

推进战略性新兴产业与传统产业互动发展

颜育俊

平阳县要深入实施“工业强县”战略，优化资源配置，实施精准服务，实现要素高效利用，推进传统块状产业转型升级，加快战略性新兴产业培育发展

当前发展战略性新兴产业是在传统产业发​​展不充分的背景下提出来的，平阳产业发展面临双重任务，传统产业的改造提升和战略性新兴产业的培育与发展要同时进行。

发展基础

传统产业发展势头强劲。平阳的产业特色鲜明，形成了机械机电、皮革皮件、塑料包装、服饰服装、商务礼品等特色产业，取得了“中国皮都”“中国塑编生产基地”“中国商务礼品生产基地”等国家级“金名片”。2019年，机械机电产业规上工业产值93.6亿元，皮革皮件产业规上工业产值67亿元，塑编塑包产业规上工业产值65亿元，三大主导产业合计占规上工业总产值比重为58.6%。

战略性新兴产业培育初见成效。2019年，平阳县共有52家企业纳入规上战略性新兴产业企业名录库，比2018年新增16家，其中高端装备制造24家、宠物用品9家、新材料7家、新能源汽车零部件配件制造5家、新能源产业2家、信息技术产业3家、节能环保2家。塑包机械、汽摩配等特色优势产业在一定领域开展了新技术升级活动，在循环经济、基地建设、产业链产品延伸、自主创新等方面有积极的探索发展，产业集聚效应进一步凸显。2019年，全县实现战略性新兴产业增加值10.3亿元，占规上工业增加值的13.06%。

产业平台建设不断夯实。经过开发区深化整合提升，平阳形成以开发区为主体的产业“大平台”。各产业平台按照“错位发展、特色发展、集群发展”的原则，重点培育装备制造、新材料、电子信息等新兴产业，提升发展机械、塑包、皮革等传统产业。2018年度省级经济开发区综合考评较上年度总位次上升1位，经济规模上升3位，综合效益上升10位，增量增速首次挺进全省二十强。万洋众创城入选2019年度国家小微企业创业创新示范基地，高端印包装备智造小镇入围省级特色小镇创建名单。

自主创新能力不断增强。2019年平阳县入围全国创新百强县，国家知识产权强县工程试点县通过验收，科技孵化器通过省级认定，印包装备产业创新服务综合体列入省级创建名单，宠物用品、塑编塑包产业创新服务综合体列入市级创建名单。出台“科技新政20条”，全年新增高新技术企业28家、省级科技企业154家。新增“机器换人”重点项目32个、“机器人”应用145台、省重点技改项目62个，完成“企业上云”996家，数字经济核心产业制造业增加值增长13.7%。全年发明专利授权115件，同比增长26.7%。

同时也要看到，平阳县产业结构升级优化任务艰巨，科技创新能力有待提高，培育发展战略性新兴产业的基础条件有待进一步改善。突出表现在以下几方面：一是面对技术的发展、市场竞争的加剧、环境保护和就业的压力，传统产业结构的优化升级和产业转移调整任务艰巨。二是战略性新兴产业、高新技术产业规模还小，占全县规上工业增加值的比重偏低，园区产业配套不完善，集聚产业的能力以及对产业发展的促进带动作用还不够强。三是支撑战略性新兴产业发展的体制机制不够健全。投资、财税等扶持激励政策有待创新，自主创新成果转化、市场培育、政府补贴、采购以及创投基金的设立等方面制度尚待完善。四是企业自主创新能力不足。企业自主研发能力还不强，技术集成能力偏弱，科技成果转化率还不高，自

主知识产权缺乏等。

对策建议

战略性新兴产业与传统产业应相互适应融合、相互支撑促进，要“双轮驱动、良性互动”。平阳县要深入实施“工业强县”战略，坚持企业主体与政府引导、联动推进与分级培育、动态管理与优胜劣汰相结合的原则，结合产业结构和企业规模特点，优化资源配置，实施精准服务，实现要素高效利用，推进传统块状产业转型升级，加快战略性新兴产业培育发展。

从传统产业转型升级着手，促进产业互动发展。在传统产业中引入先进的生产技术，实现传统产业的高新技术化。机械机电产业要以“智能装备、智能制造”为导向，鼓励传动机械、汽车零部件、印刷机械、塑编机械、金融机具等行业企业引进国外先进技术，促进传统机械装备向智能化、自动化、精准化方向发展；皮革皮件产业要以“绿色环保、潮流时尚”为导向，鼓励皮革皮件企业加大研发投入，引进专业化配套企业，推动皮革皮件向产业链和价值链高端拓展；塑编塑包产业要以“产品升级、链式发展”为导向，推动产品结构优化升级，延伸发展新型塑料制品和环保型新材料、高性能工程材料等产业。

从战略性新兴产业培育着手，促进产业互动发展。立足平阳县资源禀赋，大力培育时尚轻工、先进装备制造、新材料等新兴产业，形成工业经济新的增长点。坚持品质、品牌、品位“三品”齐抓，重点推进服装服饰、家居生活、商务礼品、休闲食品等行业时尚化开发，着力打造时尚轻工产业群。鼓励引进成套装备制造龙头企业、装备制造关键零部件及核心元器件企业，加快培育以成套装备制造、汽车关键零部件、通用航空制造等为重点的先进装备制造产业。以高性能化、多功能化、仿生化、复合化为发展方向，引进和培育一批新材料项目，形成以化工新材料、塑包新材料、服装新材料等为重点的新材料产业。围绕“战略性新兴产业增加值增速和比重双提升”的工作目标，扶优扶强龙头骨干企业，新增培育规上战略性新兴产业企业。紧盯重大项目建设，加快推进力邦合信电子驻车制动器（EPB）扩产建设、炜冈公司全轮转印刷机、瑞成珠光公司珠光材料与化妆品新建项目、欧利特公司智能激光设备建设项目等建设，确保项目尽快建成投产发挥效益。

从平台建设着手，优化产业互动发展布局。推进产业平台整合提升，集中全县优势资源，加快开发区“一区六园”建设，辐射带动县域其他产业功能区块加快提质升级，形成功能互补的产业发展格局。加快改造提升老旧工业区块，着力打造产业升级示范区。积极推动滨海万洋众创城、萧江轻工小微园、温州圣诺小微企业创业创新园、平阳楠盛瓯南产业城建设，打造一批生产生活一体化的产城融合平台、上下游产业链的资源共享平台和振兴实体经济的产融互动平台。围绕高端装备制造、新材料、时尚轻工等新兴产业，谋划建设产业配套能力强、集聚程度高、市场容量大、集成创新活力足、创新创业环境好、辐射带动作用明显的战略性新兴产业基地。加快推进战略性新兴产业试点示范工作，积极创建省级重大示范园区（平台、基地）。建设一批技术研发、信息服务、质量检测和物流配送等公共服务平台，进一步提升承载能力。主动联系科研院所、高校、协会、企业等创新资源，牵头集中攻克一批限制传统制造业竞争力提升的关键共性技术，引导行业龙头企业以创新链为纽带，围绕制造业主攻方向和关键技术领域，建立产业技术创新联盟。

从要素保障着手，建设产业互动发展支撑体系。进一步完善科技、人才、金融、政策等支撑体系建设，为战略性新兴产业和传统产业发展提供可靠保障。支持企业与高等院校、科研机构开展多种形式的产学研用合作，引导企业加大研发投入、加强核心技术开发，加快开发一批具有自主知识产权、自有知名品牌、较高附加值和市场竞争力的工业新产品。建立健全鼓励人才创新的激励机制，鼓励企业实行期权、股权激励人才，建立完善人才和科研成果有偿转移机制。根据培育企业实缴税费、亩产、科技等贡献情况，在人

才补贴、人才公寓等方面给培育企业提供相对应的政策优惠，激发企业引才留才主体作用。加强对接服务，做好增强制造业核心竞争力专项资金、技术改造专项资金、新兴产业专项资金等申报工作；争取更多的国家、省扶持战略性新兴产业发展的产业基金和各类专项资金支持。在用足省分配平阳县新增用地指标基础上，加强项目前期工作，争取更多的战略性新兴产业项目列入省重大产业项目，享受土地指标奖励。聚合全县要素资源，深化供给侧结构性改革，以提高全要素生产率为导向，引导工业用地、能源、排放、税费等资源要素向高效优质产能集中。