

加快绍兴重返综合经济实力全国“30 强”的思考

孙会娟

改革开放 40 年，绍兴经济实力倍增，人民生活水平显著提高，然而，随着产业转型升级的提速、供给侧结构性改革的深化，“成长的烦恼”不断涌现。为有效解决“成长的烦恼”，加快构建现代经济体系，绍兴市委、市政府立足实际、审时度势，发出动员令——加快重返综合经济实力全国“30 强”，这既是时代发展的需要，更是绍兴人民心中的梦想。

表 1 相关城市 2018 年投资、金融机构存款经济指标

城市	常住人口 (万人)	GDP		固定资产投资		金融机构本外币存款	
		规模 (亿元)	增速 (%)	规模 (亿元)	增速 (%)	余额 (亿元)	增速 (%)
东莞	834.0	8278.6	9.2	1811.4	5.8	14157.2	13.3
常州	472.9	7050.3	7.0	4188.5	7.5	10090.1	-
唐山	793.6	6955.0	7.3	5730.1	6.8	9369.8	7.1
绍兴	503.5	5416.9	7.1	3174.9	1.9	8437.0	7.6
温州	925.0	6006.2	7.8	4517.0	8.1	23703.0	7.3
潍坊	937.3	6156.8	6.5	5069.7	4.4	7929.8	4.2
泉州	870.0	8468.0	8.9	4490.8	14.2	6947.8	0.8
备注:相对投资规模=投资规模/gdp 人均存款=金融机构本外币存款/常住人口							

表 2 相关城市 2018 年消费、收入经济指标

城市	社会消费品零售		人均可支配收入		居民人均生活消费支出		居民人均生活消费支出			
	总额 (亿元)	增速 (%)	绝对值 (元)	增速 (%)	绝对值 (元)	增速 (%)	城镇		农村	
							绝对值 (元)	增速 (%)	绝对值 (元)	增速 (%)
东莞	2905.6	8.1	49331	8.5	33209	4.3	33675	3.6	25355	9.8
常州	2613.2	9.1	45933	8.5	26863	7.0	30351	6.7	19116	7.1
唐山	2743.6	8.7	30309	9.1	-	-	-	-	-	-
绍兴	2008.0	11.0	49389	9.0	28691	8.4	33319	7.9	20888	8.7
温州	3337.1	9.0	46920	8.7	31213	9.0	36709	9.0	19568	7.7
潍坊	2702.7	8.8	30049	8.0	-	-	18719	7.4	12126	9.0
泉州	3407.9	12.3	36088	8.5	23273	8.1	28193	8.3	15511	6.6

结合《2018 中国百强城市排行榜》（华顿经济研究院）、《中国城市竞争力评价》（中国社会科学院和《经济日报》社）等有关排名，目前绍兴市综合经济实力在全国排名 30-40 位，与绍兴位次相近的城市有福州、东莞、常州、太原、合肥、昆明、唐山、温州、潍坊、泉州、南昌等。由于福州、合肥、昆明、

南昌等均为省会城市，可比性相对较弱，故本文对常州、太原、唐山、温州、潍坊、泉州等七个重点城市进行对比分析。众所周知，投资、出口、消费是推动经济发展的“三驾马车”，故在对比分析时，重点关注各个城市的投资、出口、消费和收入等相关指标。

比较分析

投资分析：绍兴面临“储蓄不足、投资不足”的双缺口。理论上，投资是 GDP 增长的重要因素，而储蓄是投资资金的来源。根据表 1，从相对投资规模看，绍兴与泉州相近，好于东莞，但远远落后于其它城市；从投资增速看，绍兴差距更是大；从金融机构本外币存款余额看，绍兴与东莞、常州、温州差距较大，但增长势头较好。

消费分析：绍兴面临“高收入低消费”的悖论关系。理论上，消费与收入成正比例关系，即消费随着收入的增加而提高。根据表 2，绍兴人均可支配收入在七个城市中最高，但居民人均生活消费支出却在第三，约为东莞、温州的 86.4%和 91.9%。社会消费品零售总额最低，人均可支配收入略高于东莞，社会消费品零售仅为温州的 69.1%，约是东莞的 86.4%，可见，消费为绍兴经济发展所做的贡献有限。

出口分析：绍兴可能面临出口增长乏力的危险。出口首次突破 2000 亿元，成为 2018 年绍兴经济发展最亮眼的成绩之一。绍兴进出口总量和增速在 7 个城市中排第三名，出口总量排第二，增速排第五，可见，绍兴出口增长相对乏力，对制造业的拉动有限（表 3）。从出口市场看，美国市场占绍兴出口的 15.6%，中美贸易战升级后，涉及绍兴出口产品约 20 亿美元，占出口美国的 41%，对全市出口影响约为 6.4%，因而，今后及未来较长时间内，绍兴出口承压较大。

表 3 相关城市 2018 年进出口经济指标

城市	进出口		出口	
	绝对值 (亿元)	增速 (%)	绝对值 (亿元)	增速 (%)
东莞	13418.7	9.5	7955.6	13.3
常州	2266.4	7.0	1652.9	6.3
唐山	600.0	-11.0	319.8	-
绍兴	2240.0	12.2	2046.1	10.5
温州	1507.2	13.6	1302.4	12.5
潍坊	1630.9	11.1	1043.7	13.4
泉州	1853.7	18.2	1192.6	14.0

重返“30 强”

推进城市能级的相关研究。当前经济社会发展已由“产业的发展带动城市的建设”阶段过渡到了“城市的能级引领产业的发展”阶段。绍兴城市发展能级的关键在于扣住“核心”二字，聚焦优势、强化功能、体现城市的辨识度。向上对接国家区域发展整体战略，向下整合周边区域，综合平衡国家定位、产业基础、资源禀赋、宏观环境等，找准城市定位、发展方向和发力点。鼓励、支持有关部门（机构）开展绍兴城市能级的相关研究，特别是在长三角一体化“、四大”建设、杭绍甬一体化等时代背景下，通过聚焦绍兴有比较优势、长期可持续、不易被模仿的领域深入分析，巩固提升已有的核心功能，积极打造新的增长极。

重视经济背后的逻辑分析。绍兴经济运行中存在不少“吊诡”现象，要加强问题研究，揭示现象背后的原因，有的放矢地采取策略，引导经济向良性循环方向发展。要围绕重大项目、重点企业和有效投资“4+1”结构性指标等，进一步优化项目服务，引导民营资本投资方向，加大吸引外资力度，有序推进基础设施建设等。要结合收入、储蓄、消费等方面近5-10年的相关数据，重点分析制度性、文化性、政策性等因素对绍兴居民消费、储蓄行为的影响，合理引导地区消费与储蓄。要加强中美贸易战对绍兴出口影响的研究与分析，及时提出有效的应对政策，确保外贸出口的平衡发展。要通过绍兴与杭甬地区的教育资源、人口资源、基础设施等方面的比对研究，分析财政教育支出、居民教育消费及地区间教育资源流动相关情况。要研究制定绍兴文化产业发展相关政策，推动文化金融对接，实施文化产业信贷风险补偿资金项目贷款和文化产业引导资金等举措，引导更多社会资本参与文化建设，激活民间活力。

明晰重返“30强”的具体路径。当前及今后一段时间的总体发展环境是增速下行期+杠杆率等指标修复期+产业转型升级期+外部环境的变化期，“多期叠加”加大了绍兴重返“30强”的难度和不确定性。短期内，投资和出口仍是矛盾的主要方面。从投资方向看，制造投资可持续性不足，基建投资空间持续收窄，要优化投资结构，引导支持技改、产品研发、产业培育等方面投资，加速新旧动能转化和高新技术产业的发展。从投资主体看，除基础设施建设等公益性强的领域外，政府投资对民间投资会产生一定的挤出效应，要持续优化营商环境，降低民企运营成本，加大对民间投资的融资支持力度。要加强贸易风险监测预警，强化出口信用保险支持力度，鼓励企业拓宽“一带一路”等区域国际市场，支持企业技术升级，提高产品市场竞争力。

加强城市“软实力”建设。城市的“软实力”建设对提升城市能级意义重大，而教育、技术和文化又是城市“软实力”的重要组成部分。然而，教育、技术和文化的发展，归根到底，关键在于人：“引人”“+产人”。要发挥人才基金、人才服务银行作用，加快建设重点人才平台，收集整理企业用人需求，强化重点区域、重点高校、重点专业盯引，加大政策吸引力等。此外，强化制度创新，无论“引人”还是“产人”，要文化育人，更要制度用人。要在宏观人口制度框架下，开展地区生育制度、抚养制度、教育制度、就业制度、流动制度、迁移制度、保障制度等方面的创新探索，构建最优发展框架，促进资源要素流动，实现人口合理发展。