

金义都市新区建设需探索协同发展

钱若



金义都市新区位于浙江中部，地处长三角经济圈和海西协作区交汇点。根据省政府批复的浙中城市群规划，金华—义乌都市区是网络型的浙中城市群的核心区域，由金华、义乌城区和金东—义西南战略发展区为主体共同构成。金华市委、市政府在充分调研和征求意见的基础上，决定将金东—义西南战略发展区作为聚合浙中城市群的黄金主轴和金义都市区的新型现代城区进行规划建设，并将其定名为“金义都市新区”。金义都市新区的规划建设，要着力于集聚优势资源，打造城市群黄金主轴，提升主体城市能级，探索城市群共建共赢的合作开发机制，为全省乃至全国推进新型城市化提供样板。

体制协同。当前，阻碍金义都市新区、金义一体化建设深入推进的根本原因在于体制机制性障碍，形成不了共建合力。金华市本级、义乌、金义都市新区三者之间，如何在协作中扮演好角色，建立高效务实、互惠共赢的协同发展体制机制是关键所在。要进一步明确金华市本级、义乌、金义都市新区的职责，建立一整套高效务实的协同发展体制机制，包括平台机制、信息机制、对话机制、协调机制、信任机制等，凝聚广泛共识，形成共建合力。金华市委、市政府一方面要加强对重要资源、重大事项的统筹配置和全局调控能力，另一方面要解放思想，充分授权，减少行政壁垒，激发县市区干事创业的热情，提高行政办事效率。义乌要继续发挥改革弄潮儿的干劲和速度，借义乌国际贸易综合改革试验区框架方案获批契机，以更高的站位、更广的视野、更大的干劲、更强的担当，投身于现代化都市区和金义一体化建设当中，及时推广复制经过实践检验过的好的经验和做法。金义都市新区要积极有为，主动研究，充分利用国贸改革重大历史机遇，从更高站位高质量推进新区建设，特别是国贸改革金义片区 20 平方公里的开发建设。另外，还要建立健全利益分配机制，管理协同论认为，合理的利益分配对管理协同的稳定和发展有决定作用，各管理协同要素之间的分配必须对称，否则管理协同就存在不稳定因素。区域一体化是互惠共赢的结果，围绕利益再分配，以行动的推进作为探索实施协同体制机制的工作基础，形成合作经验。

规划协同。规划是“龙头”、是“牛鼻子”，编制一个适应金义一体化和金义都市新区开发建设的国

土空间总体规划至关重要。要抓住国土空间规划修编机遇，编制好《金义都市区规划》《金义一体化规划》《金义都市新区规划》，推动各专项规划“多规合一”，加快形成各类规划相协同相协调的空间规划体系，形成一本规划、一张蓝图，并持之以恒地加以落实。要树立协同发展的规划理念，注重各县域的核心资源，朝着同个方向布局，做大做强核心区；要坚持合作第一、竞争第二的原则，市县联动，用激励相容的利益共享机制促进规划有效执行；要立足城乡和区域联动发展，打破行政区划界限，消除资源要素跨区域流动障碍，合理高效利用土地，促进城乡一体化发展。

政策协同。好的政策对一个地方的经济社会发展会起到强有力的推动作用，比如义乌这些年发展态势良好，与其承接多项国家级省级改革试点和数轮强县扩权而获得的政策红利不无关系。要想加快打造金义都市新区，集金华各县市区经过实践检验的各类政策进行复制推广，并在此基础上进行深化创新，做到政策协同、政策一体化至关重要。再举义乌的例子，林毅书记提到义乌在谋划培育城市发展上拥有六个方面新动能，分别是市场发展优势“、市场+制造”两轮驱动、人才科技创新、城乡有机更新、营商环境优化、干部干事创业作风。在新动能的培育上，有一系列政策的有效支持，包括外贸、招商、金融、土地、科技、“最多跑一次”等方面，加上国贸改革，这些政策红利，如何进行有效的推广复制，贡献义乌力量，是金义都市新区能否快速发展的题中之义。

产业协同。都市区建设的重点是提升核心区首位度和综合能级，增强集聚、辐射、带动能力，核心内容是产业。金义都市新区经过这些年的发展，已经具备了一定的产业基础，在服装纺织、五金电器、电动工具、塑料制品、日用百货等传统产业领域，有一批具有较强产品研发和市场开拓能力的领军企业；培育招引了一些高科技企业，但是数量不多、规模不大，至今还没有形成高新产业集群和发展新动能。当前，聚焦金义主轴，提升首位度和综合能级，相向发展、聚合发展已经成为共识。新区要加大招商引资力度，打造高端平台引流，吸引高端要素向新区集聚，实现高质量发展来进一步提升新区的集聚和辐射功能，真正发挥新区作为金义都市区和金义一体化建设的主力军和主战场作用。一是要加快打造发展大平台，以“万亩千亿”重大产业平台和小微企业园区建设为重点，全力拓展产业大平台，充分利用发展空间大的优势，推出更多代表地方特色的示范性标志性项目和体现都市区协同共建的跨区域项目落户新区，如通过金华科技城和金义综合保税区的共建共享来强化新区作为都市区战略支点功能，服务于各县（市、区）的经济社会发展。二是积极参与长三角一体化发展，主动积极地融入到 G60 科创走廊和长三角产业分工体系，通过成立产业联盟，加强产业协同，发展产业集群；充分利用长三角资源，承接长三角产业梯度转移，促进产业差异化发展；发挥科创大走廊地域相连的区位优势，促进要素相通，推动建立协同高效的区域创新体系，做大做强新区创新平台。

服务协同。重点是从都市区大格局中优化提升生产性服务、生活性服务体系，推进基本公共服务均等化。一是要通过半小时交通圈建设，推动金华义乌两地要素共享，加强与义乌市区的路网衔接，着力增强同城效应。金义一体化不能复制过去做规模、争腹地的路子，链接程度更为重要，能级提升在于开放和链接能力。通过加快全国性的综合交通枢纽建设，打造金华发展的交通新引擎，努力把区位优势转化为发展优势。只有把这一区位优势发挥好，不断加强与其他城市的互联互通，才能在更深层次、更大范围融入长三角。二是围绕资源和要素互补共享原则，统筹布局水、电、路、气、网等基础设施建设，做好共建共享、协同发展的文章。三是推进公共服务一体化，打破行政分割和体制性障碍，加快构建同城化一体化公共服务体系，推动优质公共服务资源优化配置，让老百姓更多更好地共享一体化发展成果。积极推进公共服务领域合作，支持长三角地区等地资本进入教育、医疗卫生领域，切实提升新区公共服务水平。四是推进改革、市场、开放协同，深化“放管服”“最多跑一次”改革，共同打响“无证明城市”“标准地”和“企业开办零见面改革”等品牌，完善区域间质量、资质、标准和信用等方面的互认制度，创造新区更优营商环境。

规划好区域协同发展“一盘棋”，事关金义都市新区、金义一体化发展大局，是建设金义都市区的题中要义。协同发展的基础是市场一体化建设和资源要素自由流动，这个基础打好了，其他方面的协同就有了保障。而做到这一点，需要金华市本级、义乌市、各县市区，思想上提高认识，更重要的是要排除利益干扰，要走出“一亩三分地”的利益约束和限制，克服眼前利益，从大局出发，从长远着想。只要思路清、措施实，齐心协力，必能开创新局面、取得新成就。