

高质量建设全球先进制造业基地

兰建平

在这个特殊节点上，浙江省高规格召开制造业高质量发展大会，进一步落实制造强国战略，着力建设全球先进制造业基地，这是推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的重要举措

习近平总书记在浙江工作期间，高度重视制造业发展。2003年召开的全省工业大会提出“建设先进制造业基地，是推动浙江经济更快更好发展的潜力所在、希望所在。从现代化建设全局出发，把制造业作为富民强省之本，把发展经济的积极性聚焦到建设先进制造业基地上来”，将建设先进制造业基地确立为推进浙江经济社会发展的全局性任务，对其作出全面部署，并纳入“八八战略”。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“要加快建设制造强国，把制造业高质量发展作为经济高质量发展的主攻方向”。2020年初，新冠肺炎疫情席卷全球。危机之下，制造业突显出其在公共突发事件中起到的重大保障性作用，在百年之未有的大变局中发挥的重要支撑性作用。在严峻考验突发和新格局重塑的特殊节点上，浙江省高规格召开制造业高质量发展大会，进一步落实制造强国战略，着力建设全球先进制造业基地。这是对习近平总书记决策部署的再推进再深化再落实，也是推进“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”的重要举措。

将制造业高质量发展作为立国之本、强国之基

改革开放40多年来，制造业的崛起和发展成为浙江实现由资源小省向经济大省全面跨越的主要推动力，把握制造业面临的新机遇新挑战，全面推进先进制造业高质量发展，是浙江在新形势下坚定的历史使命。

制造业是经济的主战场、创新的主阵地，只有拥有制造业发展的主导权才能掌握全球经济发展的话语权。深化供给侧结构性改革，建设制造强国，促进我国制造业迈向全球价值链高端，是高质量发展背景下的必然选择。当今世界正处于百年未有之大变局中，大国战略博弈呈现愈演愈烈的态势，长期矛盾和短期问题相互交织、结构性因素和周期性因素相互作用、经济问题和政治问题相互关联，导致全球动荡源和风险点显著增多，资本市场波动起伏，黑天鹅、灰犀牛现象频发。同时，全球新一轮科技革命和产业变革向纵深发展，特别是新一代信息技术及相关应用已发展至前所未有的广度深度，国内外市场开放发展、产业链联动发展、产业融合发展的态势逐渐明晰，制造业的制造内容、制造形态、制造方式都面临深刻变革。

在竞争格局重塑的全球格局下，信息技术正催生出全新的“智造”模式与理念。但无论制造业的发展形态如何改变，制造业作为社会稳定和民生改善“压舱石”的定位没有改变，作为高水平全面建成小康社会支撑力量的定位没有改变，作为开启高水平建设社会主义现代化新征程战略基石的定位没有改变。高质量发展先进制造业，仍然是新时期经济发展最核心的要求。

以新发展理念引领全球先进制造业基地建设

建设全球先进制造业基地对浙江建立全球经济视野、走在产业发展前列提出了更高要求。顺应数字化变革、领跑制造方式转型，体现在开放共赢、内外联动上，体现在以创新为根本、绿色为底色上，体现在高端化、高市场占有率上。只有转变传统制造业的发展理念，从依托劳动力成本优势发展劳动密集型产业

向依托核心技术、品牌价值发展智力密集型产业转型，打破价值链低端困境，塑造产业链控制力。

（一）提升浙江制造的产业链核心环节话语权

在全球产业分工重组与中国产业结构调整的全新格局下，产业链重构带来了不容忽视的冲击，也带来了不容错失的机遇。产业链协作能力强是中国制造、浙江制造的优势和特点。为进一步提升浙江制造业的国际竞争力，应进一步加强制造业产业链的建链、延链、补链，完善产业发展生态，提升产业链核心环节话语权。

（二）培育具有国际竞争力的先进制造业集群

浙江在数字安防、汽车及零部件、绿色化工、现代纺织和服装四大万亿级世界级先进制造业集群方面具有产业规模优势，其中 3 个集群中标候选国家先进制造业集群。在安防与视频服务、炼化一体化与新材料、节能与新能源汽车、现代纺织、集成电路、智能计算、网络通信、智能装备、智能家居、生物医药十大千亿产业链上具有行业特色优势。在产业集群与特色优势产业互动方面，形成了一批安全可控的关键核心技术、引领性的科创平台和创新联盟、标志性的企业和集群。

（三）深化浙江制造的质量与品牌建设

质量与品牌是制造业的灵魂。浙江发布的“浙江制造”标准已达 1100 余项“，品字标”培育企业超过 700 家。高质量建设先进制造业基地，要以质量建设为突破口，抓好传统制造业改造提升工作，将浙江制造打造为高质量的代名词。同时，注重用标准倒逼质量提升，支持企业主导或参与制订国际标准、行业标准，掌握标准制定话语权。用品牌引领质量提升，深化品牌大省建设，加强知识产权保护运用。以绿色发展推动质量提升，推进行业低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，建立绿色品牌形象，加快构建绿色制造体系。

在制造业变革中寻求新路径、构建新优势

在新一轮制造业变革中，推进数字经济与制造业发展的全方位融合，是实现企业创新升级、产业结构调整、供应链协同发展的主要路径，是优化企业分工合作、提升资源配置效率、构筑良好产业生态的重要手段。

（一）抓住“新基建”的政策机会

疫情后，国家将重点推进新型基础设施建设工程，率先推进 5G 网络、下一代互联网等数字时代基础设施规模化部署，加快谋划实施数据中心、国家新型互联网交换中心等一批引领性重大项目。浙江作为数字经济大省，要积极贯彻落实工业互联网创新示范省部省合作协议，先人一步实施“5G+工业互联网”工程，构建工业互联网创新生态，鼓励制造企业依托工业互联网打通终端市场和产业链上下游，努力打造全国工业互联网发展示范区。

（二）抓住“新科技”的技术机会

实施产业基础再造工程，聚焦重点产业链关键核心技术，推进产业链协同创新，集中力量开展攻关，全面提升产业基础能力。深化长三角全面改革创新试验区建设，高水平推进重大科创平台建设，突出杭州

城西科创大走廊创新策源地的战略定位。补齐基础研究短板，继续推动国家实验室创建、省实验室布局，鼓励新型研发机构建设。深化政产学研合作，强化企业创新主体作用，支持企业牵头组建创新联合体、制造业创新中心，全面提升创新成果转化能力。

（三）抓住“新制度”的改革机会

体制机制创新是浙江最大的制度优势。从工业园区到特色小镇、从工业功能区到产业集聚区、从各类开发区到四大新区，浙江的产业空间、经济空间在不断迭代中升级。要在长三角一体化的大趋势之中，创新产业平台的管理体制和运行机制，努力探索市场化的产业平台定价机制，并参照张江高科、苏州工业园等平台的做法，实现在资本市场中的融资创新与发展，优化产业平台的各种功能，为制造业高质量发展提供最佳的产业空间、制度空间。

（四）抓住“新应用”的市场机会

新应用带来新市场，新市场拓展新蓝海。数字技术的深度融合重新定义了制造业的产品和服务。要突出数字赋能，深入推进制造业数字化、智能化改造，全方位拓展数字化应用场景，加大首台套、首批次、首版次产品推广应用力度。浙江上云企业累计超过 35 万家，产业数字化率全国第一。要在现有的 114 家“无人车间”基础上，积极培育“未来工厂”。大力实施新制造计划，提升生产性服务业发展水平。大力推广新型精益制造，拓展大规模个性化定制、协同制造、共享制造等新模式，争当新制造的弄潮儿。

（五）抓住“新产业”的供给机会

深化供给侧结构性改革，仍然是制造业转型升级要坚持的重要战略。抓供给存量调整，更要抓供给增量导入。要抓实抓好战略性新兴产业、未来产业培育，大力推进国家数字经济创新发展试验区、新一代人工智能创新发展试验区建设，抓紧谋划布局一批未来产业先导区，加快占据产业制高点。力争在未来五年，实现全省数字经济核心产业、高技术制造业发展迈向新台阶，为全省制造业高质量发展提供新动能。

建设先进制造业基地须彰显市场主体力量

企业作为市场经济主体是开创制造业发展新时代的核心支撑力量。在艰难时局下把握机遇，把复工复产过程变为转型升级过程，调整优化产业布局、产品结构，为建设全球先进制造业基地赢得先机、奠定基础。在时代变革中砥砺前行，坚持市场化取向改革，遵循市场规律，全面激发市场主体的生命力与创造力。

（一）发挥市场决定性作用，提高资源配置效率

全面落实中央及省内支持民营企业改革发展和外商投资发展的各项政策法规。在市场准入、要素配置等方面，以一视同仁的标准进行政策制定与企业服务。深化国企改革，更好发挥服务配套在制造业高质量发展中的支撑作用。把握好国家赋予浙江更大用地自主权的试点机遇，深化“亩均论英雄”改革，引导资源向优势企业、优势区域集中，发挥亩均效益领跑者的示范带动作用，促进制造业效益由点及面、整体提升。以信用为核心，创新市场监管方式，完善市场运行机制，让信用成为市场的“硬通货”。

（二）推动企业做强做精，努力打造“百年企业”

全面实施雄鹰雏鹰行动，要以首批 68 家“雄鹰行动”培育企业为主体，提升雄鹰企业的市场话语权。

让更多的雄鹰企业逐步进入世界 500 强、中国制造 500 强、中国民营企业 500 强。要努力实施“雏鹰行动”计划，以隐形冠军企业、国家专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业等为主体，培育创新能力强、成长性好、市场认同度高的一批雏鹰企业，形成企业发展的大中小企业协同创新网络。

（三）大力弘扬新时代浙商精神，加强企业家队伍建设

激发和保护优秀企业家精神，尊重和激励企业家干事创业，落实企业家参与涉企政策制定机制，构建亲清政商关系。设立制造业高质量发展大奖，对有突出贡献的制造业企业和企业家、科技创新团队实施表彰，政治上给待遇、经济上给激励、社会上给荣誉。对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助，研究建立个人破产制度，重点解决企业破产产生的自然人连带责任担保债务问题。

（四）鼓励企业全方位创新，以新思维引领新发展

支持企业加快理念创新，增强化危为机的“争、拼、抢”意识和能力，善于用好疫情下产业加快变革和行业加速洗牌的重大契机。支持企业加快技术创新，既要注重引资引技引才，又要鼓励本地企业增资扩股，加大技改和创新投入，以投资增量带动产业升级。支持企业加快管理创新，积极推行线上办公、视频会议、远程服务，提升智能化决策和数字化管理水平。支持企业加快业态创新、模式创新，捕捉生命健康、应急产业、宅经济等商机，大力推动生命健康产业快速发展、特色发展、提升发展，大力推动应急产业发展，拓展流量经济，挖掘新的营销“金矿”。

为全球先进制造业基地建设打造一流营商环境

建设全球先进制造业基地，是一项系统工程。要咬定青山不放松，一张蓝图绘到底。到 2025 年，全球先进制造业基地建设取得重要进展，基本建成国内领先、具有国际影响力的制造强省；到 2035 年，高水平建设具有国际竞争力的数字经济、生命健康、新材料等优势产业创新高地，基本建成全球先进制造业基地。建设全球先进制造业基地，必须有国际一流的营商环境和服务供给。深化“最多跑一次”改革，构建“三服务”助力制造业发展的长效机制，系统集成服务企业的“一件事”，探索打造基于大数据的“企业码”“服务码”。加强重点发展领域的服务跟进，打造机关作风最优省，以高水平的政务服务推进高质量的制造业发展。确保工业用地总量稳中有升，鼓励工业用地“提容增效”，支持制造业企业以合规性标准在厂区内建设适量生活配套服务设施。完善企业治污正向激励机制，对环境意识强、治污水平高的企业在环保监管服务方面实施差异化管理。

大力弘扬制造文化，弘扬精益求精的工匠精神。广泛宣传坚守实业、创造辉煌的优秀企业，激发和保护企业家精神，激发企业家及其他制造业从事者的荣誉感、归属感，进一步营造全社会崇尚实体经济、崇尚创新、支持制造业发展的浓厚氛围。