

做强做大浙江节能环保产业

浙江省发展和改革委员会副主任 徐幸

浙江节能环保产业有良好扎实的发展基础，也面临着新形势、新问题。必须齐心协力、攻坚克难，做强做大节能环保产业，全力推动浙江节能环保产业再跨越、再出发

发展成效

产业规模不断壮大。“十三五”以来，浙江全面贯彻落实国家节能环保产业发展总体部署，将节能环保列为省重点发展的八大万亿产业之一，发布实施《浙江省节能环保产业发展规划》《浙江省节能环保产业人才发展规划》。2017年，浙江节能环保产业总产出9102亿元，同比增长16.2%；2018年总产出增速有所放缓但仍保持增长趋势，达到10000亿元，规模保持全国第二，并提前实现“十三五”万亿产值目标。

产业集聚特征明显。浙江节能环保产业在规模壮大的同时，区域性集聚的特征日益明显。嘉兴、杭州、绍兴、宁波等4市集中了全省59.8%的节能环保企业和65.7%的总产值，一批富有特色的产业基地相继涌现。如杭州大江东产业集聚区、金华经济技术开发区和永康经济开发区等新能源汽车产业基地，余杭水处理设备、诸暨电除尘器、海宁布袋除尘器等环保装备基地，衢州氟硅新材料、嘉兴乍浦化工新材料、湖州水处理膜材料等环保新材料产业基地等，其中诸暨现代环保装备高新技术产业园区在国内已具备一定影响力。

龙头企业引领发展。在节能环保产业各行业领域，已成长起一批龙头企业、形成一批拳头产品，成为产业发展“标杆”。如阳光照明已是全国最大的节能灯生产出口基地之一，吉利、万向在新能源汽车领域成绩斐然，天能、超威两家企业成为新能源电池的领头羊，杭州水处理技术研究开发中心的反渗透海水淡化技术全国领先，菲达环保则是全球燃煤电站电除尘装备最大供应商。在各大龙头企业的引领下，浙江新能源电池国内市场份额占50%以上，高效节能照明产品产能占全国1/3以上，海水淡化产能占全国1/6，环境监测、大型电除尘、垃圾焚烧、工业废渣综合利用等技术装备已接近或达到国际先进水平。

新兴领域加快发展。以“互联网+”节能环保产业为代表的新业态、新方式方兴未艾：浙江依托数字经济优势，在印染、化工、电镀、造纸、制革等传统行业大力推广“互联网+环保”监管，积极探索能源互联网、智能电网，开创实现虎哥回收等“互联网+回收”的再生资源经营模式。以新能源为代表的新行业、新产品蓬勃兴起：浙江新能源种类和利用水平位居全国前列，在风电、光伏、核电、新能源汽车等行业领域已具备一定的国际竞争力。以环保服务为代表的新服务、新模式风生水起：浙江环保服务已覆盖工业废水、废气和生活污水处理、固废处置、环境自动连续监测设施运营等主要领域，2011-2017年全省环境服务业营业收入年均增长28.6%，产值位列全国第四。

面临新形势

2019年以来，浙江节能环保产业增长明显趋缓。前三季度，规上节能环保制造业增加值同比增长5.3%，全年完成8%的增长目标压力很大。这既有受国内外大环境的影响，也有产业自身存在诸多制约因素的限制。

部分行业领域受外部性影响显著。节能环保产业属政策驱动型产业，受政策影响大。如受国家进口洋垃圾政策调整，浙江再生资源产业产能严重过剩，进入发展寒冬期，其中台州金属资源再生产业基地大部

分拆解加工企业停产或经营状况差，再生资源龙头企业受到很大冲击。又如，随着煤电行业快速推进“超低排放”，电除尘装备龙头企业菲达环保的国内主营收入同比 2018 年直接下降 9%。当然，也有享受到政策红利的行业，随着生活垃圾分类工作在全国推进，垃圾桶、厨余垃圾处理器和餐厨垃圾处理销售额成井喷式增长。由此，政策造成的行业间两极分化极其明显。此外，中美经贸摩擦、国际汇率波动、市场竞争洗牌等因素，都加大了节能环保民营骨干企业的市场风险，形势不容乐观。

企业和集群竞争力均有待提高。一方面，浙江节能环保企业普遍规模偏小、实力偏弱，制造业类中小型企业占到 80%以上、环境服务业类小微企业占 70%左右。2019 年“中国环境企业 50 强”，浙江占 8 席，排位最好的盈峰环境仅列第 14 位；而北京在前 10 位中就占了 6 席。而且浙江节能环保企业以民营居多，资本实力普遍不如央企，加上合作抱团少、市场拓展力不强，融资难、融资贵的问题依旧突出。另一方面，节能环保产业集群、园区的能级，也有较大提升空间。与拥有多个国家级环保科技产业园区的江苏省相比，浙江“国字号”品牌相对较少，产业集群效应与区域市场影响力不显著。

创新能力和人才投入亟待加强。民营企业特别是中小企业为主的结构，也使浙江节能环保产业科研和人才投入相对受限。2017 年，浙江全社会 R&D 经费投入强度为 2.43%，节能环保制造业 R&D 经费投入强度为 2.5%，虽然高于全社会 0.07 个百分点，但对标上海的 3.9%，节能环保产业的科技含量和研发水平还是偏低。同时，节能环保产学研用结合的创新体系仍不够完善，科技成果从研发到产业化、到推广应用都很难，拥有先进技术的研发企业难免遇到市场障碍。如杭州爱净环境工程有限公司的无机纳米催化除臭技术，优势明显、适用性广，但目前污水处理厂、垃圾处理厂在设计时还是以传统除臭技术为主，造成公司较难参与竞标。

发展举措

节能环保产业是生态文明建设、绿色低碳发展的重要支撑性产业，也是浙江经济社会转型、实现高质量发展的战略性新兴产业。浙江节能环保产业有良好扎实的发展基础，也面临着新形势、新问题。迈入“十三五”收官年和“十四五”初，必须齐心协力、攻坚克难，做强做大节能环保产业，全力推动浙江节能环保产业再跨越、再出发。

内聚外引，培育一批有影响力的载体和企业。省级层面，深入推进全省大花园建设、生活垃圾分类收处、静脉产业基地建设等工作，继续加大中央预算内投资争取和省级资金支持力度，为节能环保产业平台和企业成长创造良好的政策环境。同时鼓励各地积极探索实践，集中要素资源、创新体制机制，推动节能环保产业集聚、壮大，帮助龙头骨干企业快速成长。牢牢把握“四大建设”等战略机遇，“五个千亿”投资工程等政策机遇，重点盯引和落地一批引擎性项目、企业。

形成合力，成立省级节能环保产学研联盟。在省发展改革委指导下，筹备成立由 3 家及以上有号召力、影响力的节能环保龙头骨干企业、相关高校和科研单位牵头的浙江省节能环保产业联盟，汇聚社会各方力量、增强产业风险应对能力。以联盟为核心，探索“政产学研金介用”有机联动的创新模式，谋划一批创新合作载体和技术转移中心，编制节能环保低碳产品技术目录，推动节能环保技术突破、转化、应用。鼓励各地结合自身产业特色、实际需要，成立区域性的节能环保产业联盟，合作抱团，切实增强区域品牌的影响力。

做好顶层设计，启动浙江省节能环保产业“十四五”规划编制。在总结“十三五”发展成效和问题的基础上，对“十四五”全省节能环保产业发展做出整体性、战略性布局 and 安排，加强对节能产品装备、新能源装备、再生资源、节能环保装备等优势领域，以及节能环保新材料、节能环保信息技术等潜力领域的

研究，明确全省节能环保产业发展关键领域，提出推动产业发展的有效路径、举措，聚焦一批具有牵引力的节能环保产业重点工程。

完善政策措施，强化节能环保产业的政策引导作用。参照 2009 年省政府出台专项政策文件做法，进一步出台节能环保产业支持政策意见，着重从财政、用地、金融、政府采购等政策方面，支持创新投入和科技转化、产才融合创新载体和公共服务平台建设。

强化统计监测，不断完善节能环保产业统计体系。从调研来看，一些新兴节能环保服务业、节能环保制造业企业还未纳入统计口径，而一些已经被市场淘汰的节能环保企业尚未从统计口径中剔除。要加强节能环保产业统计基础工作，进一步厘清节能环保产业边界，明确产业统计口径，做好基础性工作，实现统计口径和范围的与时俱进，及时把握产业发展态势。