

助推民营企业更好参与“一带一路”建设

顾志刚 杨晓波 汪慧华



近年来，嘉兴市紧抓“一带一路”建设的战略机遇，努力走向全世界、谋求新发展。在此背景下，嘉兴民营企业积极参与“一带一路”建设，开拓新市场，稳步“走出去”。据统计，民营企业占嘉兴在“一带一路”沿线国家投资主体的9成以上，成为嘉兴企业参与“一带一路”建设的主力军。助推民企更好参与“一带一路”建设，有利于进一步提升嘉兴对外开放水平和格局，值得深入研究和思考。

现实意义

为拓展外贸市场提供更多选择。嘉兴经济的外贸依存度较高，美国是第一大出口市场。中美经贸摩擦背景下，嘉兴外贸企业发展受到一定影响。今年1-8月，嘉兴对美出口319.3亿元，同比下降7.9%。值得关注的是，在对美贸易受影响下降的同时，今年1-8月，对“一带一路”沿线国家实现出口406.9亿元，同比增长21.3%，分别高于全市出口和对美出口15.5、29.2个百分点，占出口比重的29.9%。其中，对东盟出口144.6亿元，同比增长37.6%；对俄罗斯出口40.4亿元，同比增长14.6%。推进“一带一路”建设，进一步畅通和加强与“一带一路”沿线国家的贸易，是嘉兴企业拓展市场、稳定即期增长的现实需要。

为企业实现市场全球化布局带来机遇。企业“走出去”是经济和企业发展到一定阶段的必然之路，市场全球化布局是企业发展和扩张的必然选择。积极参与“一带一路”建设，有利于企业更广泛参与国际合作与竞争，在更广阔的空间进行产业布局和优化资源配置，从全球获取更多的资金、技术、战略资源和市场份额，获取和积累更多跨国经营经验。在这方面，国内民营企业有很多成功案例，比如深圳的传音控股、宁波的华翔集团等。嘉兴也有部分企业将参与“一带一路”建设作为推进全球化布局的重要途径，例如巨石集团先后在埃及、印度、美国等建立了玻璃纤维生产基地。

为企业提供整合资源和转移落后产能的机遇。一方面，积极向“一带一路”“走出去”有利于企业利用当地丰富的资源满足自身发展需求。例如，华友钴业围绕新能源产业发展，在非洲投资打造了钴、铜矿

冶一体化经营模式，为国内新能源产业提供了稳定的钴原料供应，也帮助企业赢得了国际化发展先机。另一方面，随着供给侧结构性改革的深入推进，部分落后产能需要转移或者淘汰，“一带一路”为企业提供了广阔的转移目的地。例如，当前国家对废纸的进口实行严格限制，为保障企业发展，嘉兴景兴纸业、卡森集团分别投资近3亿美元在柬埔寨、马来西亚建设废纸再生项目，产品用于供应国内生产和国外市场。

参与现状

参与热情持续升温。2015年“一带一路”倡议的提出，为民营企业带来了开拓市场、提高全球市场份额、增加盈利能力的诸多机遇，嘉兴民营企业在“一带一路”沿线投资热情逐年升温。截至今年6月，嘉兴累计在“一带一路”沿线国家和地区投资项目196个，投资总额56.65亿美元，绝大多数是民营企业投资项目。根据“2015年以来嘉兴民企在“一带一路”沿线投资情况表”数据，无论是从对沿线投资项目数量、投资规模还是在当年全市对外投资中占比来看，总体上都呈现逐年增加或上升的趋势，特别是2017年以来增幅较大。

投资目的地范围日益广泛。一是投资范围较广。经过多年的发展，嘉兴196个对“一带一路”沿线的投资项目分布在31个国家和地区的90多个城市，覆盖了“一带一路”沿线一半以上的范围。二是市场布局不断完善。嘉兴民企在“一带一路”投资较密集的仍以传统亚欧市场为主，投资项目数量前四位的分别是越南、阿联酋、柬埔寨、马来西亚等亚洲发展中国家，近年来扩大到奥地利、捷克、波兰、俄罗斯等欧洲国家，并逐步向英国、德国等发达国家延伸。

投资领域和方式日趋多元化。一是投资领域广泛。嘉兴民企在“一带一路”沿线投资领域活跃度较高，涉及多种领域，有服装、纺织、木业等传统优势产业，也逐渐涉及矿业开采、新能源、新材料等行业。二是投资方式不断优化。嘉兴民营企业从开办境外加工企业、境外资源开发企业到并购、设立境外研发机构等“走出去”方式不断优化和拓展。三是境外经贸园区建设方兴未艾。自2014年开始，嘉兴企业陆续在部分“一带一路”国家和地区建设经贸园区，发挥了商贸投资、生产制造、转口贸易等功能，为嘉兴企业赴沿线国家投资，抱团发展提供了集聚平台。比如，浙江卡森集团投资9.8亿美元、2.9亿美元分别在印度尼西亚、柬埔寨建设工业园，华友钴业、振石控股集团、青山钢铁三家企业合作建设印度尼西亚纬达贝工业园项目，嘉善埃塞俄比亚工业园区列入省级境外经贸合作区计划培育名单，正在积极推进建设中。

大企业大项目不断涌现。一是大项目数量增长较快。2017年到2019年上半年，嘉兴15个境外投资1亿美元以上的项目中，七成以上是“一带一路”项目。特别是今年以来，嘉兴民营企业境外投资的力度增长明显，上半年全市在“一带一路”沿线投资额1000万美元以上项目8个，同比增长100%。今年6月，全省推进“一带一路”建设大会上，浙江与“一带一路”沿线12个国家和地区的企业签订了20个合作项目，其中嘉兴签约项目3个、总投资额12.3亿美元。二是涌现了一批积极参与“一带一路”建设的龙头企业。近年来，嘉兴大力推动建设了华友钴业在印度尼西亚投资的镍钴冶炼项目、巨石集团在埃及投资的玻璃纤维项目、振石集团在印度尼西亚投资的镍铁冶炼项目、华友钴业在非洲投资的钴、铜矿冶一体化项目等一大批“一带一路”项目，其中华友钴业在印度尼西亚的镍钴冶炼项目，总投资达12.3亿美元，是嘉兴历史上最大的境外投资项目。随着这些大项目的推进，一批实力强劲的民营企业正迈开参与“一带一路”建设的有力步伐。

面临的问题

投资质量和结构仍有优化空间。一是企业投资的产业领域仍显局限。2017年以来嘉兴对外投资1亿美元以上项目32.24%投向矿产资源项目，19.57%投向目的为获取原料资源、规避经贸摩擦的项目，10.93%投

向国内限制发展的废纸资源开发领域，34.42%投向服务产业发展的平台等领域，这些投资以获取资源和优化国际市场布局居多，涉及过剩产能转移较少。二是企业投资实力悬殊。以2019年上半年为例，嘉兴境外投资（增资）项目44个，投资额32亿美元，同比增长171.7%，但增长原因主要是大项目带动，华友钴业印尼镍铁项目总投资12.3亿美元、卡森集团印尼工业园项目总投资9.8亿美元，两个大项目占总投资额的69%。一定程度上反映了，单个或少数大企业嘉兴“一带一路”产业分布占比影响较大，企业境外经营发展存在波动性较大的可能，龙头企业带动中小企业“走出去”的作用有待更好发挥，嘉兴企业“一带一路”投资的整体实力有待提升。

企业参与国际竞争能力有待提升。一是具有国际影响力、竞争力的本土跨国企业仍不多。嘉兴196个参与“一带一路”投资的项目和企业，虽然有华友钴业、福莱特玻璃、振石集团等实力雄厚的企业，但占比远远不够，大部分企业的跨国经营经验和实力不足。二是嘉兴参与“一带一路”的民企科技创新能力不足。鉴于“一带一路”国家商务环境等客观因素，企业招引派驻高端管理人才存在困难，人员流失情况也较为严峻。嘉兴民企在“一带一路”沿线投资的项目大多为资源获取、建立海外生产基地等类型，科技研发类项目不多。据统计，嘉兴目前在境外设立各类派驻机构的有72家，其中研发中心20家，但基本集中在美国、加拿大、澳大利亚等国家。三是抱团发展趋势尚未形成。目前嘉兴民企赴“一带一路”投资，基本属于“单打独斗”的探索和尝试，尚未形成海外产业链整体配套和协同发展。

企业“走出去”客观上面临一些困难。一是信息不对称。企业赴“一带一路”沿线投资，须对投资国的政治环境、商务环境、文化宗教环境等各方面进行综合考量，但民营企业对相关信息的掌握和分析能力有限，难以系统和科学研判境外风险和投资环境。二是获取金融支持不易。鉴于部分“一带一路”沿线国家营商环境欠佳，西方金融机构较少为这些国家提供信贷融资业务，而国内商业银行的支持也较为缺乏，而且一般也更倾向于国有企业、大型基础设施等政府性投资项目，民营企业发起的项目获得金融支持的难度较大。三是政策支持有待细化。近年来，嘉兴先后出台了《关于支持企业“走出去”发展的若干意见》《关于支持企业“走出去”参与“一带一路”建设工作意见》《嘉兴市推进“一带一路”建设行动方案》等文件，一定程度上加大了政策支持力度，但落实政策的具体举措和工作抓手还有待进一步细化，特别是如何搭建更多企业对外投资合作交流平台，充分发挥主管部门、企业、中介服务机构、金融机构等各方力量，互通信息、加强交流、形成合力，还需进一步谋划和研究。

相关建议

基于上述分析，建议积极推进“一区、一企、一中心、一联盟”建设，助推嘉兴民营企业更好参与“一带一路”建设。

加快境外经贸合作区建设。境外经贸合作区是企业抱团“走出去”的重要平台，能够避免境外投资企业“单打独斗”，也有助于引导嘉兴传统优势产能加大海外布局，有助于在全球范围布局创新合作网络等。目前嘉兴只有卡森柬埔寨登豪经济特区一家境外经贸合作区建设较为成熟，相比市内4个省级国际产业园建设情况，境外经贸合作区建设还有待进一步推动和加强。一是引导境外经贸合作区建设建立多元主体开发模式，鼓励驻在国或第三国企业入资入股，特别是积极探索加强与西方发达国家的合作。二是避免境外经贸合作区以劳动密集型产业为主的状况，引导园区走向智慧经济、品牌经济的路子，提升嘉兴企业的全球竞争力。三是在重点国家或区域，尝试打造一两个“旗舰园区”，积累可复制、可推广的经验。

加大本土跨国企业的扶持培育力度。以并购方式开展海外投资，对企业来说可以节省项目前期选址、规划、建设时间，避免资产重置，也能一定程度减少项目不确定性和风险，还有助于企业引进国际高端技术、先进管理理念，成长为具有国际竞争力和话语权的跨国企业。从近期嘉兴民营企业海外投资情况来看，

嘉兴企业海外并购项目占比有所提升，加强对企业海外并购的引导和服务具有现实意义。一是在民营企业并购过程中加强合作产业和区域布局等方面的指导，优化嘉兴民企海外投资的市场布局、产业结构。二是排摸嘉兴具备跨国公司成长要素的企业，建立重点企业重大项目库，持续重点关注，加强服务精准度。三是加大相关政策扶持力度。充分研究国家和省关于“一带一路”的相关政策，积极向上沟通争取，帮助嘉兴优质企业和项目纳入国家和省“一带一路”重大项目库，争取国家和省级资金、政策支持。适时研究出台嘉兴助推民营企业参与“一带一路”建设的专项政策，进一步提高企业积极性和参与度。

成立“一个中心”提升服务水平。建议成立嘉兴市“一带一路”建设促进中心，一是为政府搭建政策、招商、会议展览等信息发布平台、国际间经济技术文化交流平台、政府间经济贸易项目合作平台，建立政府、企业、专业机构等信息沟通渠道，并为“一带一路”建设提供智库支撑；二是聚焦企业在“引进来”与“走出去”过程中面临的难点与痛点，通过机制搭建与资源整合，培育专业化的服务能力，为企业提供“一带一路”相关政策咨询、商务资源对接、国际人才招聘培训交流等服务，成为企业“走出去、引进来”的便利桥梁，有效促成投资项目落地，实质性推动嘉兴与沿线国家的经济合作。三是加强跨国经营风险预警和防控引导，指导企业制定好风险应急处置预案，建立境外经贸纠纷和突发事件处置机制。

建立“一个联盟”助推民企抱团“走出去”。建议由嘉兴的大型企业、上市企业和知名外贸企业、外向型经济协会等组建嘉兴市“一带一路”企业联盟，一是面向企业组织开展技术交流、投资讲座、展示展览、技术咨询、投资协作、业务培训等活动；二是开展企业外向型经济的发展战略、规划等软课题研究，向政府部门提出咨询建议；三是向会员企业提供时效性强的企业发展、合作信息服务，推介优秀的推广合作成功案例等。通过建立联盟，增强嘉兴企业参与“一带一路”建设的凝聚力，形成抱团发展的态势，提高企业和产品的国际竞争力。