

# 重回千鹤四题

周丹

几十年过去了，千鹤乡已重新并入梅城镇，看到农民富了、农村变美了，感到由衷的欣慰，同时也感到有些问题需要从历史与现实、当前与长远、理论与实践相结合的维度综合施策

1976年7月我插队下乡当知青，当年农村很穷、农民很苦。后来，到千鹤乡任党委副书记，就立志要为农村多做工作、为农民多办实事。这次“不忘初心、牢记使命”主题教育活动期间，回到千鹤调研。几十年过去了，千鹤乡已重新并入梅城镇，看到农民富了、农村变美了，感到由衷的欣慰。同时，也感到有些问题需要从历史与现实、当前与长远、理论与实践相结合的维度深入调研，综合施策。

## 千年古城的复兴

建德市梅城镇地处新安江、富春江、兰江交汇处，是一座具有传统山水格局的古城典范。盛时的梅城，江面白帆点点，码头车水马龙，大街小巷纵横交错，城楼牌坊鳞次栉比，是一座山水如画、名士辈出、物产丰饶、商贾云集的水路重埠。这座有近1800年历史的古城，是至今长三角地区唯一一座州府規制清晰、街巷肌理完整、历史文脉可寻、人文遗存丰厚的活态古城。虽然曾经的繁华已经逝去，但梅城古城的复兴梦一直萦绕在人们的心里。如今梅城这座千年古城终于迎来了千载难逢、焕发生机的历史性机遇。“天时”：习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念打开了发展新路径。省委车俊书记的批示对梅城提出“打造新时代美丽城镇，再现‘千年古府’新面貌”的新要求；“地利”：随着金建、临建高速公路和杭黄、杭衢高铁的建成，梅城作为杭州都市区向西辐射的重要节点，将向“水路、公路、高速、高铁”复合式区域交通枢纽转变，而在建设“美丽大花园”的格局中，梅城又处于钱塘江文化带上；“人和”：市、县、镇三级积极贯彻落实中央、省里的决策部署，合力推进梅城古城的综合保护和开发。去年梅城镇政府与杭州运河集团签订合作协议，争取用五年时间基本恢复严州古城原貌，重现千年府城风貌；今年建德市政府与省文化和旅游厅签订战略合作协议，规划把梅城古城打造成为浙江省旅游风情小镇的样板镇，争创全国首批文旅融合发展示范区。

通过调研，我们认为，梅城古城的综合保护和开发，要正确处理好四个方面的关系：一是在空间布局上，把握好“老”与“新”的关系。严格新、老城区的功能定位和布局，梅城老城以保护修复为主，合理规划划定保护区范围，不增加新的生产建设型区块和设施。新城区布局学校、医院、大型商场、市民广场等设施，优化提升产业层次和结构，布局一批高新技术企业和生产型服务业。二是在生态环境上，把握好“山”与“水”的关系。进一步增加乌龙山和南高峰、北高峰山麓的森林覆盖面和蓄积量，改善三江口的水生态环境，提升东湖、西湖的水质标准，留足生态空间，加强古城周边自然山水的融合，使山与水相互协调、交相辉映。三是在古城修复上，把握好“真”与“假”的关系。要特别注重原生态，按照“修旧如旧、原汁原味”的原则，做到整旧如故、以存其真。四是在文化建设上，把握好“形”与“魂”的关系。梅城古城目前仍保留不少文物古迹，要做到护其根、传其史、扬其韵、复其魂，体现古城的独特魅力和时代价值，让“形”与“魂”相辅相成、相得益彰。

## “妇女能顶半边天”

新中国建立初期，土地改革后农民分得了田地，不少农户出现劳动力严重不足。千鹤村妇女打破传统

世俗，走出家庭、走上田间地头，投身农业生产。时任建德县妇联主任胡采薇到千鹤蹲点，写了一篇题为《千鹤农业社发动妇女投入生产，解决夏收夏种中劳动力不足的困难》的调研报告，刊登在1955年5月的《浙江农村工作通讯》上，同年9月，该文被中共中央办公厅编入《中国农村社会主义的高潮》，毛泽东主席亲自将题目改为《发动妇女投入生产，解决了劳动力不足的困难》，并写了长达500余字的按语。在长期的实践中，锤炼并形成了“男女平等，不等不靠，敢想敢干，团结协作，艰苦创业”的千鹤妇女精神，为后来毛主席提出“妇女能顶半边天”的著名论断提供了丰厚的思想养料。

60多年过去了，千鹤妇女精神仍然是鼓舞新一代妇女艰苦奋斗、开拓进取的强大精神动力，引领着当代妇女积极投身于新农村建设的伟大实践。从建德千鹤乡走出来的女企业家——潘秋梅，就是新时代“千鹤妇女精神”的实践者和传承者。她曾荣获全国三八红旗手、全国十大农民女状元、全国城乡妇女岗位建功十大标兵等荣誉称号。“小小倒笃菜，能做大市场”，就是当年习近平总书记在浙江工作时对潘秋梅的鼓励。她以当地的传统特产倒笃菜为起点，先后开发了严州干菜鸭、方腊酱等为主打的“秋梅”牌八大系列产品，使原来的乡野小菜一跃成为走向市场的品牌商品，成为飞向蓝天的航空食品。如今她又筹谋创办建德状元饼连锁店，计划五年内达到2000家加盟店的规模。她的创业热情深刻感染了周围的妇女姐妹，大家互帮互学、艰苦创业、抱团发展，合力走上共同致富之路。

调研中我们深切地感受到“千鹤妇女精神”是浙江乃至全国妇女的宝贵精神财富，一定要倍加珍惜，与时俱进地赋予新的时代内涵，使其发扬光大，引导和发动广大妇女积极投身乡村振兴和美丽乡村建设大业，在新时代为实现中国梦、为浙江“两个高水平”建设，充分发挥妇女的“半边天”作用。

## 乡镇也要编制发展规划

这次调研，踏看了乡镇工业功能区、水库、学校等，当地老干部一边介绍情况一边对我说：这些都是当年您主持编制的《千鹤乡经济和社会发展“八五”计划》中规划建设的内容，如今都变成了现实。几十年过去了，当年编制的中长期发展规划能够付诸实施、变成现实，使我们从中得到一个认识和启示：编制中长期发展规划，只有一切从实际出发，遵循客观规律和发展趋势，并且与时俱进地创新和提升，才能经得起时间、实践和历史的检验。

新一轮“十四五”规划编制工作已开始启动，乡镇一级是否需要编制一直有争议。从调研的情况看，乡镇一级尤其是重点乡镇编制中长期发展规划是必要而且是可行的：一是乡镇是我国最基层的一级政府，是经济社会发展的基本单元，应纳入中长期发展规划体系；二是原来区委、区公所管辖的小乡镇，经过几轮“撒扩并”，区域面积不断扩大，现在的乡镇已是过去两三个甚至四五个小乡镇组成，需要统筹规划和布局；三是随着工业化、城镇化的推进，发展阶段发生了变化，乡镇经济社会发展的内涵进一步充实，区域发展目标、重点任务、重大项目都需要通过规划编制来实施和落实；四是乡村振兴战略规划一般只编制到省、市，需要乡镇发展规划的支撑；城乡规划、土地利用规划都已编制到乡村，也需要乡镇发展规划的引导。建议把乡镇“十四五”规划纳入市县发展规划体系，作为市县发展规划的重要支撑。选择若干重点乡镇编制“十四五”规划，如综合改革试点镇、培育小城市的建制镇等大镇强镇，以点带面，逐步推广。省发展改革委对口帮扶的泰顺县司前镇“十四五”规划编制工作已纳入今年“三服务”的内容之一。省级有关单位要加强对乡镇“十四五”规划编制工作的指导。

## 深化城乡医疗卫生体制改革

记得当年千鹤乡每个行政村都设有一个卫生室，配备“赤脚医生”，村民有点“头痛脑热”的就到卫生室配点药或打个针，病情较重的则送到乡镇卫生院或县医院治疗。改革开放以来，农村医疗卫生事业发

展很快，县级医院和乡镇卫生院的医疗条件和设施水平不断提高，有条件的农民生了大病还可送到省城和地市医院治疗。这次回到农村，看到不少村里仍有卫生室，但大多“承包”给个人经营，尽管有行医资质和规章制度，但管理是否到位、医疗质量和收费标准是否合理，仍然心有余悸。村民反映，现在交通方便、看病不难，通过互联网还能挂到省城和地市医院门诊的号子或住院，难的是看病太“贵”，医疗费用难以承受。目前富裕的农民看病基本不成问题，但低收入农户的医疗保障水平较低，一些农户因病致贫、返贫的现象比较普遍。

对比前些年到国外考察研修的情况，我国城乡居民医疗公共服务水平与欧美、日韩等发达国家不可相比，但与印度、埃及等发展中国家实施的“全民医疗”体制仍然存在较大的差距和短板，这也是深化我国医疗卫生体制改革可以借鉴的。从目前地方医疗公共服务资源配置看，省、市、县和乡镇四级医院和卫生院与相应的行政层级相匹配，这几年推行以医疗资源下沉、医务人员下沉为主要内容的“双下沉”，通过医联体、区域医学共享中心、专家工作站、远程会诊等载体，进一步提升了农村医疗卫生服务水平和群众就医满意度，但是，随着互联网+医疗的发展，异地看病挂号和医保结算十分便利，不少有条件的农民还是拥向省会城市和地市城市就医，造成“看小病进大医院”，挤占紧缺的高端医疗资源。要从根本上解决这个问题，必须在调整和优化医疗公共服务资源配置、提升基层医疗服务水平、提高农民医疗保障标准、规范就医层级和医保报销制度等方面下功夫，还要鼓励支持发展民办医疗机构，形成多层次、多元化的医疗服务体系。同时，随着农民收入和生活水平的提高，要加强对农民的健康教育，倡导健康的生活方式，优化和改善饮食结构，避免“富了猛吃大块肉”，防止出现农民“富贵病”现象。