

努力实现有质量的增长

——浙江工业经济的新看点

兰建平



在复杂严峻的国际经贸环境下，浙江工业增长质量正在不断提升，高质量发展指标依然好于全国、领先东部。长远来看，以技术改造为手段的工业转型要努力推进，以民营企业为主体的工业投资要稳固推进，以更精准应对贸易摩擦为导向的金融工具要积极探索，聚焦“卡脖子”工程要力求点上突破，努力促进工业项目尽快建成达产。

工业经济运行：增速趋缓、略有波动

今年以来，受增值税率下调、假日效应平移和开门红政策措施发力等因素叠加影响，浙江工业一季度顺利实现高位开局（增长8.9%）。但二季度以来，在经贸摩擦升级、宏观经济下行压力加大、出口增速下滑、汽车行业拖累加深等因素的影响下，浙江工业承压回落，生产增速趋缓，但利润自5月开始有所回升。

生产增速总体趋缓。1-6月，全省规上工业增加值同比增长6.2%，比去年全年和一季度低1.1个、2.7个百分点，但仍比全国高0.2个百分点，比山东、广东、江苏分别高5个、1.4个、0.2个百分点。除3月外，其余各月增加值和利润增速均低于去年同期。



利润止跌回升。1-6 月，规上工业利润总额同比增长 5.4%。从 5 月开始，工业企业利润总额开始探底回升，结束了今年以来全省利润断崖式下降的情况，上半年浙江一系列降本减负政策积极有效，开始逐步释放红利。

化工、医药和汽车等主导行业支撑作用不足。上半年，化学制品业规上增加值同比增长 10%，比一季度回落 10.3 个百分点。江苏响水事件后，苏、浙、鲁等染料中间体主产区遭遇不同程度的停产限产，除龙盛集团等少数供应链布局完整的大型企业受益外（上半年产值增长 30%），因原材料短缺，部分企业生产受到影响，甚至暂时停产。去年三季度以来，汽车行业呈现明显下滑态势，特别是今年以来，主要指标相继进入负增长。汽车制造业规上增加值同比下降 5.1%，拖累规上工业增加值增速 0.5 个百分点，与 2018 年比拉动力下降 1.1 个百分点。医药制造业规上增加值同比增长 6.3%，增速较去年同期回落 6.8 个百分点。今年以来医药制造业的低增速主要原因是 2017 年底巴斯夫火灾停产引起行业供给不足，维生素价格暴涨，浙江医药、新和成等龙头企业在 2018 年上半年受益较大，抬高了行业的同期基数。

企业家信心“一波三折”。2018 年 12 月，中美贸易摩擦进入“休战”阶段，市场预期呈明显边际改善趋势。从企业家信心指数看，企业家信心在 3、4 月逐步回升，分别是 56.6 和 58.4，全部位于景气区间。但是，5 月特朗普政府宣布正式实施对 2000 亿美元输美产品加征 25% 的关税，浙江企业发展信心出现巨大的下行压力，5 月企业家信心指数下降至 47.2，比去年同期下降 7.3 个百分点。6 月，受中美贸易战放缓信号的影响，企业家信心指数小幅回升至 49.3。

高质量发展指标依然好于全国、领先东部

今年以来，浙江坚持稳中求进工作总基调，在稳企业、增动能、保平安上下功夫见实效，全力打好高质量发展组合拳，积极开展“三服务”活动，有效应对困难风险挑战，出口、投资、效益、动能和结构等高质量指标均好于预期，高于全国、领先东部。

出口：增长有所回落，表现好于全国。上半年，规上工业出口交货值同比增长 7.1%，比一季度回落 1.7 个百分点。其中 6 月当月同比增长 5%，环比回落 2.4 个百分点。但浙江工业出口增速仍比全国高 2.9 个百分点，充分体现浙江应对中美经贸摩擦积极有为，开辟其它国际市场成效显著。值得关注的是，去年“抢出口”造成的订单透支、增速下滑现象在 2019 年逐步显现。海关数据显示，1-2 月浙江对美出口同比下降 8.9%、1-3 月同比下降 1.0%、1-4 月同比下降 0.5%，1-5 月同比上升 1.0%。5 月对美出口上升的主要原因是 3000 亿输美产品预期会加征关税，企业开始抢订单。问卷调查显示，受中美贸易摩擦影响，样本企业表示 2019 年对美出口增速为 2.6%，较 2018 年下降 7 个百分点。

投资：增速持续回升，智能改造加快。今天的好项目，明天的新动能。尤其是高质量的工业投资项目，是优化产业结构、加速动能转换的关键。上半年，工业项目投资同比增长 12.5%，比全国高 9.2 个百分点，延续去年下半年以来持续回升态势。其中，制造业投资同比增长 18.5%，工业民间投资同比增长 18.3%，分别比全国高 15.5 个、12.6 个百分点，充分体现出浙江工业投资具有更好的回升质量。民间投资增长 10.0%，占投资总额的 64.4%，民间项目投资增长 16.7%。以民企为主的浙江高新技术投资同比增长 24.9%；民营制造业企业研发投入同比增长 25.8%。上半年，全省重点智能化技术改造项目投资 842.3 亿元，达到全年目标的 56.2%，新增应用工业机器人 9894 台。

效益：减负成效显现，企业效益好转。上半年，全省共减轻企业负担 1188 亿元，其中，减轻税费负担 753 亿元、减轻用工负担 233 亿元、减轻用能负担 95 亿元。截至 6 月底，全省共清理政府部门和大型国有企业拖欠民营企业中小企业账款 40.88 亿元，惠及 5000 多家民营企业，清偿率达到 49.5%。减负政策快速落地对工业下行产生明显对冲，有效改善了企业盈利状况。5 月，全省规上工业利润增速先于全国出现快速反转，当月同比增长 23.5%。

动能：新兴动能增强，数字经济引领。上半年，全省高技术制造业增加值同比增长 11%，拉动规上工业增速 1.4 个百分点，比一季度多拉动 0.1 个百分点。全省数字经济核心产业制造业增加值同比增长 11.6%，拉动规上工业增速 1.3 个百分点；软件业务收入同比增长 16.3%；新增上云企业 25100 家，累计达 31.45 万家。

结构：传统产业持续提升，落后产能加快出清。上半年，10 个重点传统制造业规上增加值同比增长 8.1%，拉动规上工业增速 3 个百分点。规上工业亩均税收和亩均增加值分别达到 16 万元/亩、58.2 万元/亩，同比分别增长 8.7%、6.2%。改造提升低效企业 4251 家，淘汰落后产能涉及企业 828 家，整治提升“低散乱”企业（作坊）8288 家。

一连串靓丽数字的背后，是浙江为高质量发展所做的不懈努力，优化产业结构、激活创业创新、丰富出口市场、提振民企信心，高质量发展逆势上行，浙江工业经济在严峻的内外环境中负重前行，取得相当不容易的成绩。

要看见远方：不经历风雨，如何见彩虹

在复杂严峻的国际经贸环境下，产品出口面临的不确定性不断扩大，国内消费市场持续疲软，投资拉动作用尚不明显，因此下半年浙江工业经济将面临一定的下行压力。当然也要看到，近年来始终坚持转型

升级的浙江工业，其内在增长机制正在发生可喜的变化，新的增长动力正在变稳、变强，增长质量正在不断提升，下半年浙江的重点行业基本展现出整体向好的发展态势。

随着江苏企业的复产及新投产企业的产出增加，响水事件的负面影响逐渐减弱，预计浙江化工行业生产和效益呈现逐步回升的趋势。软件和信息服务业将继续保持两位数的高增长，集成电路将迎来新一轮增长周期的起点。美国公司继续向华为公司出售零件，对我国高科技领域的技术封锁有望得到缓解，数字安防产业将逐步趋稳。医药制造业高基数效应消失，预计生产和效益增速将恢复到 10% 的正常水平。汽车行业、纺织业下半年会继续承压，但是降幅会逐步收窄。

面对上半年的经济走势，以及国内外经济形势的复杂多变，未雨绸缪、沉着应对，坚定不移地实施数字经济“一号工程”，提高工业经济运行的质量和效益，确保全年工业经济各项目标如期完成，是确保全年度全省经济社会发展各项指标的重要前提和保障。

以技术改造为手段的工业转型要努力推进。上半年，浙江的产业数字化和数字产业化迎来了全新的发展契机。5 月 22 日，发布集成电路设计和软件产业企业所得税政策；6 月 6 日，5G 商用牌照发放；6 月 13 日，科创板正式开板。这些政策的出台会在下半年继续释放红利，加快浙江制造业的数字化转型。下一步，工业技术改造要成为浙江工业投资的重要突破口，围绕着“数字化、网络化、智能化”，努力打造“未来工厂”，是数字化赋能工业高质量发展的重要目标和导向。浙江应鼓励工业企业继续加大技术创新投入，把握制造业数字化、网络化、智能化的发展趋势，推进“未来工厂”建设，不断提升高科技企业的竞争力水平和风险应对能力，推动浙江工业经济的高质量发展。

以民营企业为主体的工业投资要稳固推进。在今年下半年，浙江一批重大项目即将投产，特别是舟山绿色石化基地一期项目 10 月将全面投产，预计今年可贡献产值 400 亿元左右，拉动全省规上工业增加值增长约 0.8 个百分点。为给予民营企业更好的市场预期，浙江一系列针对工业企业的减税降费政策也即将落地，将对经济下行产生缓解和对冲。下一步，浙江应继续规范有序推进政府和社会资本合作，鼓励社会资本投入制造业项目，为“高质量的稳增长”注入全新动力。各级地方政府要确保落实鼓励民间投资的相关政策，完善公平、开放、透明的市场规则，发挥财政性资金带动作用，支持企业加大技术改造力度，提高为民营企业投资新兴产业服务的能力和水平。同时，民营企业自身也要化危为机、主动应对、提振信心，进一步练好“内功”，将更多资金和精力投身技术创新，打造核心竞争力。

以更精准应对贸易摩擦为导向的金融工具要积极探索。2019 年 4 月，浙江启动了 20 亿元创新引领基金，重点投资带动性强的重大创新项目和创新型企业，计划将拉动数字经济、生命健康、人工智能、航空航天、新能源汽车、高端装备制造、绿色石化等新兴产业领域发展。在中美贸易摩擦不断升级的外部环境下，央行和地方政府要联动，通过设立“中美贸易贷”的专项贷款方式，实行封闭运行，重点扶持中美贸易摩擦中有显著影响的企业，在利率上可以试行特种优惠利率，帮助企业提高市场应对能力。同时，要不断创新企业融资模式，通过制定制造业贷款的制度办法，不断提高制造业企业融资获得率，构建多层次、多样化的金融市场；通过产业政策的引导激励，支持更多符合条件的企业在科创板上市，打造一支科创板的“浙江队”。



以更好发挥企业为创新主体，聚焦“卡脖子”工程要力求点上突破。上半年，浙江工业企业不断加大技术创新投入力度，其中 1-6 月全省规上工业企业研发费用实现同比增长 19.9%，这反映出浙江制造企业的风险意识和研发水平都在稳固提升。接下来，要发挥龙头企业在创新中的主体作用，形成在关键技术突破中的中坚力量。省内 570 多家上市公司应选择 1-2 个以上的技术难题，实行定向、定人、定时的技术跨越计划。要通过 3-5 年时间，在“卡脖子”问题上有实质性突破。“十四五”科技创新专项、产业化专项、技术创新专项和国家重大专项，要联动推进，力求“近期有突破、中期有提升、长期有跨越”。同时，浙江应大力支持之江实验室、西湖大学、清华长三角研究院、中科院宁波材料所、阿里达摩院等建设，加强基础研究，深化科技奖励制度改革，着力解决关键核心技术“卡脖子”问题。最后，要关注国产关键装备的应用推广，提高关键制造生产环节应用机器人的可靠性，支持重大高端装备制造项目建设。

以提升政府“三服务”为抓手，努力促进工业项目尽快建成达产。以“一窗受理、集成服务”为突破口，浙江正以“最多跑一次”改革撬动各领域改革，目前浙江省市县三级已实现“最多跑一次”事项 100% 覆盖。未来，各地政府应针对在建重大工业项目，集中提高服务的质量和效益，落实“三服务”活动推进，坚持问题导向、效果导向，继续把“三服务”做到企业、做到园区、做到行业，充分发挥各级党委机关“不忘初心、牢记使命”的历史责任感，不断提升企业、群众、基层的获得感。同时，还要建立优化工业企业要素配置的相关政策，落实土地、用能、排污权等要素分配与市县“亩均效益”绩效挂钩的激励约束机制，推动资源加快向优质企业、优势区域集中。