

数字经济高质量发展的浙江路径

兰建平

发展数字经济是练好内功、提升经济发展质量的时代选择。面对新形势，数字经济发展需高原造峰，抢抓数字技术迭代更新的机遇，迈上产业发展新台阶。浙江应坚定不移地实施数字经济“一号工程”，着力推进数字经济创新与跨越

2018年浙江省委经济工作会议提出实施数字经济“一号工程”，推动经济发展的动力变革、质量变革、效率变革。面对世界经济的新格局、产业高质量发展的新要求，如何从被动应对到主动适应复杂的国际贸易环境，实际上我们别无选择。以确定性应对不确定性，唯有提高浙江产业与经济的韧性才是最根本的路径。实践证明，浙江提出的实施数字经济“五年倍增”计划，以“五个一百”为重点着力推进数字产业化和产业数字化，“三区三中心”和十大标志引领性项目，是非常具有战略眼光的政策与制度安排。

着力提升发展数字经济内核产业

数字技术经过新世纪近 20 年的发展，人工智能、5G、云计算、大数据、集成电路等数字技术取得了巨大进步，为数字经济发展提供了难得的历史机会。浙江近两年来陆续引进的鲲鹏智能计算、龙芯智慧产业园、中芯（绍兴）项目、杭州中欣晶圆、衢州金瑞泓等多个集成电路重大项目，产业技术均指向数字经济的内核，根本目的就是改变浙江经济内核产业发展相对不足的局面。2019 年预计全年数字经济核心产业增加值增长 15%，占 GDP 的比重突破 10%。2019 年是 5G 产业的元年，浙江顺势而为抓住 5G 商用的市场机会，大力发展内核产业。2019 年 1-11 月，全省人工智能产业实现增加值 417.5 亿元，同比增长 21.1%，在东部各省中名列前茅。

可以这样说，浙江数字经济“偏软”的问题，正在逐步开启“硬化”时代。如果说，过去的 3-5 年浙江数字经济发展赢在商业模式创新，那么现在浙江明确更希望在数字经济的核心产业上求发展。

盘点在长三角一体化过程中，数字经济的内核产业，成为 G60 科创大走廊创新发展的主要方向。从资本驱动上看，无论是国家大基金还是省里转型升级产业投资基金，包括市、县（市、区）设立的各种专项资金、基金，投资都聚焦在数字经济的核心产业。嘉兴 5G 光纤、长三角显示科技城、长三角数据中心项目等，大大提高了数字经济核心产业的技术含量。

新业态新模式提升了新经济“高光度”

数字技术与贸易、文化等深度融合，呈现出从量变到质变的变化趋势，催生了一批融合型新产业、新业态、新模式，不仅跨境电商、新零售、移动支付等新业态发展态势良好，而且新型贸易中心和新兴金融中心也快速发展。从产业空间上看，不仅杭州、宁波等基础比较好的地区，而且在丽水、衢州等数字经济相对薄弱的地区，新业态、新模式开始进入新发展阶段。

在内外需疲软的大背景下，全省主要第三方平台上的跨境电商出口活跃网店 9.7 万家，比 2018 年底新增超 1.5 万家，2019 年 1-11 月跨境网络零售出口 707.2 亿元，同比增长 37%。移动支付之省加速推进，世界银行全球数字金融中心落户杭州，2019 年 1-11 月全省累计发生手机 pay 和二维码交易 2.68 亿笔，

同比增长 1.3 倍，展示出了强大的生命力。

为了扩大内需，以“百网万品”为重要标志的市场推广活动，为国货的市场开拓起到了积极的促进作用。以信息消费、文化消费等新市场为主要标志的市场蓝海，在数字经济领域呈现出的新模式开始显现。例如，杭州在安防产业的基础上，明确提升打造“中国 V 谷”，开启数字安防转型发展的新时代。

数字经济创新生态日益完善

中美经贸摩擦告诉我们，核心技术必须牢牢掌握在自己手中。围绕数字经济的关键技术，提出并实施攻克“卡脖子”工程，实施科技新政，完善产业生态。全力推进之江实验室、达摩院等高能级平台建设，开展技术攻关和核心领域技术产品推广应用。5G 进入商用阶段后，杭州、德清获批国家新一代人工智能创新发展试验区。通过实施人才新政，着力引育数字经济高端人才，全省最靓丽的风景线是 11 个市全部实现人才净流入。

可以这样说，经过“十三五”的努力，浙江数字经济的产业生态体系，开始逐步进入有目标、有项目、有平台、有人才的“四有”时代，产业生态得到大大完善。

高质量赢在产业数字化加速转型

根据《浙江省政府工作报告》，2019 年降本减负达到 2200 亿元，为提高全省经济特别是民营经济的发展注入了新的动力，为转型期的浙江数字经济实现高质量提供了有效的保障。高质量，赢就赢在数字化转型上。历次工业革命告诉我们，产业与经济的变革从车间开启已经成为基本逻辑。2019 年全省新培育创建数字化车间、无人工厂 114 家，培育数字化示范园区 55 个、试点园区 46 个，组织实施 5000 项智能化技术改造项目。浙江从两化融合时代，走向数字化转型的步伐明显加快，逐步开启数字驱动发展的新时代。

从工装工艺上看“，十三五”末期全省在役工业机器人超过 8.9 万台，积极不断完善“1+N”工业互联网平台体系，工业互联网智能终端应用和网络安全保障等四大支撑不断夯实。省级工业互联网平台 112 家，分行业培育工业信息工程服务商 126 家，筹建工业互联网标识解析二级节点 7 个。新增上云企业超过 6 万家，全省累计上云企业已超过 35 万家，产业数字化指数全国第一。

从两化融合、两化深度融合，到深度数字化、网络化、智能化，在产业数字化领域开始出现共享制造新模式。围绕生产制造各环节，运用共享理念将分散、闲置的生产资源集聚起来，形成弹性匹配、动态共享给需求方的新模式新业态。发展面向制造环节的共享经济，有利于助力产业基础高级化、产业链现代化，推动浙江制造业高质量发展。目前浙江在工业互联网平台建设、推动产业集群数字化升级、积极发展共享经济的过程中，已在平台、工厂、园区等多个层面，为共享制造新模式新业态准备了良好的发展土壤。浙江产业组织方式块状化、集群化特征明显，产业协作配套性好，具有共享制造最好的基础条件，已经涌现出了一批共享制造领域的典型案例，为进一步加速推进产业数字化转型提供了新路径。

基础设施支撑能力显著提升

如果说 2008 年应对金融危机最大的利器是“铁公基”为标志的基础设施，那么近 1-2 年应对经济下行的最有效手段依然是基础设施。这时基础设施变成了人工智能（A）、区块链（B）、云计算（C）、大数据（D），在 5G 时代，这个 ABCD 已经成为新基础设施建设的重要内容。国家（杭州）新型互联网交换中心正式获批建设，成为国内第一个国家新型互联网交换中心试点项目，积极推进镜像服务器、云计算中心、超

算中心、大数据中心、软硬件适配中心等新型基础设施建设。加快推进 5G 商用和 IPv6 规模部署，支持杭州建设全球“5G+先行城市”，全省已建成交付 5G 基站 15770 个，在高清视频、智慧交通、工业制造、智慧医疗等十多个领域开展了 140 余个试点应用，呈现加速扩展和深度发展的态势。

营造数字经济发展最优环境

一流的营商环境，是数字经济发展最大要件。浙江以“最多跑一次”改革为总牵引，积极打造全国最佳营商环境省。2019 年，第六届世界互联网大会明确将国家数字经济创新发展试验区放在浙江。围绕试验区建设总体要求，要积极在构建数字经济新型生产关系、加快政府数字化转型、创新数字经济多元协同治理体系、助力长三角一体化发展等方面开展探索创新，形成与数字经济发展相适应的政策法规体系、公共服务体系、产业生态体系和技术创新体系，在全国形成示范引领和辐射带动作用。

必须指出，最好的法律制度是最优的营商环境。浙江正在积极加快数字经济地方立法。制定出台《浙江省数字经济促进条例》，通过地方性政策法规探索，努力形成与数字经济发展相适应的政策与制度供给体系。切实提高党委、政府的治理能力与治理体系，是新的时代要求，从政策引导为主导向法律与制度为主导转变，是“十四五”发展数字经济的重要改变。要探索构建包容审慎的监管体系和多元协同治理新机制，努力形成互联网平台的政府监管、平台自律、法律约束的协同治理体系和触发式监管机制，建立起最具制度竞争力的数字经济发展环境。