

合力打造环杭州湾东海明珠经济圈的建议方案

江振林 傅晓 章军辉 吴平 孙梁

合力打造环杭州湾东海明珠经济圈，需大力建设两大国家级新区、环杭州湾三大新区，推进科技创新和产业协同，建设国际一流的营商环境，探索经济园区合作发展的新模式，完善重大基础设施，促进区域经济一体化，坚持先行先试

从国际看，国际沿海、沿湾地区的湾区经济、开放型经济是全球经济发展的重要引擎。从国情看，县域经济是打造强劲活跃经济增长极的重要载体。浦东新区是我国改革开放的龙头，东海环杭州湾经济圈的上海、浙江 17 个县市区经济社会发展势头良好，以浦东新区为龙头建设东海明珠经济圈对落实长三角一体化发展战略、打造长三角强劲活跃增长极具有重要意义。

现实基础和发展优势

沪浙沿海沿湾 17 县市区经济发展正处于“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、海洋经济发展等国家战略叠加的最强风口，具备新一轮腾飞的现实基础。

沪浙沿海、沿湾 17 县市区区域面积 1.3 万平方公里，拥有常住人口 1714.34 万人，2018 年 GDP2.56 万亿元，人均 GDP1.9 万美元，高出长三角区域 GDP5000 美元，经济密度 1.9 亿元/平方公里，为长三角区域平均的 3 倍。2018 年，上海浦东新区、宁波市 GDP 同时迈入万亿门槛，为经济圈经济发展提供了两大支撑。上海自贸区临港新片区正式挂牌、舟山群岛新区规划建设，为经济圈经济发展增添了双引擎。

沪浙沿海、沿湾 17 县市区具备独特的发展优势：一是改革开放先行先试优势。沿海、沿湾 17 县市区是我国改革开放的先行地区。当前，又有“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略的政策红利。拥有浦东新区（含自贸区新片区）、舟山群岛新区等大引擎。环杭州湾地区还成立了前湾新区、钱塘新区、滨海新区等新平台。

二是国际港口资源的优势。沿海、沿湾 17 县市区海洋资源优越，拥有 3229 公里沿海岸线资源，拥有世界第一大港和第三大港。2018 年东海明珠经济圈货物吞吐量超过 18 亿吨，集装箱吞吐量超过 6800 万标准箱。其中，上海港集装箱吞吐量 4201 万标箱，排名世界第一，宁波—舟山港吞吐量 2635 万标箱，位列世界第三。

三是县域经济发达的优势。经济圈是长三角汽车、装备等先进制造、绿色石化等重化工业基地。县域经济特色鲜明。17 个县市区中 GDP 接近或超过 1000 亿元的有 13 个，萧山区、慈溪、北仑、柯桥、余姚、海宁、上虞、平湖等为中国经济百强县（区），浦东新区生产总值超过万亿。

四是一体化发展程度较高的优势。经济圈高速、高铁、跨海大桥综合交通路网基本建成，沿海、沿湾相邻县市区之间有着良好的合作基础。随着嘉兴全面接轨上海、杭绍甬一体化、甬舟一体化的推进，浦东和嵊泗、金山和平湖、上海和上虞、慈溪、余姚，北仑和定海、萧山和柯桥等都有良好的合作，能够形成

一体化发展的合力。

建设思路和发展目标

（一）建设思路

——坚持规划引领，深化长三角一体化发展战略研究，深化海洋经济尤其是湾区经济发展实践研究，共同编制环杭州湾东海明珠经济圈共建共享行动计划。

——坚持开放带动，充分发挥上海宁波两大国家级自贸区和自贸区新片区、上海港和宁波—舟山港两大国际港口优势，进一步提高经济国际化水平，推动进出口贸易、开放型经济迈上新台阶。

——坚持创新协同，推进经济圈资源共享、错位发展，打造更具竞争力的产业链和创新链，抢占国际先进制造和科技创新的至高点。

——坚持平台协作，发挥经济技术开发区、高新区、海关特殊监管区的排头兵作用，打造国际国内领先的先进制造走廊和海洋经济走廊。

（二）发展目标

根据 17 县市区经济圈现有基础，建议将环杭州湾东海明珠经济圈建设为“四区一高地”：

——建设强劲活跃增长极的引领区。优化存量、做大增量，到 2025 年，环杭州湾东海明珠经济圈实现生产总值翻一番，达到 52000 亿元。

——建设县域经济合作发展的示范区。拉长县域经济长板，推动金山和平湖、余姚慈溪和上虞、浦东奉贤和嵊泗、萧山和柯桥等“1+1”、“1+2”、“1+3”县（市区）经济合作取得积极成效，成为长三角地区县域经济合作发展的典范。

——建设陆海联动发展的枢纽区。发挥港口的带动作用和大项目的支撑作用，港口吞吐量达到 20 亿吨，集装箱吞吐量超过 1 亿标箱，海洋经济总产值超 2 万亿元。

——建设长三角自主创新的标杆区。发挥张江科学中心的带动作用，促进经济圈开发区（园区）向高新区转型，培育 20 家以上科创板上市公司，高新技术产业产值达到 2.5 万亿元。

——建设开放型经济发展新高地。自贸区新片区具备自由港的功能，自贸试验区快速发展，数字贸易、离岸贸易快速发展，为建设自由贸易港打下基础。在原油、石化产品等大宗商品上掌握定价权。进出口贸易达到 1.5 万亿美元。

环杭州湾东海明珠经济圈示意图



主要任务和举措

大力建设两大国家级新区、环杭州湾三大新区，打造新的经济增长点。以再造万亿的目标，加快推进浦东新区和舟山群岛新区建设。浦东新区自贸区以新片区为依托，发挥主导产业优势和科技创新优势，争取地区生产总值再创一万亿元。舟山群岛新区要以绿色石化基地和浙江自贸区和海洋经济核心区为依托，争取地区生产总值上万亿元。钱塘新区、前湾新区、滨海新区要完善规划，整合资源，立足优势，加快发展。

推进科技创新和产业协同，形成有国际竞争力的产业链和创新链。大力促进特色优势产业转型升级，打造纺织服装、汽车制造、装备制造等特色优势产业产业链和创新链。延伸绿色石化、海工装备等临港大工业的产业链，形成有竞争力的海洋经济；大力发展新能源、新材料、智能装备、新能源汽车、半导体和集成电路、生物医药，形成战略性新兴产业优势产业的产业链。大力扶持龙头企业和独角兽企业的发展，争取再培养出一批像华为、海康威视等有竞争力的企业群体。

建设国际一流的营商环境，激发民营经济、国有经济、外资经济发展活力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，充分发挥民营经济的作用，凡是国有和外资企业可以经营的领域，民营经济都可以参与。大力推进国有企业改革，鼓励民营经济参与国企混改，提升国有经济和民营经济的创新能力。进一步放开外资经营范围，以最开放的政策鼓励外资进入。建立民营企业联盟，培养创新性的民营企业家。

探索经济园区合作发展的新模式，发挥经济开发区（园区）的排头兵作用。推广临港和苏州工业园区的开发合作模式，促进经济圈内各个开发园区的合作。创新开发区管理体制，建立精简高效的管理机构；科学界定管委会和开发公司的职责，充分发挥市场的作用，组建或引进高水平的开发公司进行开发。以国家级开发区为龙头整合省级以下的开发区，促进开发区集约发展。鼓励园区引进科研机构，大力发展高新技术产业。

完善重大基础设施，为经济圈一体化发展提供有力支撑。从培育强劲活跃增长极的高度加快经济一体化的重大基础设施建设。全面深化沪甬、沪舟海上通道的前期工作，争取早日开工建设。加快港航一体化发展，优化经济圈内能源布局，合理布局 LNG 等新能源项目，鼓励氢能开发利用。

促进区域经济一体化，建设开放型经济发展的新高地。发挥上海、舟山自由贸易区的政策优势和功能优势，辐射带动周边地区的发展。探索自贸区新片区离岸贸易发展、合作开发新模式，发展拼箱、配送、

出口加工等增值业务。加快推进油气期现货一体化交易中心建设，打造大宗商品储备、交易、加工、配送中心和进出口商品的展示、交易、配送中心，为上海国际金融中心和贸易中心建设提供强大支撑。

坚持先行先试，再创体制机制新优势。推广上海市政府支持浦东进一步改革开放的经验，把省市能够下放的审批权全部下放到区县市，充分调动区县市发展的积极性。在规划管理、土地利用、财政税收、生态环保、公共服务等体制机制创新上先行先试，激发发展的活力。