的效率。

聚焦园区平台建设。园区生产要素齐全，企业发展配套服务便利，利于打造全产业链。嘉兴市拥有省级以上开发区、高新区、保税区 10 余个，服务集聚区 30 余个，成为经济新动能培育的基础和母体。

聚焦重点产业培育。规模决定效益，产业集聚、企业集群有利于延长产业链、带动配套产业进一步集中与集聚。嘉兴市拥有装备制造、新材料、环保、金融、时尚、旅游、文化、信息八个千亿级产业。嘉兴市将经济新动能培育的重点聚焦于八大重点产业，对全市经济新动能发展起到了引领和示范效应。

聚焦核心企业引进。发挥龙头企业引领作用、核心企业示范作用，从发展规模、方向上推动经济新动能的培育。近年来，嘉兴市引进了具有经济新动能发展潜力的台资产业链下游核心企业入驻，带动了与其配套的高端优质台资产业链中上游企业落户嘉兴，龙头企业以商招商效应显著，对经济新动能培育起到了蝴蝶效应。

## （三）发展规划置前

在既定目标和路径基础上，嘉兴市提出了推动经济新动能发展的远期规划，不断推动经济新动能培育工作的深化。加快推进制造业与互联网的深度融合，重新构建了产城融合发展的新体系；重资打造了以八大重点产业为核心的经济新动能培育工程。长远谋划人力资本培育，提升了培育经济增长新动能的“软实力”；加大“云网端”基础设施投资，提升了培育经济增长新动能的“硬实力”。大力推进机制建设，建立健全了顶层决策机制、基层执行制度；全面落实了嘉兴市“中国制造 2025”和“互联网+”战略目标。

## （四）有效破解难点

技术融合。嘉兴市传统经济比重大，新经济发展快，但两者融合比例小，形成了两头强、中间弱的经济新动能发展格局。新技术研发与传统技术融合成为嘉兴市新旧动能转换的瓶颈问题，为此，嘉兴市采取了一系列政策优抚、资金支持、税收减免等手段，较好地处理了这一难题，将不利影响降至最低。

人才新政。人才培育是经济新动能培育的核心难题，嘉兴市比邻上海、杭州等发达城市，一方面，中心城市对人才的虹吸效应显著，导致嘉兴市人才外流；另一方面受制于教育医疗水平等因素，人才引进难度又较大。嘉兴市认识到，仅从经济角度出发，难以吸引、留住人才，为此，着力打造人才安居、宜居工程，从教育、医疗水平提升以及工作、生活效率提高等综合环节入手，大力实施人才新政，从而较好地化解了这一难题。