

对 2020 年浙江经济工作思路的建议

周华富 傅金龙 朱李鸣 潘毅刚 郎金焕

面对2020年更加不确定的内外部环境，要全面辩证看待浙江经济发展的挑战和机遇，在持续做好稳企业工作的基础上，更加突出扩内需、强动能、补短板、促开放、抓改革、防风险等工作，以浙江经济的“稳”和“进”为全国发展大局多作贡献

辩证看待挑战和机遇

分析 2020 年经济形势，既要下行压力的走向做细致剖析，从而有助于提出针对性举措；还要用长远和全局视角观察浙江，才能为应对挑战提供清晰路径和强大底气。

（一）2020 年浙江经济的主要挑战是总需求不足

供给引领需求、需求诱发供给，两者共同构成经济转型升级的良性循环。从供给引领需求看，当前较大的下行压力正在倒逼企业加快科技创新和创业创新，浙江新动能正在不断积累。从需求诱发供给看，2020 年既有有利因素，也有不利因素，而且有利因素往往存在短期性和易变性，不利因素往往具有长期性和素质性。据此分析，2020 年浙江总需求不足将成为突出问题。

消费领域有两个可预期的有利因素：一是随着恢复生猪生产相关措施逐步落地，2019 年以来逐月攀升的 CPI 有望回落，带来居民实际收入的改善，形成一定消费潜力；二是伴随 5G 规模商用实质性落地，电信消费等消费热点有望激活。但浙江消费领域不利因素也很明显：一是居民杠杆率较高。2019 年前三季度浙江住户部门杠杆率为 86.4%，居全国第二，对居民消费产生抑制。二是消费外流严重。以服务消费为例，根据商务部提供的《浙江省国际服务贸易统计表》，2019 年浙江旅行服务贸易逆差达 1825 亿元，是全省服务贸易逆差主要来源。

投资领域有两个可预期的有利因素：一是 CPI 回落为进一步降息打开空间，投资的资金成本有望下降；二是工业领域价格变化有利于投资。国家统计局数据显示，2019 年 11 月全国 50 种重要生产资料中，市场价格下降的达到 31 种；10 月份全国工业生产者购进价格同比下降 2.1%，工业生产者出厂价格同比下降 0.2%。原料端、购进端和出厂端的不对称价格变化，对浙江以最终产品生产为主的产业结构形成利好，既能降低固定资产投资的实物成本，也有利于提高工业利润，优化投资预期。存在的不利因素：一是受中美经贸摩擦影响，浙江传统产业呈现外迁迹象，高新技术产业投资又顾虑技术“卡脖子”，企业家在本省投资的信心走弱；二是 2019 年前三季度浙江商品房销售面积下降 5.1%，在房地产业从严管控背景下，占全省面上投资 45%的房地产投资增长乏力。出口领域可预期的有利因素：中美达成第一阶段经贸协议，可为经贸摩擦降温。

出口领域的不利因素：一是全球经济风险加大，三大国际机构同时预警，当前全球经济增速预期正降至十年来新低。二是经过 2019 年中美经贸摩擦后，不少出口活动正在从订单短期刚性约束走向供应商关系的中长期调整，为规避加征关税出现的“抢出口”，也在一定程度上透支了 2020 年出口空间。

（二）在大势大局中认识浙江经济高质量发展的机遇

这两年浙江经济可能遇到的挑战，是国内外多种因素碰头的结果。从国际经济环境看，全球保护主义、单边主义明显抬头，贸易增长乏力；从国内看，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，消费结构全面升级，需求结构快速调整，对供给质量和水平提出更高要求，形成持续时间相对较长的调整压力。需要认识到，这些都是前进中的问题，从全国乃至全球看，浙江经济仍然前途光明、空间巨大。

新一轮技术革命和产业变革带来加速赶超机遇。在当前全球科技呈现数字技术引领，生物、新能源、新材料等技术加快发展的“一主多翼”格局下，浙江围绕“互联网+双创+中国制造 2025”形成一些先发优势，之江实验室、西湖大学、阿里巴巴达摩院等一批瞄准国际一流的新型研发机构加快建设，以工业互联网 SupET 平台、新型贸易中心、新型金融中心、城市大脑、数字政府、未来社区为标志的应用场景层出不穷。浙江完全有望在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，重塑全球价值链地位，实现“弯道超车”。

全球治理体系变革带来开放合作机遇。在当前全球多边治理体系遭遇冲击的同时，中国正在走近世界舞台中央。浙江是我国全面对外开放新格局的重要节点，有望在国家发挥负责任大国作用、深入参与全球治理的过程中，依托全球大港、全球市场网络和海外侨商等重要资源，依托亚运会、中东欧合作论坛、世界互联网大会等重大活动，依托诞生于浙江的全球最大电子商务平台和网上支付平台等重要载体，进一步提升在国际合作中的连接力和承载力。

促进形成强大国内市场带来规模扩张机遇。在长三角区域一体化发展大背景下，长三角三省一市的一体化大市场进程将明显加速，并有潜力在 2-3 年内超过德国，跃升成为全球第四大经济体、全球第一大城市群，超大经济体量和一体化市场容量，为浙江发展带来巨大的规模红利。

对 2020 年浙江经济工作的若干建议

2020 年是浙江高水平全面建成小康社会收官之年，也是“十四五”规划谋划之年。面对复杂外部环境和更多的机遇挑战，浙江要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，在持续做好稳企业相关工作的基础上，更加突出扩内需、强动能、补短板、促开放、抓改革、防风险，以浙江经济的“稳”和“进”为全国发展大局多作贡献，为高水平开启现代化浙江建设打下坚实基础。

关于 2020 年主要经济指标的设定，建议更加突出“底线思维”和“标杆意识”。一是确保完成“十三五”规划提出的 GDP 增长目标。经测算，2020 年 GDP 增速达到 5.6%即可完成。二是守好稳就业的底线。过去五年，浙江城镇新增就业人口与新增 GDP 的关系大致保持在每亿元 GDP 对应 310 名左右新增就业人员的规模。照此计算，考虑 2020 年浙江保持约 120 万人城镇新增就业，需要约 3800 亿元的增量 GDP，对应 2020 年 GDP 增速约为 6.4%左右。三是保持走在前列。根据世界银行和国际货币基金组织预测，2020 年中国 GDP 增速将在 6.1%左右。浙江要保持好于全国、领跑东部的态势，GDP 增速应高于 6.1%。综合上述三方面考虑，建议 2020 年全省 GDP 增速设定在 6.5%左右，能快则可快一些。

围绕上述目标，2020 年浙江经济工作突出六方面内容：

（一）扩内需

深度挖掘长三角基础设施投资潜力。围绕《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确的重大基础设施，加快前期研究，尽快形成项目库。对已经确定的重大基础设施建设项目，要用好用足国家调整基

基础设施项目资本金比例政策，并面向民间资本开放投资。

深度挖掘长三角超大规模市场的消费潜力。充分用好浙江大花园、诗路带、消费城市、新型贸易等独特资源禀赋，向长三角三省一市居民发放浙江旅游券、疗养券和消费券，吸引他们走进浙江享受美好生活。

深度挖掘外来人口落户浙江的需求潜力。杭州、宁波等大城市要进一步落实租赁住房落户政策，通过加大未来社区试点力度和老旧小区改造力度，为人才落地提供优质平台。“万亩千亿”平台和产业园区要深化产城人融合发展，探索通过新建公租房、配建租赁住房等措施，在稳住房地产投资的同时吸引更多外来人口，降低制造业用工成本。

（二）强动能

探索更有效的科创平台建设模式。学习深圳市建设“虚拟大学园”的经验，以浙江已经建成的大学园区为依托建设“研共体”，吸引国内外高校和科研机构入驻，在不多增用地、少投入建校的基础上，把有限资源更多用于异地科教智力资源本身，促进基础创新能力实质性提高。

打造有浙江特色的高水平营商环境。在按照“最多跑一次”理念，对标国际先进水平，建立持续优化营商环境的工作机制和评价体系的同时，在全省推广温州市“两个健康”先行区成功经验，探索将政府与市场“新四张清单”制度（权力清单、责任清单、负面清单和政商交往清单）打造为浙江营商环境的亮点创新。

进一步稳定民营企业信心。将2020年作为“民营经济发展环境巩固提升年”，探索在省级层面出台《企业和企业经营者权益保护条例》。在落实好国家和省各项减税降费政策的同时，探索对国家实施的“研发费用加计扣除”政策进行省级和市（区、县）配套。

（三）补短板

补齐低收入农户增收短板。推动省定山海协作结对县实现“消薄飞地”全覆盖，全面消除集体经济薄弱村。积极探索省级部门、沿海发达县市、高校等主体与加快发展县共建乡村振兴示范点。

补齐教育领域突出短板。将学前教育布局、农村义务教育学校布局等专项规划纳入省和设区市“十四五”规划体系，形成一批项目抓紧实施，着力解决学前教育短板和部分地区义务教育短板。

健全整合型医疗卫生服务体系。深化医疗卫生服务领域“最多跑一次”改革，改善城市大医院看病难，提升县域医疗服务能力。精准实施“医学高峰”计划，在国家区域医疗中心和肿瘤、儿科等若干领域创建医疗中心。推进县域医共体建设，加快卫生健康数字化转型。

（四）促开放

争取创建服务业扩大开放综合试点城市。以杭州和宁波为重点，借鉴北京经验，放宽服务业市场准入、加快体制机制改革，重点推动金融、科技、信息、医疗健康、文化等领域双向开放与合作。

大力培育本土民营跨国公司。向具有一定国际影响力和较强产业带动力，在海外已有布局的浙江民营企业提供更加完善的境外经贸综合服务，支持其走出去整合全球资源，围绕自身产业链招引外资，实现“以

企引企、中外合璧”。

完善重大外资项目的招引机制。在数字元器件、新材料、航空产业等领域研究提出细化到产业链的招商路线图。围绕相关产业链探索省市联动的招商“链长制”，以资本和市场为牵引，超常规吸引一批先进制造业大项目落地。

机制化应对中美经贸摩擦。推动外贸领域数字化改革，加快“订单+清单”迭代升级，提高精准预测和响应水平。发挥行业协会、商会、贸易中介等作用，帮助企业申请关税排除，引导企业抱团取暖增强议价能力。

（五）抓改革

创新投资审批制度。探索在全省建设“工程云”，充分利用和深度融合现有的“政务云”“浙政钉”“浙里办”等系统，推动全过程工程管理上云，利用技术手段实现普通事项“自助办理”，项目审批“全天候办理”。

探索土地要素资源向优势区域倾斜的机制。推动浙江加快发展县与浙江大湾区四大新区进行对口合作，将 26 个加快发展县的建设用地指标向四大新区调剂，在四大新区建设一批加快发展县—新区特别合作区。合作区建设的前期投入由新区支付，建成后新增项目的财政收入向加快发展县分成。

强化金融要素支撑。依托浙江股权交易所、钱塘江金融港湾、山南基金小镇等平台，大力吸引天使投资人和风险投资基金落户，谋划建设国家创业投资试验区，营造包容审慎的创投基金监管环境。

（六）防风险

防范和化解政府性债务风险。对部分政府性债务风险较大的地区，探索通过财政资金偿还、存量资产资源盘活、项目经营收益偿还、融资平台公司转型依法承接等方式，实现稳妥有序化解。用好地方政府专项债券，坚决遏制隐性债务增量。

加大金融风险防控力度。尽快出台落实打好防控金融风险攻坚战实施方案，确保重点领域风险化解处置到位。健全区域金融风险预警工作机制，大力打击非法集资，持续推进各项金融风险专项整治。

完善安全生产体系。扎实推动安全生产和消防责任落实，抓好化工、纺织、印染、建筑等重点行业的风险防范工作。