

# 深化推进义甬舟开放大通道十大标志性工程建设

——访浙江省发展和改革委员会党组成员、副主任徐幸

□ 本刊记者 / 陈越

义甬舟开放大通道是实施“一带一路”枢纽行动计划、服务长三角一体化发展国家战略、推进浙江“四大建设”的重要引擎。深化义甬舟开放大通道建设,将聚焦综合交通大网络建设、高能级大平台培育、营商环境优化

为进一步深化义甬舟开放大通道建设,加快构建“两核一带两辐射”空间格局,打造东向依港出海、西向依陆出境的长三角南翼陆海双向开放大通道,强化对“一带一路”倡议、长三角一体化发展和“四大建设”的支撑作用,浙江省近日正式发布《义甬舟开放大通道建设十大标志性工程(2019年版)》,引发社会各界的广泛关注。推进义甬舟开放大通道建设对浙江有何意义?目前已取得哪些成效?下一步工作重点是什么?省发展和改革委员会又将如何联动推进十大标志性工程建设?近日,本刊记者针对这些问题,采访了浙江省发展和改革委员会党组成员、副主任徐幸。

《浙江经济》:深化推进义甬舟开放大通道建设,是浙江省服务和落实“一带一路”倡议、长三角一体化发展和长江经济带战略,推进“四大建设”,助推长三角地区建设世界级城市群,加快构筑新的经济增长极的重大部署。能否简要介绍义甬舟开放大通道建设对推动浙江对外开放继续走在前列的意义?

徐幸:义甬舟开放大通道建设对浙江而言意义重大,主要体现在三个方面。首先,义甬舟开放大通道是实施“一带一路”枢纽行动计划的重要引擎。义甬舟开放大通道处于对内辐射拓展内陆腹地、对外联通“一带一路”沿线国家和地区的关键区位,覆盖多个“一带一路”战略支点城市,既有宁波舟山港这样的海上桥头堡,也有义乌国际陆港这样的陆上桥头堡,是浙江新时代全面开放、服务和落实“一带一路”建设的先行区。推进义甬舟开放大通道建设有利于充分发挥国际商贸物流枢纽和开放门户的优势,加强国际投资、贸易、人才相互互动,与“一带一路”沿线国家主要城市和地区在经济、文化、教育、卫生、科技、产业、旅游等各个领域全面合作,

真正成为联结“一带一路”的“金纽带”。

其次,义甬舟开放大通道是服务长三角一体化发展国家战略的重要引擎。省委、省政府将落实长三角一体化发展国家战略作为今年工作重中之重,率先发布了行动方案,高规格召开了推进大会,各项工作正积极有序推进。义甬舟开放大通道沿线各地均在长三角核心范围内,国际高端要素资源集聚、城市产业和国际竞争优势明显,完全有条件代表浙江参加国际竞争,成为浙江参与长三角一体化发展的先行区和示范区。推进义甬舟开放大通道建设有利于用足用在民营经济、特色产业、生态环境和海洋资源上的优势,在共建港航高端服务基地、全球油气贸易中心等方面加强联动,共同打造长三角对外开放高地。

第三,义甬舟开放大通道是推进浙江“四大建设”的重要引擎。义甬舟开放大通道贯穿浙江四大都市区中的宁波、金义两大都市区,是大湾区建设“一环一带一通道”(环杭州湾经济区、甬台温临港产业带和义甬舟开放大通道)总体布局中“一通道”,也是大通道建设中“三大通道”(开放通道、湾区通道、美丽通道)之一,是一条集聚“山、水、海、园、廊”于一体的绿色生态带,是浙江一条十分重要的发展轴线。推进义甬舟开放大通道建设有利于全面融入“四大建设”,更好发挥甬舟开放大通道这条轴线的引领作用。

《浙江经济》:近期发布的《义甬舟开放大通道建设十大标志性工程(2019年版)》是在怎样的背景下起草的?主要内容有哪些?

徐幸:义甬舟开放大通道建设自启动以来,浙江省对外开放水平、互联互通水平、协同推进工作水平显著提升,主要体现了“三个更高水平”。一是更高水平扩大对外开放。浙

江自贸区、舟山江海联运服务中心等重大平台建设加快推进,“全球买、全球卖”的贸易格局逐步建立,开放大通道的国际商贸物流功能更加突出,高水平开放型经济新体制加快建立。尤其值得一提的是,中国—中东欧国家博览会升级为国家级展会,义乌国际贸易综合改革试点升级为综合改革试验区,这样的创新和突破实属不易,应予以充分肯定。二是**更高水平实现互联互通**。杭绍台高铁、杭温高铁等一大批基础设施项目快速推进,海港、陆港、空港、信息港“四港”融合程度更高,国际枢纽功能显著提升。特别是宁波舟山港提前实现目标任务,成为了全球首个货物吞吐量超过10亿吨的海港,集装箱吞吐量超过2600万标箱。“义新欧”班列实现了每周“四去二返”的双向常态化运行(去年全年运行320列,发运集装箱2.5万标箱,同比增长68.8%)。三是**更高水平完善推进体系**。省级层面形成了“1+5+5”的规划和行动方案(“1”指义甬舟开放大通道建设规划,第一个“5”指一个政策意见和四个省级部门专项行动方案,第二个“5”指五个地方专项行动方案),大通道战略定位更加明确、规划思路更加清晰、空间布局更加合理,一系列重大平台、重大产业、重大工程、重大改革统筹推进,较好地形成了资源整合、政策协同的工作推进体系。

起草《义甬舟开放大通道建设十大标志性工程(2019年版)》,主要背景有以下三方面:一是省委、省政府的重要工作部署。袁家军省长在今年省政府工作报告中强调,要进一步深化义甬舟开放大通道建设,加快海港、空港、陆港、信息港“四港”联动发展。

二是针对义甬舟开放大通道建设存在的问题。义甬舟开放大通道建设自2016年底启动建设以来,省级有关部门和沿线市政府在省委、省政府坚强领导下,上下联动、密切配合。强化政策支持,全面推进重大平台、重大工程、重大项目和重大改革,打造品牌效应,努力降低实体经济物流成本,义甬舟开放大通道建设取得良好成效。在肯定工作的同时,也需要正视存在的一些短板和不足,主要表现为重大项目进展不快、重大平台辐射带动作用不强、协同推进工作力度不够等问题。

三是聚焦重点工作寻求取得“三个突破”。在**多式联运、互联互通的集疏运体系建设方面取得突破**。紧紧围绕“两核一带两辐射”和东向依港出海、西向依陆出境的总体布局,加快“四港”融合,大力发展多式联运,高水平打造宁波和金义两大综合交通枢纽,打通“主动脉”,做强大枢纽,构建大网络。加快发展海铁陆空多式联运,提升综合运输效率,降低实体经济物流成本。

在**培育发展重量级产业集群方面取得突破**。加快培育



发展信息技术、新材料、智能制造、新能源汽车、绿色石化等产业集群,着力打造高能级开放平台。充分利用这些平台的优势,集聚创新要素、引进高端人才、培育领军企业,拓展影响力,打造具有国际竞争力的产业集群。

在**中外文化交流平台建设和绿色生态建设方面取得突破**。推进建设经贸文化合作示范区和文化产业集聚区,打造高能级中外文化交流平台,加强与“一带一路”国家的文化交流,培育建设国家级文化出口基地,促进文化产品和服务贸易稳定增长。推进建设名山海岛公园,打造沿海、浙中生态走廊,积极推进绿色生态产业发展,打造义甬舟绿色生态带。

我们在总结梳理近年来义甬舟开放大通道建设启动以来工作的基础上,围绕服务和落实国家“一带一路”倡议、长江经济带和长三角一体化发展战略,紧密对接“四大建设”,按照“1+5+5”规划和行动方案的工作框架,立足“两核一带两辐射”和东向依港出海、西向依陆出境的战略定位,赴沿线五市开展了实地调研,多次征求省级有关单位和沿线各市意见,谋划形成了《义甬舟开放大通道建设十大标志性工程(2019年版)》。十大标志性工程主要内容:十大标志性工程的安排以综合交通和现代物流为主线,以产业协同为支撑,以重大平台为依托,共十项。围绕十大标志性工程,分解形成了78项年度重点工作,谋划安排了230个重大支撑性项目,总投资为14805亿元。

《浙江经济》:在十大标志性工程的推进过程中,省级层

面形成了“1+5+5”的规划和行动方案,省发展改革委将如何联动其他厅局和地方政府,推进十大标志性工程建设?

**徐幸:**推进实施义甬舟开放大通道建设十大标志性工程,需要在更高层次统筹资源、系统谋划、协同配合,体系化推进,保障大通道建设各项任务落到实处。主要是“强化三方面工作”:

**一是强化组织领导。**充分发挥好联席会议牵头抓总的作用,进一步强化部门协同、省市联动。一方面完善相关支持政策,及时协调解决存在问题,总结推广行之有效的经验和做法;另一方面对照十大标志性工程、年度重点工作和重大支撑性项目的责任分工,制定细化相关时间表、路线图,严格按照计划执行。

**二是强化规划引领。**省发改委将会同有关省级部门和沿线市按照“1+5+5”规划和行动方案工作框架,切实推进义甬舟开放大通道建设十大标志性工程落地落实。下一步省发改委将结合省“十四五”规划前期谋划和重点课题研究,启动研究义甬舟开放大通道建设“十四五”规划思路,谋划提出一批新的重大项目、重大平台和重大改革政策,并纳入省“十四五”规划体系。

**三是强化环境建设。**首先进一步落实落细优化营商环境的各项政策举措,努力打造最佳营商环境。加快国家《外商投资法》、《外商投资特别管理措施(负面清单)(2019)》、《鼓励外商投资产业目录(2019年版)》等一系列政策措施落地落实;其次进一步加大“放管服”改革力度,深入推进“最多跑一次”改革,加快实施运行投资在线平台3.0系统,加快推进投资审批、商事登记、行政审批最优化,将义甬舟开放大通道率先建成为我省投资高效便利化的标杆。

《浙江经济》:深化浙沪洋山合作开发,加快推进长三角港航一体化、积极参与上海自贸试验区临港新片区合作共建,对义甬舟开放大通道建设有哪些重要意义?

**徐幸:**浙沪洋山合作开发主要内容是推进小洋山北作业区与沈家湾作业区建设,实施建设促淤区加高成陆工程、小洋山北侧集装箱支线码头和防波堤工程;建设上海第二LNG接收站项目;推进建设洋山特殊综合保税区,重点发展以“水水中转”增值物流和保税物流为特色的现代港口物流产业,对义甬舟开放大通道建设具有重要的现实意义。

具体讲有三方面重要意义:

**一是全面贯彻落实习近平总书记系列重要指示,推进义甬舟开放大通道建设对接长三角一体化国家战略的重大举措。**去年11月5日首届进博会上,习近平总书记亲自宣布支持长三角一体化发展并上升为国家战略。11月6-7日在上海

调研期间,明确要求“要把洋山港建设好、管理好、发展好,不断提高港口运营管理能力、综合服务能力”。今年以来,车俊书记、袁家军省长、冯飞常务副省长、朱从玖副省长、高兴夫副省长就进一步深化浙沪洋山合作开发、加快推进长三角港航一体化、积极参与上海自贸试验区临港新片区合作共建等,连续作出重要指示批示。推进浙沪洋山合作开发是浙江服务长三角一体化发展国家战略的重要任务,也是推进建设义甬舟开放大通道对接长三角一体化发展国家战略重大举措。

**二是全面推进长三角港航一体化,加快建设义甬舟陆海空铁现代交通体系的重要内容。**洋山港北侧水深较南侧相对较浅,但岸线能满足江海联运要求,发展定位为洋山深水港区辅助港、长江中下游中转枢纽港和陆域产业配套港。加快推进建设小洋山北作业区和沈家湾作业区,将进一步提升拓展洋山深水港区沿海中转和长江内支线中转能力,加快构建长三角和长江经济带江海联运体系;也将进一步提升宁波舟山港辐射带动作用,有力推动义甬舟陆海空综合交通走廊建设。

**三是提升“宁波舟山”能级,推进建设义甬舟开放大通道的重要抓手。**深化浙沪洋山合作开发、加快推进长三角港航一体化、积极参与上海自贸试验区临港新片区合作共建,是“八八战略”再深化,改革开放再出发的重要实践;是推进浙江的海洋、体制优势与上海管理、技术优势互补的重要载体;是推进建设义甬舟开放大通道,聚焦“两核一带两辐射”和“东向依港出海,西向依路出境”战略定位,有效提升“宁波舟山”一核的辐射带动作用的重要路径。深化浙沪洋山合作开发将有力促进舟山自贸区与上海自贸区的联动发展,有利于宁波舟山港和洋山港进一步融合,探索形成以资本为纽带合作开放的区域协同发展新模式,加快推进义甬舟开放大通道区域开放经济发展。

《浙江经济》:义甬舟海铁联运有什么优势?

**徐幸:**一是海铁联运是最有效率的物流组织方式。海洋运输与铁路运输都拥有大宗货物运输低成本、大运量的优点,衔接便利且总成本更低,在600公里以上运距中与公水联运相比成本优势明显,一般情况下可以比公水联运节约30%,另外还可大规模降低环境等外部成本。

**二是海铁联运是国际枢纽港主要的物流组织方式。**海铁联运已有超过50年历史,目前国际主要枢纽港的海铁联运的比例往往占20%-40%,如荷兰鹿特丹港港内就有直接通入码头的铁路集装箱编组中心(RSC),铁水联运衔接十分便利,海铁联运量比例超过了20%。

**三是宁波舟山港具有海铁联运优势和潜力。**2018年宁

波舟山港集装箱海铁联运箱量达到60万TEU,比2009年翻一番。业务覆盖15个省、49个地级市,省内11个地级市有8个开通海铁联运业务。2019年1-8月,宁波舟山港-义乌海铁联运量达8.3万标箱,同比增长73.8%,马士基、中远海等船公

司陆续开通义乌海铁专列。加快推进金甬铁路、甬舟铁路等项目建设,大力发展海铁联运,打造物流成本最低、效率最高的国际物流大通道,增强宁波舟山港对内陆腹地的辐射力,是义乌甬舟开放大通道建设的一项重点工作。

#### 相关阅读:

### 义甬舟开放大通道建设十大标志性工程

根据省政府2019年工作部署和《义甬舟开放大通道建设规划》,为进一步深化义甬舟开放大通道建设,加快构建“两核一带两辐射”空间格局,打造东向依港出海、西向依陆出境的长

三角南翼陆海双向开放大通道,强化对“一带一路”、长三角一体化和“四大建设”的支撑作用,形成义甬舟开放大通道建设十大标志性工程。

#### 义甬舟陆海空联动工程

**重点内容:**建设“一轴一港三基地”。加快金甬铁路建设和甬舟铁路开工,推动金甬铁路双层集装箱变更设计落地;推进甬金高速公路扩容、甬舟高速公路二通道等前期工作。推进宁波舟山港与义乌国际陆港一体化和数字化,完善“大通关”体系,延伸宁波舟山港港口功能。协调推进宁波、义乌机场国际航空物流基地建设和舟山国际机场建设。

港”高度融合,陆海空立体化交通走廊基本形成,比较优势和综合效益充分发挥,成为浙江省绘就“一带一路”建设“工笔画”的重要支撑。铁路、水路货运量占比达到50%以上,集装箱海铁联运量达到100万标准箱;宁波舟山港海运航线新增10条左右,总数达到250条以上,其中国际干线超过50%;新增空运国际和地区航线10条以上。

**主要目标:**到2022年,实现海港、陆港、空港、信息港“四

#### 义甬舟大通道西延工程

**重点内容:**推进“一枢纽两基地三通道”建设。加快建设金义国家物流枢纽,推进金华公铁联运港和义乌义东北物流中心等物流基地建设;建德、临安和合肥方向通道,加快临金高速建设和金建铁路前期,衢州、南昌方向通道,推进杭金衢高速金华至衢州段拓宽项目建设和义金衢上高速前期,丽水、福州方向通道,谋划武(义)松(阳)龙(泉)高速项目前期。

**主要目标:**到2022年,基本形成紧密联通建德、临安、衢州、丽水,西向贯通皖赣湘鄂等腹地的沿长江南岸综合物流大通道,金义国家物流枢纽辐射带动能力明显提升。义乌陆港集装箱出口箱量达到200万标准箱,海铁联运量达到10%以上,西向规划建设内陆无水港30个。

#### 舟山江海联运服务中心

**重点内容:**建设“一港两基地一示范区”。着力打造国际一流的宁波—舟山江海联运综合枢纽港,加快建设航运服务基地和国家大宗商品储运加工交易基地,创建国家港口一体化改革发展示范区,拓展江海港口合作网络,构建通江达海、服

务高效的现代化江海联运服务体系。

**主要目标:**到2022年,宁波舟山港江海联运量达到4亿吨,集装箱水水中转率达到30%以上,形成6000万吨、远期1亿吨油品储存能力和1000万吨LNG接收能力。

#### 义乌国际贸易综合改革试验区

**重点内容:**推进“一个核心、四大板块、五大创新、八大突破”。以大众贸易自由化便利化为核心,建设义乌国际商贸城、保税港区、双江湖科教园区、金义都市新区合作建设区四大板

块,实施空间区域、管理体制和开发模式、规划布局、资源要素配置、政策等五大创新,在发展进口出口转口、数字贸易、高端制造、开放合作、跨境贸易金融、都市核心区能级提升、区域合

作发展、优化营商环境等八大领域实现突破。

**主要目标:**到2020年,外贸进出口额达到2800亿元,线上

线下交易总额达到5000亿元左右,义新欧班列往返1000列以上,到2022年,基本建成“世界货地”。

### 义甬舟高质量对外开放平台

**重点内容:**打造三类高质量外资平台。推动中国(浙江)自由贸易试验区赋权扩区,招引油气全产业链、绿色石化、高端装备等重大产业项目。着力推进国家级经济技术开发区创新提升,高水平建设国家级高新技术产业开发区和海关特殊监管区,招引一批数字经济、人工智能、生物医药、新材料等新兴产业项目。加快建设中意(宁波)园区、中澳现代产业园(舟山)、

浙江(新昌)境外并购产业合作园、浙江(义乌)境外并购产业合作园等国际产业合作园,落地一批强链补链型产业项目。

**主要目标:**到2022年,营商环境持续优化,实际利用外资实现70亿美元以上,全省占比达到30%左右,引进1亿美元以上重大外资项目20个以上。

### 义甬舟一体化发展协同区

**重点内容:**打造五大协同区。高水平建设舟山洋山浙沪合作示范区、宁波前湾浙沪合作发展区,谋划建设甬舟特别合作区,谋划建设绍甬(嵊新奉)特别合作区,深化金义都市区一体化发展。

**主要目标:**到2022年,落实长三角一体化国家战略取得显著成效,实现跨区域平台联动创新、政策拓展、功能互补,更好发挥义甬舟开放大通道的辐射带动作用。省市级高速公路、国道接口总数30个。

### 中国—中东欧国家博览会

**重点内容:**构筑五类平台。办好中国—中东欧国家合作论坛;举办中国—中东欧国家领导人会议;常态化运营中东欧特色商品展;发布中国—中东欧贸易指数,建立政府、企业和智库等常态化交流合作机制;推动建设浙江中捷(宁波)产业合作园等中国—中东欧产业合作园区。

**主要目标:**到2022年,中国—中东欧国家博览会合作层次和影响力不断提高,中国—中东欧经贸和投资便利化水平持续优化。博览会参会各类采购商和投资商达到3500家以上,浙江省与中东欧国家贸易额年平均增长15%以上。

### 义甬舟中外文化交流合作区

**重点内容:**推进“六平台一基地”建设。规划建设金华中非经贸文化合作示范区、横店影视文化产业集聚区、舟山观音文化园、宁波国家教育国际交流与合作综合改革试验区、嵊州越剧小镇、兰溪诸葛八卦村传统文化村落等六大中外文化交流合作平台。建设省级文化服务和产品出口基地,推动浙江优秀传

统文化和文化产品“走出去”,提升对外文化传播能力。

**主要目标:**到2022年,争取横店影视文化产业集聚区入围国家级文化出口基地,文化产品和服务贸易保持稳定增长,对外文化和服务贸易年均增长5%。

### 义甬舟“世界超市”

**重点内容:**构筑“一会一城一镇一中心”的世界超市。支持义乌做大做强中国义乌进口商品博览会和义乌中国进口商品城,建设宁波进口商品小镇,依托中澳现代产业园和舟山国家远洋渔业基地,建设舟山国际农产品贸易中心,高水平打造“世

界超市”。

**主要目标:**到2022年,实现重点平台进口消费品年均增长4%;国际农产品贸易总额年均增长5%。

### 义甬舟绿色生态带

**重点内容:**打造“山、水、海、园、廊”于一体的绿色生态带。保护和建设好四明山、大盘山、会稽山、金华山等名山公园;建设嵊泗、韭山等海岛公园,构筑海岛大花园;高水平建设杭州湾国家湿地公园、浙江海洋国家公园;积极打造浙东沿海生态走廊、浙东唐诗之路、浙中生态廊道,建设山水秀丽、碧海蓝天、文

化璀璨的绿色生态带。

**主要目标:**到2022年,区域内钱塘江、曹娥江、甬江干流水质基本达到Ⅱ类,大陆自然岸线保有率不低于35%,林木蓄积量达到1亿立方米。