

用“逆思维”方式谋划新苍南发展

曾云贤

新苍南要创新谋划浙闽省际中心城市，打造温州南翼新的副中心，成为浙江经济南大门增长极

2019 年中央经济工作会议指出：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。2019 年 12 月 26 日，在浙江省委经济工作会议上，袁家军省长强调“，当前要健全逆周期调节机制，全力抓好明年开局起步，努力实现一季度‘开门红’”。2019 年 12 月 27 日召开的浙江省发展改革工作会议提出“，当务之急就是要把稳增长放在更加突出位置，强化逆周期调节，推动经济持续平稳健康发展”。这其中都提到了一个关键词——“逆周期调节”。

面对国际国内经济形势复杂化，偏安浙南一隅的苍南县也不能独善其身，同样面临周期性的经济下行压力；加上龙港撤镇设市从苍南分出占比极高的工业经济，新苍南县人均 GDP 从全省排名靠前直接坠落垫底；再有新冠肺炎疫情肆虐，给经济发展按下“暂停键”。在多重压力下，新苍南县经济该如何突围？此时不妨借鉴“逆周期调节”手段，运用“逆思维”方式，采取逆操作，站在新视角谋划新苍南经济的新发展。

用“逆思维”谋划扩大投资

“逆周期调节”手段，就是一种逆方向的调控。在当前经济下行阶段，国家宏观调控的逆周期调节，要实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实行更大规模降税减费，增加地方政府专项债券规模，保持货币流动性合理充裕，提高直接融资比重，解决好民营企业融资难、融资贵问题。而地方政府则要适度扩大融资总量，增加财政投入，鼓励产业投资。

苍南县 2020 年度必将成为财力最紧张的一年，要提早树立过紧日子的思想，压缩一般性公共支出，提高财政资金使用效率，严控新增隐性债务，稳步逐渐消化债务存量。从“逆思维”角度考虑，越是财政预期很长一段时间吃紧，越要扩大投资为未来可持续的财政收入造血。要加大对重点领域支持力度，扩大基础设施建设和新兴战略性新兴产业投资，种好梧桐树待引凤凰来。

每次危机过后，将会迎来新的发展机遇。在大众防控新冠肺炎疫情中，催生了经济新业态新模式，电子商务的无接触配送优势突显，远程办公、在线教育、网络诊疗将成常态，生命科学和新药研发将更加重视。晨光微现之际，就要及时出手、提早布局，有针对性拼力融资扩大新经济新产业投资，谋得先机而决胜于前。

用“逆思维”调整产业布局

苍南县城的县工业园区控制性规划面积 6.7 平方公里，主导产业是塑料制品、仪器仪表、机械、科技电子等；县城北部金乡、钱库、宜山镇沿龙金大道集聚形成工业经济带，三镇产业集聚管控面积 11.39 平方公里，突出产业有文教用品、印刷包装、箱包、纺织等；县城南部马站片区正在筹建三澳核电站，总规划 6.58 平方公里，项目总投资约 1600 亿元，将会带动核关联产业集聚。但上述三地产业集聚区分布松散，产业关联度不高，竞争力受限制，要改变发展观念、转变各自为政的产业状况为统筹兼顾、融合发展，打

造成统一的高能级、综合性省级经济开发区，改变连片整体开发方式为“一区多园”模式，即“一个核心区+南北两个特色园区”，有针对性分类分片区布局大产业，增强规模化竞争力。

常态上看城市基础设施配套完善才有集聚力，但从逆推导可以看出，教育、医疗在城市化发展进程中的作用不可小觑。教育水平高，家长愿意购房为孩子陪读；医疗水平高，晚辈愿意购房为长辈培养。要成为一个有生活品质的、高质量发展的城市，除了发展高精尖新产业外，还要大力发展教育、培训、医疗、康养等产业。

用“逆思维”参与城际竞争

苍南县与福建省闽东地区语言相通、习俗相同，长期互通有无、和谐共融，苍南的海产品、参茸中药材、副食品、粮食加工市场等一直以来是邻边几个县（市）最大最集中的交易中心，加上苍南环境优、交通便、治安好、医疗强，更是吸引周边民众。大力部署“大县大城”建设，不断提升县城首位度，将进一步吸纳和影响福建省宁德市区、霞浦县、柘荣县、福鼎市和泰顺县、文成县、平阳县南港片区的经济。

从“逆思维”角度，苍南审时度势退出定位于鳌江流域的温州南部第一副中心城市之争，避免同质化城市建设，转而充分挖掘和应用好自身特质，借力人文和区位优势，开创打造浙闽省际中心城市的行动是适时的、理智的、可行的。

位于浙闽省际交界的苍南县，是长三角经济圈与海西经济区的分界处更是衔接点，是长三角经济南端桥头堡也是海西经济北端瞭望台，苍南经济发展可同时受益于长三角经济和海西经济辐射影响。从区域合作上看，苍南可随温州市积极融入长三角一体化发展，有机会承接长三角城市群制造业、服务业的溢出，也可以在上海、杭州等地建设“科创飞地”增强科技孵化能力，与长三角经济同呼吸共脉搏不落伍。从人文情感上讲，苍南县一半人口使用闽南话，与台湾海峡两岸的台湾、福建人语言无障碍，经济合作更通畅。

用“逆思维”营造“两个健康”

2018年温州开始启动创建新时代“两个健康”先行区，致力于促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，为民营企业打造精神家园、情感地标。促进向来自由生长的温州民营经济健康发展，不但要亲商宽商，从逆思维角度更要导商助商，借鉴台湾产业超越后发优势的成功经验，发挥好政府政策引导和国有研发机构密切配合民营企业提升技术、速度、规模，实现产业升级弯道超车，再创温州模式新辉煌。

苍南不少民营企业因受“互保”违约连累不能扩大生产，甚至濒临破产，势必会影响和拖累地方经济发展。政府部门要有危机感，不能任由民营企业陷入窘境，以非直接干预市场经济的逆操作主动作为，分担信用风险，建立并扩大企业纾困基金，组建一定规模转贷应急周转资金，牵头协商银行机构不盲目抽贷、压贷、断贷，甚至允许合理延期或无还本续贷。

说起发展工业经济，惯性思维是非大规模整片土地开发利用不可，不妨逆操作，向小空间要效益，那些受限于历史性规划影响，散落于商业中心区边角边缝的老工厂，事实上已变相为租赁商用，不如真正实施“退二进三”，彻底解决用地功能转为商业用地，完善填补周围商业圈经济，取得更大经济效益。

用“逆思维”精准招商回归

上世纪 80 年代，趁着改革开放的东风，受限于人多地少资源缺的苍南人开始大量走南闯北，以金乡、矾山两镇最具特色，金乡人到处拉徽章、标牌、塑料票证等业务，而全国各地有“钻山打洞”的地方就有矾山井巷人。经过多年打拼，一批批外出创业的苍南人积累了人脉、经验、资金和技术，并在外地立足、壮大。谋生创业初期是因贫穷而被迫出外，如今要逆回潮迎回来，政府部门要精准招商、情感招商，定向招引在外的苍南人回家乡投资办实业。招引来的外地企业容易发生突然撤资搬离，唯有本地人的企业回归才更有恋乡情结，更对稳定当地经济有好处。

随着城市化发展，许多综合性设备展销会和大型贸易洽谈会向大城市聚集，苍南要敢于逆势而为，启动独具苍南特色的矿山井巷设备展销会、印刷包装贸洽会、国际化论坛等，向海内外温州（苍南）商人广撒英雄帖，共同推动打造成为永久举办地，从而带动会展业和贸促会相关联产业发展。