

推动形成浙江优势互补区域经济布局

秦诗立



推进形成优势互补高质量发展区域经济布局是一个战略命题，需加强宏观理论研究思路建设，也是一个操作性很强的现实课题，需充实、完善一系列举措，推进战略落地

日前，习近平总书记主持召开中央财经委员会第五次会议，研究推动形成优势互补高质量发展区域布局、提升产业基础能力和产业链水平问题。总书记强调要根据各地区条件，走合理分工、优化发展路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局；要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。此前，党中央、国务院出台《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，明确实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略。

从战略高度理解浙江区域经济布局

面对经济全球化的新形势、新趋势和我国深化市场化改革、扩大高质量开放的新机遇、新挑战，浙江一方面需进一步促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，这是粤港澳大湾区建设、长三角一体化上升为国家战略的内在动因与要求，也是我国扩大经济发展回旋余地、增强经济发展韧劲的战略需要；另一方面随着产业和科技现代化迭代升级，无论是科研金融人才等资源要素专业化分工细化，还是有效消费市场拓展丰富，都亟需进一步提升区域一体化广度和深度，推进实现城市都市区化、区域一体化、开放国际化“新三化”融合。

就浙江进一步提升区域一体化高度和可持续性，前者需坚持政府引导和市场机制相结合，坚持独立自主和开放合作相促进，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，增强中心城市和城市群等优势区域的经济、城镇和人口承载能力；后者需完善能源消费总量和强度双控制度、财政转移支付制度，健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制，保障民生底线，增强限制开发区域、生态功能区域粮食安全、生态安全、

边疆安全等方面保障功能，实现区域布局优势有机互补。

浙江优势互补区域布局的三层次

浙江省委、省政府高度重视区域布局优化，区域协调发展水平全国领先，获得一大批宝贵经验：理念上，基于“七山一水两分田”自然地貌特征和区位、交通等差异，区域布局坚持经济、城市、人口、生态“非均衡”发展，坚持把城市、经济和人口重心放在沿海平原丘陵地带，坚持侧重对山区和海岛县市加强生态产品供给与生态环境保护，坚持积极通过高速公路与轨道网络、现代信息化网络和商贸物流网络等链接完善，来有效增进区域布局优势互补；政策上，早在2002年就实施山海协作工程，时任省委书记习近平将其建设提升到事关浙江发展全局的战略高度，认为山海协作是缩小地区差距、促进区域协调发展的有效载体，是培育新经济增长点、不断提高浙江综合实力的必然要求，必须作为一项德政工程、民心工程，抓紧、抓好；规划上，浙江是我国首批主体功能区规划试点省份、“多规合一”试点省份，率先提出并实施了新型城市化规划、特色小镇建设规划、美丽乡村建设规划，率先明确都市区是新型城市化主形态、浙江经济转型升级主依托，目前浙江正聚力建设大湾区和大都市区，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

进一步，浙江区域布局需放到长三角一体化中来，在深入推进浙苏皖沪三省一市资源要素无障碍化流动与有效配置、深入推进长三角世界级城市群共建共享、深入推进与上海全球性城市建设全面接轨中来。特别是上海作为全球性城市，在金融科研人才创新等高端服务功能与新经济新业态国际化供给上，有着显著领先优势、领军能力；上海自贸试验区临港新片区建设，将进一步助力上海担当起引领我国扩大高质量开放的战略使命。浙江作为改革开放前沿大省，需进一步全面融入长三角、大上海，并发挥好市场经济培育相对成熟、体制机制较为灵活等优势，在更大舞台上构筑数字经济、先进智造、生命健康等发展比较优势，优化在长三角一体化中的经济布局。

更进一步，浙江区域布局需放到经济全球化中来，和党中央、国务院扩大高质量开放的战略部署高度一致，着力在产业并购、投资融资、金融保险、港航海事、知识产权、司法仲裁等领域扩大开放合作，着力加强浙江自贸试验区、梅山保税港区、义乌国贸综试区、杭州宁波义乌跨界电商综试区等高能级开放合作平台打造与联动，着力建设境外产业合作园、境外科创中心与孵化器、海外仓与物流中心等高活力外经平台，积极在全球化适应与引领中优化浙江经济布局。

推进形成浙江优势互补区域布局的若干举措

推进形成优势互补高质量发展区域布局是一个战略命题，需加强宏观理论研究思路建设，也是一个操作性很强的现实课题，需重点在六大领域充实、完善一系列举措，把战略落地，积极实现浙江区域布局优化进一步走在全国前列。

在融入长三角一体化上，重点围绕基础设施、数字经济、海洋经济、公共服务、文化旅游等领域，谋划打造一批一体化标志性工程；围绕科创产业、生态环保、基础设施、数字经济、对外开放、公共服务、市场一体化、民营经济等领域，谋划推进一批一体化重大项目；围绕创新、产业、人才、投融资等领域，谋划一批配套政策和改革举措。

在建设“一带一路”战略枢纽上，重点围绕“一区、一港、一网、一站、一园、一桥”核心任务，聚力打造浙江省“一带一路”十大标志性工程；围绕建设世界电子贸易平台（eWTP）杭州、义乌试验区，探索建构我国“一带一路”eWTP联盟；围绕建立21世纪海上丝绸之路港口联盟战略合作机制，争取在宁波

设立秘书处，建设宁波舟山港为世界一流强港；围绕海外网络拓展机制完善，支持浙商服务中心创新拓展海外网络，搭建双向沟通平台和权益维护机制。

在建设浙江大湾区上，要围绕各类开发平台整合提升，积极打造杭州钱塘新区、宁波前湾新区、湖州南太湖新区、绍兴滨海新区等高能级平台；围绕高效推进杭州城西、宁波甬江、嘉兴 G60 三大科创走廊建设，加快汇聚一批世界级科研创新机构和企业集团，成为“东方硅谷”；围绕数字经济核心领域、智能装备、航空航天装备、高端生物医药、前沿材料等未来产业，积极形成 10 个左右“万亩千亿”新产业平台。

在建设浙江大都市区上，要围绕积极发挥四大都市区中心城市引领作用，加快编制杭州、宁波、温州、金义四大都市区行动方案；围绕建立以中心城市为引领、周边节点城市协调的工作机制，协同谋划一批重大平台和工程，联动建设四大都市区；围绕推进一体化协同板块建设，高水平编制实施杭绍甬、甬舟、嘉兴湖州一体化行动计划。

在升级山海协作工程上，要围绕合理确定浙江区域协调发展目标体系，进一步创新完善省内农业人口市民化、居民自由迁移、自由择业的体制机制；围绕健全山海协作规划管理、项目共招机制，加快主导产业上下游关联企业引进，引导国企、外资、浙商到加快发展县投资创业；围绕帮扶建设浙西南山区粮食生产功能区、现代农业园区，创新打造一批省级现代农业园区和特色农业强镇、休闲农业示范园、精品农家乐和特色民宿，育强美丽经济。

在完善流域合作治理机制上，要围绕加强生态文明建设的水文学、水系统理论研究，科学评估钱塘江等重要流域监控和监测生态效益，增强流域水生态文明建设科学研究与支撑；围绕探索建立多元化、市场化横向补偿机制，积极探索实现补偿主体多元化，引导更多社会力量参与补偿，细化完善多元受偿机制，保障补偿机制可复制、可推广、可持续；围绕推动钱塘江、曹娥江等全流域旅游一体化，高质量发展与生态环境相适宜的全域旅游、文化创意、运动休闲、乡村民宿、现代农业等美丽经济，打通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道；围绕加强国际合作与交流，积极向全球推介新安江等流域治理案例与成功经验，提升我国流域生态文明实践的国际影响力。