

加快浙江海洋产业结构优化升级

王志文

进一步优化产业结构，引导海洋产业转型升级，促进海洋产业协调发展，对提升浙江海洋经济整体竞争力具有重要意义

“十三五”以来，浙江深入实施“两区”建设，全面贯彻“5211 强省”战略，不断调整海洋经济发展方式，优化海洋产业发展结构，海洋经济取得了稳步发展。今年的省政府工作报告明确提出力争 2020 年全省海洋经济增加值增长 8%以上。尽管浙江海洋产业发展方式已进行调整，但浙江海洋产业短板比较明显，海洋第二产业增长乏力，制约了海洋经济整体发展。

发展概况

海洋三次产业整体稳步发展，但发展过程不平衡。浙江海洋三次产业总量在不断壮大：海洋第一产业增加值从 2016 年的约 512 亿元增长到 2018 年的约 530 亿元，转型升级初见成效；海洋第二产业增加值从 2016 年的约 2588 亿元增长到 2018 年的约 2727 亿元；海洋第三产业增加值从 2016 年的约 3646 亿元增长到 2018 年的约 4707 亿元，其中 2017 年首次超过 4000 亿元，逼近 4200 亿元。

从发展过程来看，海洋三次产业发展不平衡。海洋第一产业增速下降较快，从 2016 年的 10%直线下降到 2018 年的 2%，这与海洋渔业的减产增效政策有关；海洋第二产业增速持续放缓，2016 年增速约为 6.4%，2017 年呈负增长，2018 年企稳回升约增长 7.5%，整体增速均低于同期全省海洋生产总值增速，这与浙江海洋第二产业基础薄弱有关；海洋第三产业呈现快速增长势头，增速均高于同期全省海洋生产总值增速，2016-2018 年增速分别约为 11%、14%、12%，发展相对稳定。

从贡献程度来看，海洋第三产业对浙江海洋经济的贡献度高。2016-2018 年，海洋第一产业占比持续下降，稳定在 7%左右，占全国海洋第一产业比重约为 14%，贡献程度相对稳定；海洋第二产业占比呈下降趋势，从 38%下降到 34%，下降近 4 个百分点，贡献程度不稳，占全国海洋第二产业比重约为 8%，明显低于山东、广东等省份；海洋第三产业占比持续增大，一直维持在 50%以上，接近 60%，贡献程度最高，占全国海洋第三产业比重约为 10%。

主要海洋产业增长较快，海洋新兴产业发展任重道远。从具体行业来看，滨海旅游业尤为突出。2016-2018 年，全省海洋主要产业排在前五位的分别为滨海旅游业、海洋科研教育管理服务业、海水利用业、海洋交通运输业、海洋渔业，占海洋生产总值的比重分别稳定在 15%、14%、7%、6%、5%。其中，滨海旅游业发展较为显著，不论从增长速度还是所占比重，均高于其他主要海洋产业。2016-2018 年，滨海旅游增加值均在千亿元以上，分别约为 1034、1119、1264 亿元；所占海洋生产总值比重均稳定在 15%，2018 年接近 16%；发展速度也较快，2018 年增速近 13%，高于同期其他海洋主要行业。从海洋新兴产业发展来看，海洋生物医药发展较快。2016-2018 年，海洋新兴产业除海水利用业外，海洋矿业、海洋电力业、海洋生物医药整体总量偏低，总量分别约 10 亿元、20 亿元、120 亿元，占全省海洋生产总值的比重分别为 0.15%、0.28%、1.5%，体量不是很大；从增速来看，海洋生物医药相对稳定，连续三年均稳定在两位数增长。整体海洋新兴产业基数小、需要的科技含量高，海洋战略性新兴产业发展任重道远。

面临问题

海洋第二产业下降较快，影响海洋经济持续发展。通过灰色关联度分析，海洋第二产业与海洋生产总值的关联度最高，因此海洋经济可持续快速发展离不开海洋第二产业健康发展。从浙江“十三五”海洋产业发展来看，海洋第二产业比重在逐渐下降，下降趋势明显，且增速不稳定。海洋第二产业的下降趋势及海洋产业结构同构化、低度化等结构性因素已成为制约全省海洋经济稳定增长的重要因素。

海洋主要产业发展不均衡，海洋船舶工业下降较快。2016-2018 年，海洋水产品加工、海洋矿业、海洋盐业、海洋化工业、海洋生物医药业、海洋电力业等 6 个海洋产业占浙江海洋生产总值比重均在 3%以内，整体发展基数小，对整个海洋经济的发展贡献不大。滨海旅游业、海洋科研教育管理服务业、海水利用业、海洋交通运输业、海洋渔业等排名前 5 的产业相对比较均衡，但发展速度有所下降。海洋船舶工业下降较快，占比从 2016 年的 4.6%，下降到 2018 年的 2.5%，直降 2.1 个百分点，海洋船舶工业发展不容乐观。

海洋新兴产业占比较低，科技成果转化率相对较差。浙江涉海科研院所数量较少、高精尖人才短缺，严重制约了海洋领域科技成果转化。全省海洋新兴产业比重较低，海洋高新技术产业发展缓慢，一批科研成果仅仅停留在研究层面，贡献度较低，未形成海洋科技创新助推海洋新兴产业发展的新局面。

对策建议

改造和提升传统海洋产业，拓展传统产业发展空间。结合全省目前实施的改造提升传统制造业行动计划，全面提升浙江传统海洋渔业、海洋船舶制造、海洋化工等产业。利用现代科学技术对传统海洋渔业进行广度和深度开发，重点推进高效健康养殖，对初次产品进行深度加工，提高其附加值，实现传统渔业向生态型现代渔业转变。引进国内外先进造船技术，对浙江海洋船舶制造业进行升级，改变原有造小型渔船的局面。加快发展临港石化产业，推进基础化工原料产业向下游延伸，建设世界一流的绿色石化基地。

坚持宁波舟山港发展优先，带动区域海洋经济发展。习总书记在浙江调研指出宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位，是“硬核”力量。浙江要紧紧依靠宁波舟山港，充分利用宁波舟山港的资本、技术、配套产业虹吸效应，带动海洋相关产业发展，为海洋经济发展提供良好的区域支持和腹地支撑。同时，对标国际先进港口，谋划建设“海上一带一路”特大型港口，提升软硬实力，吸引国际海洋企业到宁波舟山港落户，内外合力共同推动区域海洋经济发展。

科学布局临港产业，带动海洋第二产业发展。临港产业是撬动海洋第二产业发展的突破口，利用浙江港口优势资源，以点带面，科学布局海洋高端装备制造、海洋化工、海洋船舶制造、涉海装备制造等产业。“十四五”时期，要整体规划临港产业带发展，以宁波舟山港为核心，辐射带动浙北（嘉兴港及杭州、绍兴内河港）、浙东南（温州港、台州港）两翼发展。宁波舟山港整体发展高端智能制造、海洋船舶修造及智慧海洋信息化产业、浙东南主导发展海洋生物医药、浙北发展海洋新材料产业。通过差异化发展，做大临港产业经济圈，夯实海洋第二产业基础。建设现代海洋产业功能区，培育一批海洋龙头企业。“十四五”时期，在临港经济圈产业布局基础上，还要充分利用现有海洋特色产业基地、5 个省级海洋经济试验区等平台基础，推动建设一批现代海洋产业功能区，将分散的涉海企业按照产业协同进行集聚，通过企业的重组、合并，培育一批具有影响力的海洋龙头企业。同时以重大涉海项目为抓手，根据海洋产业功能区的定位，分类推进实施一批海洋“优势产业”“潜力产业”“未来产业”项目，通过项目的落地助推龙头产业的成长，更好地带动海洋产业发展。

加强产学研合作，助推海洋产业高效能发展。浙江海洋科研实力相对比较薄弱，海洋研究成果转化率

低，制约了海洋产业的发展。“十四五”时期，要在整合海洋科研力量、提高海洋成果转化率上发力，助推海洋产业高效能发展。以省海洋科学院为主，联合浙江大学海洋学院、浙江海洋大学等涉海科研院所，共同组建海洋科学技术攻关联盟，制定海洋技术攻关计划，针对制约浙江海洋高端装备制造、海洋化工、海洋生物医药等技术进行联合攻关，共同破解技术难题。同时加大海洋科研成果的转化，通过积极争取国家及省里海洋产业的扶持政策，将研究成果进行产业化示范，通过转化示范引领带动传统海洋产业转型升级、海洋新兴产业快速发展。