

“投资新政”实施周年有效投资逆势上扬

杜旭亮



实践证明，投资新政是有效的，工作抓手是有力的，全省形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围，投资持续逆势上扬。截至今年7月底，浙江全社会固定资产投资增长创近31个月新高，连续13个月好于全国

为推动浙江经济高质量发展，针对投资领域存在的突出问题，省委、省政府审时度势，研究谋划具有浙江特色的“投资新政”。2018年4月，浙江《关于进一步优化投资结构提高投资质量的若干意见》正式出台。一年来，全省上下全面落实“投资新政”，取消投资总量考核，开展省市县长项目谋划盯引，组织重点项目集中开工，建立重大项目月度协调例会制度，一批重大改革创新举措相继推出，并持续强化民间投资、高新技术投资、生态环保投资、综合交通投资等重点领域投入，全省形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围，有效投资结构、质量、效益、环境等方面都取得了明显成效，投资持续逆势上扬。截至今年7月底，浙江全社会固定资产投资增长创近31个月新高，连续13个月好于全国。

一是有效投资逆势上扬。“投资新政”实施以来，浙江投资下行态势得到根本扭转，投资增速持续走高。与去年同期相比，全国、东部地区、沿海“四省一市”的投资增速整体回落，但浙江有效投资逆势上行，全社会固定资产投资增速从2018年1-2月的4.1%稳步回升至2019年1-7月的9.8%，增长势头“好于全国、领先东部、处于沿海省市前列”。

二是项目投资反超房地产成为投资增长的第一动力。浙江紧紧牵住项目投资这个“牛鼻子”，全力打好投资项目落地攻坚战。省委、省政府多次召开专题会议研究推进“4+1”等重大项目计划、美国势必锐飞机大部件等重大项目。2018年4月以来，省政府先后组织召开十次扩大有效投资重大项目协调例会，对38个特别重大项目的136个事项建立问题台账，实行清单化管理，及时协调、加快解决项目征地拆迁、项目融资、政策配套等一系列重点难点问题，11个市都分别建立由常务副市长主持的重大项目协调例会制度。在浙江房地产投资占比高、增速明显回落的背景下，房地产开发投资从2018年上半年的24.2%回落到今年1-7月的7.7%，但浙江项目投资1-7月增长11.5%，拉动投资增长6.23个百分点，贡献率达到63.6%，项目投资成为支撑稳投资的第一动力。

三是制造业投资开始“领跑”三大板块。制造业投资、基础设施投资、房地产投资三大板块构成全省固定资产投资的八成以上。房地产投资趋于理性,增速从去年20%左右的水平逐步回落,今年1-7月为7.7%。基础设施投资增速逐年放缓,2016年、2017年、2018年分别增长26.3%、13.2%和7.7%,今年1-7月为6.3%。而制造业投资在三大板块中表现亮眼,一年来,随着减税降负、出台民营经济发展政策、实施省市县长项目工程等一系列重大举措推进,今年1-7月制造业投资增速为16.3%,超过房地产和基础设施投资增速,拉动投资增长2.75个百分点。

图1 2017年来浙江、全国固定资产投资增速(%)

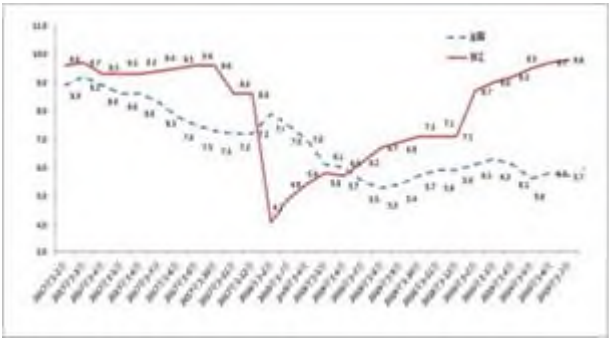


图2 全省固定资产投资、房地产开发投资、项目投资增长情况(%)



四是“4个10%”的结构性目标顺利推进。

——以轨道交通项目为重点，综合交通投资持续高位增长。围绕打造三个“1小时交通圈”的目标，交通建设加速发力，杭黄铁路等重大项目开通运营，杭温铁路一期、萧山机场三期扩建等重大项目开工建设，湖苏沪铁路、杭衢铁路等重大项目年内将全面开工。自2016年至今年上半年，全省综合交通建设累计完成投资8364亿元，为五年规划1万亿总目标的84%。今年1-7月全省交通投资增长19.9%，保持高速增长。

——以高精尖产业项目为突破口，高新技术产业投资保持两位数增长。为推动产业高端化和培育高端产业，浙江积极瞄准产业链、创新链的薄弱环节和关键环节，充分发挥省市县长项目工程的“关键少数”作用，谋划推动以万向聚能城为代表的新能源项目，以中电海康MRAM、Ferrotec杭州中芯晶圆大尺寸半导体硅片为代表的集成电路项目等，着力破解产业“卡脖子”问题。今年1-7月全省高新技术产业投资增长18.1%，保持快速增长。

图 3 浙江三大板块投资增长情况（%）



图 4 2018 年来浙江高新技术产业投资增速（%）



——以制造业项目为支撑，民间投资持续活跃。省委“31”条多措并举支持民营经济高质量发展，民间投资积极性得到激发。1-7 月，全省民间投资增长 9.9%。其中民间项目投资增长 16.3%，高于全社会项目投资 4.8 个百分点；民间制造业投资增长 17.5%，高于全省制造业增速 1.2 个百分点。

——以公共设施项目为主抓手，生态环境和公共设施投资降幅持续收窄。坚决打好污染防治攻坚战，聚焦城市、乡村、园区有机更新，一批市政设施、环境卫生等公共设施类项目加速推进。今年 1-7 月生态环保和公共设施投资增长 0.8%，实现扭负为正。

五是省市县长项目谋划落地有力。从 2018 年开始，浙江全面推动省市县长项目谋划招引及落地工作，按照高质量发展要求，安排各地谋划盯引省市县长项目 490 个。2018 年全省落地省市县长项目 326 个，意向投资近万亿元，落地率 67%。今年 1-7 月，又有 149 个项目开工建设，落地率为 30.4%。

六是“五个千亿”投资工程启动实施。省委、省政府高度重视产业投资，把产业投资作为稳投资的重中之重。自 2018 年开始谋划实施“五个千亿”投资工程，大力推动数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保等五个重点领域投资项目。截至今年 7 月底，“五个千亿”投资工程完成投资 3289.1 亿元，完成率达 61.2%。

图 5 2018 年以来民间制造业、民间房地产投资增速变化

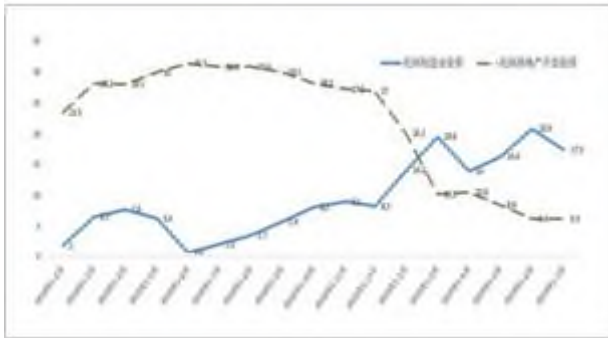


图 6 2019 年 1-7 月全省省市县长项目进展情况

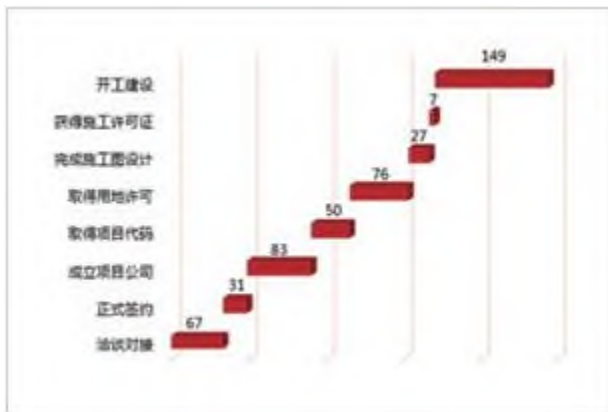


图 7 2019 年 1-7 月“五个千亿”工程五大领域投资完成情况

七是投资领域“最多跑一次”改革深入推进。浙江一手抓“投资新政”，一手抓投资领域“最多跑一次”改革。在全国率先启动“标准地”改革。今年 1-7 月全省共累计出让工业项目“标准地”1299 宗、5.1 万亩，基本实现新批工业用地“标准地”出让全覆盖。在全国率先推出一般企业投资项目“最多 100 天”改革。2018 年“最多 100 天”的实现率达到 65.35%，今年对照世行营商环境评价标准，又迭代推出“最多 90 天”改革，企业全流程审批和服务平均时间缩减到 64 个自然日。在全国率先全面推行区域评估制度。截至今年 7 月底，省级以上平台区域规划环评、能评、地质灾害、水土保持、防洪评估，完成率分别为 91.94%、83.92%、61.7%、38%、41%。在全国率先启动投资在线审批监管平台 3.0 版。结合工程审批改革试点，明确提出投资审批事项要减 10%、申报材料减 50%、审批环节减 20%、中介费用减 30%、竣工验收前审批时间“最多 90 天”，进一步改善营商环境，让企业有更多的获得感和满意度。

实践证明，投资新政是有效的，工作抓手是有力的，成效是明显的，各地各部门贯彻执行省委、省政府决策部署也是十分坚决的。同时也要看到，在化解政府隐性债务背景下，重大项目的资金保障问题、中美经贸摩擦背景下“卡脖子”项目谋划引问题、“十四五”时期重大项目的谋划储备等问题，值得高度关注。



下阶段，将继续深化“投资新政”，着重抓好四方面工作。

突出抓好新的投资增长点。把未来社区作为新的投资增长点，全力抓好未来社区建设，启动首批试点创建，统筹安排年度项目 and 投资计划。

突出抓好基础设施补短板。重点聚焦交通基础设施建设，围绕“轨道上的长三角”“1小时交通圈”补短板等关键领域，推动杭绍台铁路、龙丽温高速等“1小时交通圈”补短板项目加快建设，推动一批“十三五”实施类项目开工建设，推动一批“十四五”提前实施项目取得关键性进展，在今明两年形成重大交通项目开工建设的热潮。

突出抓好营商环境优化。按照减事项、减材料、减环节、减时间、减费用的“五减”原则，加快实施投资项目在线审批监管平台3.0建设，打好“标准地”改革、区域评估、中介服务、承诺制改革、代办服务等组合拳，年底前实现一般企业投资项目竣工验收前审批“最多90天”，力争在电力报装便利化、施工图审查改革等一些堵点、痛点、难点上取得突破，努力打造营商环境最优省。探索基础设施公募REITs投融资制度，有效盘活基础设施存量资产，化解地方债务风险，破解融资难题。

突出抓好重大前期项目谋划。及早研究深化浙江“十四五”重大项目谋划思路，聚焦长三角一体化、四大建设等重大战略和重点领域，积极谋划一批支撑数字经济“一号工程”的人工智能、云计算等重大项目，积极谋划一批纳入国家集成电路生产力布局的“卡脖子”重特大项目，积极招引一批总投资1亿美元以上的外商大项目，争取新的10亿美元以上项目列入国家重大外资项目清单。