

抢抓“新基建”这个经济发展新机遇

本刊经济研究部

从高层会议的密集部署到地方的积极响应、从企业的主动投资到资本市场的资金热捧，“新基建”已正式站上风口。各方瞩目的“新基建”不仅短期能助力“六稳”“六保”，长远看更是面向未来的、具有前瞻性的战略布局，为经济高质量发展提供重要支撑

面对严峻复杂的全球疫情和经济下行压力，国家和地方都在推出各种经济刺激政策、培育新的经济增长点，促进经济稳定发展。基建投资既是驱动经济增长的重要引擎，也是疫情下政府宏观调控体系中逆周期调节的重要抓手。被简称为“新基建”的新型基础设施建设的提出，是党中央高瞻远瞩、审时度势作出的重大战略部署。这是稳投资扩内需、推动经济平稳运行的重要举措，是践行新发展理念、推动高质量发展的关键一招，更是开启全面建设社会主义现代化新征程的超前部署。4月1日，习近平总书记在浙江考察时再次强调：“要抓住产业数字化、数字产业化赋予的机遇，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设”。做好当前及今后一个时期经济工作，必须坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧紧抓住“新基建”这个经济发展新机遇，加强顶层设计和统筹布局，力争在新型基础设施建设上先行一步、走在前列，构筑未来发展新优势，为新一轮高质量发展注入强劲的澎湃动力。

解码“新基建”：新方位新机遇

“新基建”并非一个新词，但如今绝对是一个高频热词。“新基建”早在2018年底的中央经济工作会议上首次提出，随后“加强新一代信息基础设施建设”被列入2019年《政府工作报告》，此后“新基建”在很多重大会议中频频出现。进入2020年，国家加大了“新基建”的推动力度。1月的国务院常务会议、2月的中央深改委会议、3月的中共中央政治局常委会会议都提到“新基建”，特别是3月4日的中央政治局常委会会议明确强调“加快新型基础设施建设进度”。4月28日，国务院常务会议再次提出“加快信息网络等新型基础设施建设”。这些都为“新基建”按下了“加速键”，并为推进“新基建”指明了建设方向。

“新基建”提出以来，其建设范围一直备受关注。4月20日，国家发改委首次阐释了“新基建”概念和内涵，明确“新型基础设施是以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系”，其主要包括三个方面内容：一是信息基础设施，主要是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施，比如，以5G、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的通信网络基础设施，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施等。二是融合基础设施，主要是指深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，进而形成的融合基础设施，比如，智能交通基础设施、智慧能源基础设施等。三是创新基础设施，主要是指支撑科学研究、技术开发、产品研制的具有公益属性的基础设施，比如，重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术创新基础设施等。显然，与此前央媒所提的建设范围（5G基站、特高压、城际高铁（轨道交通）、充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网）相比，“新基建”被赋予很多新的内涵、涵盖范围更广了。

“新基建”的加快推进是经济高质量发展的应有之义，疫情带来的变化和影响更凸显了其紧迫性与重要性。在传统基建的边际效用和收益递减的背景下，新型基础设施建设在短期可创造就业和增长，长期则

将对国民经济发展产生巨大的拉动、支撑和辐射作用，“新基建”的提速推进实际上意味着基础设施投资的方向性转变，预示着一个全新的大创新投资时代正在来临。区别于传统基建“，新基建”是发力于科技端的基础设施建设，是发展信息化、数字化、智能化的重要载体，是创造与满足新需求的重要保障，是推动经济全面战略转型的新支点、新引擎，更是面向未来的、具有前瞻性的战略布局。以科技创新为底色的“新基建”显然比传统基建具有更大的乘数效应，具有强大的产业关联性和渗透能力。作为一种超前部署的发展模式，“新基建”将重构生产、分配、交换、消费各环节，重塑经济结构和生产关系，不仅能推动现有存量产业和基础设施的数字化、网络化、智能化改造提升，更是能催生新技术新产业新业态新模式，带动全社会质量变革、效率变革、动力变革，进而对经济发展、社会治理、人民生活产生重大影响。

2020年被普遍认为是新型基础设施大规模投资建设的元年。在党中央的高度重视下，各部门密集部署新型基础设施建设“，新基建”项目的政策支持力度在不断增大。国家发改委有关负责人表示，将研究出台推动新型基础设施发展的有关指导意见；工信部有关负责人表示，将加快5G建设进度，加快打造人机物全面互联的工业互联网，大力发展新型智能化计算设施，推动大型数据中心有序建设使用、微型数据中心升级改造；科技部表示，进一步加大前沿技术研发和关键核心技术的攻关支持力度，支撑国家新型基础设施建设；财政部表示，将抓紧按程序再提前下达一定规模的地方政府专项债券，增加加快建设5G网络、数据中心、人工智能、物联网等新型基础设施资金投向。

抢占发展先机：各地在行动

站在历史发展的新节点上，新型基础设施建设被寄予厚望。近期，各地密集推出了一系列“新基建”计划，着力加大“新基建”投资力度，推动“新基建”项目加速落地，新一轮“新基建”投资大潮已展开。其中，5G网络、数据中心等作为支撑经济社会数字化、网络化、智能化转型的关键新型基础设施建设，领跑“新基建”。

从省（市）层面看，山东省3月率先发布数字基础设施建设指导意见，提出前瞻性布局以5G、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，形成“泛在连接、协同高效、全域感知、智能融合、安全可信”的数字基础设施体系。江苏省制定加快推进数字“新基建”扩大信息消费和支持发展5G网络的政策意见，在2020年计划实施的省级重大项目中，与“新基建”相关的项目占比超两成、年度计划投资占比超三成。4月上海市专门召开推动新型基础设施建设工作会议，5月上海市正式发布《推进新型基础设施建设行动方案（2020-2022年）》，形成了上海版“新基建”35条，未来三年实施的首批48个重大项目和工程包预计总投资约2700亿元。广东省2020年5G网络、数据中心、光纤网络等新型信息基础设施投资将超过500亿元，同时加速布局人工智能。

从城市层面看，南京市实施“四新”行动计划，将推进市区两级总投资5454亿元的346个“新基建”及关联产业项目加快建设，2020年力争完成投资867亿元；昆明市出台《新型基础设施投资建设计划实施方案》，提出5G、人工智能、工业互联网及物联网“、智慧+”、轨道和航空等五大领域重点项目394个、总投资10011.8亿元，2020年计划完成投资589.84亿元。广州市实施推进数字“新基建”发展三年行动计划，在5G、人工智能、工业互联网、充电基础设施四大“新基建”领域实施专项行动，2020年首批签约数字“新基建”重大项目总投资约1800亿元；深圳市将加快5G、8K、人工智能、物联网等新型基础设施建设；雄安新区打造全球领先的智能城市“，新基建”投资额占总投资的比重近五分之一，规模达到近千亿元。

从企业层面看，在越来越多的“新基建”领域，市场主体投资开始唱主角。2020年，中国电信、中国移动、中国联通三大运营商发力5G基站投入，预计在5G领域投资近2000亿元，完成55万个5G基站建设。

华为、阿里、腾讯、百度、京东等头部企业都是“新基建”的深度参与者。阿里云宣布，未来3年将投入2000亿元用于云操作系统、服务器、芯片、网络等重大核心技术研发攻坚和面向未来的数据中心建设，而致力于大数据计算、AI算法、芯片算力、无人驾驶、量子计算等领域研发攻关的“阿里巴巴达摩院南湖项目”总投资约200亿元。

从浙江进展来看，年初，省《政府工作报告》就提出，全面实施城市大脑、电子发票、移动支付之省等标志性工程，做强集成电路、软件业，超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业，加快绍兴国家级集成电路产业创新中心建设；加快推进“1+N”工业互联网平台体系建设；建成5G基站5万个，实现县城以上全覆盖等。3月，全省537个重大项目集中开工，其中高新技术与产业工程项目投资占比达61%，比上年提高近20个百分点。不久前召开的全省制造业大会、交通强省大会先后部署一系列“新基建”项目。《全省推进数字经济2020年工作要点》明确提出，加快建设国家新型互联网交换中心、大型绿色数据中心、工业互联网标识解析服务节点、自主可控信息技术测试验证适配中心等重大项目；统筹推进5G网络建设，深化IPv6规模部署，力争新型信息基础设施建设走在全国前列。据披露，浙江正在制定新型基础设施建设的指导意见，正在研究和制定“新基建”三年行动方案以及“新基建”专项规划。

发力“新基建”：新思路新举措

浙江是数字经济的先发地，是全国工业互联网发展示范区、国家数字经济创新发展试验区、新一代人工智能创新发展试验区，新型基础设施具有丰富的应用场景和广阔的市场空间，新的发展模式和全社会更高效运作也迫切需要更高层次的新型基础设施。要高度重视“新基建”带来的影响与机遇，提高对“新基建”重要性、迫切性的认识，切实把加快推进“新基建”作为推动经济发展的工作重点。要充分把握新一轮政策窗口期，积极对接国家“新基建”重大战略部署，立足高质量发展现实需求，加强战略谋划和前瞻布局，以更大的力度推进新型基础设施建设不断取得突破，将浙江的先行优势转化为领跑优势。

抓紧做好顶层设计。“新基建”与传统基建都具有公共性、通用性、基础性，必须要放到经济社会发展全局中统筹谋划，全省“一盘棋”共同制定战略规划和行动计划，引导新型基础设施有序建设。要立足不同地区要素禀赋和产业特色差异，“因地制宜”“因城施策”，统筹协调“新基建”在重点地区和重点产业领域的布局，明确“新基建”发展重点和优先顺序。而城市是“新基建”的主要载体、是“新基建”的先试先行区域，要突出“新基建”在都市区、城市群和中心城市高质量发展中的战略意义，加快推进都市区新型基础设施规划建设，建立健全政府、企业、行业组织和产业联盟等的协同推进机制。

突出抓好数字“新基建”。浙江数字经济的快速发展，需要高质量推进新型数字基础设施建设。新型数字基础设施涵盖了5G网络、数据中心、物联网、工业互联网、传感终端等，也包括深度应用互联网、大数据、人工智能等技术支撑传统基础设施改造升级。浙江在以新一代信息技术和数字化为核心的数字“新基建”上已有一定的发展基础和技术支撑，这正是发力“新基建”的重要突破口。要深刻把握全球新一轮信息技术变革和数字化发展趋势，加快启动一批有标志性带动性强的数字“新基建”重大项目，集全省之力加快突破关键技术瓶颈，率先构建全球领先的新型数字基础设施布局，打造数字“新基建”标杆省份。同时围绕基础科学与产业前沿，超前部署创新基础设施，争取国家支持布局新一轮重大科技基础设施，推动“互联网+”、生命健康、新材料“三大高地”建设，持续提升科技和产业创新基础设施能级。

创新投资建设模式。虽然新型基础设施与传统基础设施同样具备较强的公共产品特性，但是比起传统基建“，新基建”涉及的领域技术含量高、市场不确定性强，需要政府调动社会资本参与的积极性，让更多的企业成为建设的主体。要遵循“政府引导、市场主导、企业先行”的原则，充分发挥好浙江市场机制

发达、企业活力充沛的优势，创新发展政府和社会资本合作模式，探索建立政企联动的多元主体参与建设机制。通过准入门槛降低、营商环境改善等方式引导社会资本进入，支持有意愿有实力的企业特别是民营企业参与新型基础设施建设投资和运营，形成“共建、共商、共赢”的合作生态，提高资源要素配置效率。

加大政策支持力度。抓紧出台“新基建”促进政策，以提高新型基础设施的长期供给质量和效率为重点，以更优的政策保障新型基础设施建设。要加强用地、用能、资金等要素保障，强化财税、金融、投资、产业等政策的系统配套集成，如统筹用好专项债和各类创新支持资金。要加快制定民营企业参与“新基建”分行业、分领域市场准入具体办法，明确民间资本参与“新基建”的回报机制，稳定民间资本投资预期。“新基建”的加快推进还需要大量的科研型人才及技术型人才做支撑，要出台政策以超常规举措抓紧引进、培养各类高端人才，以适应“新基建”发展对人才的迫切需求。