

金义都市区人口集聚的特征、问题和对策

金文胜 陈安 石剑峰

人口是地方经济社会发展的基础性、战略性资源，是一切经济社会活动的主体。随着我国人口形势变化，人口迁移、流动和集聚成为统筹城市和区域发展的基础条件和重要影响因素。本文总结金义都市区人口集聚的基本特征、分析存在的问题并提出加快人口集聚的对策措施。

基本特征

从人口集聚度看，金义都市区集聚了全省 1/10 的人口，属于第四大都市区。2018 年，金义都市区常住人口为 597.6 万人，占全省常住总人口的 10.42%；户籍人口为 535.96 万人，占比为 10.72%；常驻人口为 629.81 万人，占比为 12.12%。在不同口径下，金义都市区的人口集聚度与其他三个都市区均有差距，属于第四大都市区。

从集聚人口来源分布看，省外流动人口超 8 成，省内主要来自温州和浙西南。金华市的省外流动人口主要来源于贵州、江西、河南和安徽，四省的流动人口占比为 53.93%，超过总流动人口的一半。省内的流动人口主要来自于金华自身，占总流动人口的 5.58%，其次为温州和浙西南地区，温州、衢州和丽水三市的流动人口占比为 5.03%。

从集聚人口年龄结构看，老年流动人口呈上升趋势。2018 年金华市 60 岁及以上户籍人口老龄化率为 21.19%，较全省平均水平（19.6%）高出 1.6 个百分点。金华的流动人口主要以 16-59 岁的劳动年龄人口为主，但是流动劳动年龄人口占总流动人口的比重逐年下降，2018 年劳动年龄流动人口占比为 88.17%，比 2015 年减少了 1.02 个百分点；60 岁及以上的老年流动人口不管是规模还是占比均呈上升趋势。

从人口集聚空间分布看，呈核心—外围分布特征，义乌、婺城和东阳为主要人口集聚地。2018 年，核心区的常住人口占金义都市区常住总人口的 77.63%，核心区的户籍人口占比为 73.33%，核心区的常驻人口占比高达 81.15%。金义都市区核心区的集聚效应逐年增加，2018 年核心区常住人口比重比 2015 年提高了 0.25 个百分点，核心区户籍人口比重提高了 0.33 个百分点。从近三年的增量人口分布来看，常住人口方面，义乌、永康、婺城、东阳四个县市区增量较多，分别集聚了全市 35.71%、15.83%、14.05%、12.50% 的新增常住人口；户籍人口方面，仅义乌市的户籍人口增量就接近金华全市的一半，达 3.61 万；流动人口方面，义乌、东阳和婺城是流动人口增量聚集的主要县市区，尤其全市新增流动人口超过一半集聚在义乌。

从人口集聚城乡分布看，67%的人口集聚在城镇。2018 年，金义都市区常住城镇人口规模为 400.42 万人，比 2015 年增加 29.9 万人，年均增长率为 2.62%。2018 年，金义都市区常住人口城镇化率为 67%，比 2015 年提高 3.3 个百分点。都市区核心区的常住人口城镇化率明显高于外围区，2015-2018 年平均相差 9.01 个百分点。

从集聚人口素质结构看，初中及以下受教育水平超 7 成。从金华市流动人口的受教育程度来看，初中及以下的流动人口仍超七成，2018 年为 75.83%，比 2015 年低 1.1 个百分点，流动人口素质相对不高。2018 年金华吸引的本科及以上学历的高层次人才为 5.5 万人，比 2015 年增加 1.2 万人，但是占总流动人口的比重相对较低，仅为 1.58%。

主要问题

金义都市区能级相对较弱，人口集聚面临长三角及省内其他都市区人口虹吸效应。在长三角一体化战略加快推进的背景下，金义都市区在优质高等教育资源、高水平医疗资源等布局较弱，其人口集聚度、人口吸引力与上海、苏南城市群、杭州都市区、宁波都市区相比，均不在一个层级。

人口—产业结构互动不理想，劳动力素质低与产业转型升级能力弱相互拖累。人口与产业在发展过程中存在互动结构。人力资本是经济增长的关键要素，也是技术进步的核心动力，更是产业升级的重要基础。随着产业从劳动密集型向技术资本密集型、知识密集型转型，产业对从业人员的素质要求不断提高，但 2018 年金华劳动力平均受教育年限为 10.1 年，低于全省平均水平。

面临人口老龄化与养老事业发展的挑战，人口老龄化趋势明显。金华老年人口比例不断提高，绝对数量不断增多，老龄化呈现出加快的趋势。2010 年全市 60 岁及以上老年人口共 78.36 万人，占年末户籍人口数 16.8%，到 2018 年末，全市 60 岁及以上老年人口总数 102.84 万人，突破百万大关。

集聚方向和重点区域

通过调研发现，吸引外来人口进入金华的最主要因素为就业需求（产业+工作）、宜居环境（居住+生态）、良好公共服务（教育+医疗）等需求。根据外来人口需求，以良好的工作机会、优质的公共服务、宜居的城市环境，加快人口集聚。

重点吸引三类人口。一是大学生。重点需求就业及城市福利。积极引导借读培训学生在金华就业定居，加大对学生群体社保福利，提高城市吸引力，吸引其落户。二是高端人才。形成“企业家+工程师（专家）+技工”实业人才体系，形成一个人才，形成一片产业。三是举家搬迁者。其重点需求为子女教育、较好居住环境以及未来可见的随迁父母养老服务。通过加大教育资源供给，完善社会保障体系，逐步实施常住人口基本公共服务全覆盖。

吸引人口三个主要方向。一是吸引四省九方、沪昆线沿线人口。积极吸引江西上饶、衢州龙游等四省九方及沪昆线沿线人口。二是金华各县（市、区）人。金华市区作为一个宜居城市，可重点吸引兰溪、浦江、武义、永康人口。三本地人口镇城化。进一步加大大地居民城市化，各乡镇人口向城镇集中。

人口分布重点区域：形成人口“一主、两带、多增长点”的总体分布格局。一主：都市区主中心，以金华市区和义乌为中心，以金义都市新区为战略重点。两带：金兰永武和义东浦磐发展带。多增长点：围绕都市区核心功能圈构筑区域功能组团，主要包括金兰城镇组团、永武缙城镇组团、义东浦城镇组团。

对策举措

实施三大城市建设战略。开展最优创业之城建设，围绕公民个人和企业全生命周期做好“一件事”梳理归集，大力推进“一件事”全流程“最多跑一次”，营造最优的创业创新环境，建设全国最优创业创新之城。开展青年发展之城建设，突出青年群体，重点围绕青年健康成长、青年创业创新、青年社会融入和青年发展环境等领域，推动城市各类资源向青年倾斜和集聚，让“我要去金华”成为一个时代标签。开展宜居宜业（游）之城建设，提升宜居宜业宜游指数，充分彰显金华的山水之美、人文之美、城市之美，提升城市“颜值”和内涵，提升城市对人口吸引力。

开展产业聚人行动。打造优势产业，重点围绕光电、新能源汽车及配件、磁性及石墨烯材料、生物医药、智能家居等产业领域，通过招商引资等方式，提升金华产业竞争力。大力发展第三产业，改造提升主城区中心商贸服务业，规划建设中央商务区和总部经济基地，建设区域性商贸物流中心、金融中心和电商物流基地，实现人气、财气的高效聚集。整合提升人才服务平台，围绕“万亩空间千亿产值”的目标建好一批新产业平台，规划建设科技城、大学城、智造城等产城融合的大平台，做新做美省级产业集聚区、开发区、工业园区，做专做精特色小镇、工业强镇、电商新镇，做活做特科技孵化器、众创空间。精准编制产业人才地图。

开展功能聚人行动。加快提升都市区内外交通体系，实现“到邻近省会城市‘2 小时交通圈’‘、都市区 1 小时通勤圈’和相邻城市半小时联系圈”，将金华打造成长三角重要陆路枢纽和“一带一路”战略支点。积极创建省级医疗副中心，扩大高水平医疗服务供给。推动高等教育超常规发展，稳步推进金华大学城—浙江省高教园区金华片区建设，积极谋划引进国内外顶尖研究型大学在金华实体化办学，积极争取中国计量大学等一批高校以分校区、研究院所等方式落地金华，加快推动金华理工学院建设。进一步改善居住条件，有效扩大普通商品住房供给，加快廉租房、公租房等保障性住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。

开展政策聚人行动。贯彻落实好人口政策，引导、鼓励群众按政策生育。不断提高城镇化发展水平，促进产城融合、以产兴城，不断提高城镇吸纳就业的容量和承载能力。切实保障农民合法权益，实现“同城同权利、同城同待遇”，有序推进农民进城和本地人口市民化。

开展抢人聚才行动。抢抓制高点，加大对具有战略意义和领军作用的顶尖人才引进，以解决高层次人才匮乏的局面。抢占中高端，积极招引学历型人才，构建在同类城市具有竞争力的人才政策体系，做到有目标、有政策、有落实。着眼紧缺度，针对性引进技能型人才。

开展创新聚人行动。开展超常规促进人口集聚试点工作，将金义都市新区作为人气集聚行动的试点，以超常规方式促进人口集聚，推进新城建设。加大人才引进活动载体建设，深入实施“千人计划”“双龙计划”“婺商回归”等政策，引导在外营商就业人员返乡创业。进一步强化人才服务机制，通过人才创业、安居、保障等服务，提供便利生活环境，满足人才精神需求，达到留才目的。

开展成功老龄化行动。进一步健全养老保障，完善老年人养老、医疗保障政策和措施，实现各种保障的全覆盖。扩大社会养老服务供给，着眼于流动人口老年人口比重加大及随迁老人的增多，加快完善社会养老服务体系，扩大社会养老服务供给，适度提前应对人口老龄化挑战，满足人口集聚带来的养老服务新增需求。