

新加坡经验对深化浙江自贸区建设的启示

厉峰

自贸区建设是新一轮全面开放格局下，用开放“倒逼”改革，打造中国经济“升级版”的重要举措。新加坡成熟的自贸区建设经验和做法，对浙江自贸区建设具有重要的借鉴意义。

自贸区已成为开展国际贸易、吸引外资、解决就业的重大开放平台，全球 100 多个国家启动建设的自贸区数量达 1200 多个。2017 年 4 月 1 日，中国（浙江）自由贸易试验区正式挂牌，标志着浙江自贸区正式启动建设。新加坡成熟的自贸区建设经验和做法，对浙江省自贸区建设具有重要的借鉴意义。

新加坡自贸区发展经验和做法

新加坡是全球最富裕的国家之一，自由贸易和港口是其财富的主要来源。2019 年新加坡商品贸易总额达 1 万亿新元（约合人民币 5.02 万亿元），港口集装箱吞吐量达 3720 万标准箱，货物吞吐量约为 6.26 亿吨；有 500 多条航线连接世界 600 多个港口，是名副其实的东南亚经济中心和全球重要的航运中心、贸易中心和金融中心。1966 年国会颁布“自由贸易区”条例后于 1969 年启动自贸区建设以来，新加坡自贸区建设成为全球典范。

建设一流开放门户。新加坡是国际上重要的海运枢纽，航线覆盖全球 123 个国家（地区）的 600 余个港口，优越的地理位置为其发展国际贸易奠定了良好的环境基础。新加坡凭借其优越的区位优势，与美国、日本等全球主要经济体签订了 50 余项避免双重税收的贸易协定，与占全球 80% 经济体量的国家签订双边自由贸易协定，有效保障了其与世界经济的连接性。在招才引才方面，新加坡实行便利的人员出入境管理制度，工作签证种类繁多，无论是高精尖“金领”人才，还是“蓝领”工人，都可以根据自身条件获得签证入境。在国际资金管理方面，建立了较为宽松的国际资金监管机制，外资企业可自由决定结算货币种类，为贸易资金流动提供了便利。

提升港口治理效能。早在 1984 年，新加坡就启动了港口网站建设，为卡车运输、集装箱中转、船舶公司、中介机构和政府部门提供货物信息实时跟踪等相关服务，港口物流效率大幅提高。1986 年宣布启动国家贸易互联网开发计划，建设开发电子数据交换系统，1989 年启动贸易网站建设，贸易网站联通税务、海关、交通等政府部门，实现外贸服务“单一窗口办理”，有效提升了港口贸易治理效能。新加坡建成的集港口网站、贸易网站和码头业务系统为一体的综合信息平台，实现货物跟踪、通关、运输各环节效率的提升，极大地方便了货物的流通，节省了贸易成本，加之其港口作业系统自动化程度逐步提高，自由港整体治理效能持续提升。

构建一流营商环境。新加坡向来以良好的营商环境闻名于世，在世界银行发布的《营商环境报告》中，常年位居前列。新加坡完善的法治体系、极富吸引力的税收政策和高质量人才保障等都为发展自由贸易提供了一流营商环境。新加坡作为全球法律体系最完整严密的国家之一，其颁布实施的《自由贸易区法案》《新加坡海关法》和《新加坡进出口商品管理法》是专门针对发展自由贸易制定的法律法规，公平、透明、稳定的法治保障，为政府依法行政打下坚实基础，极大地促进了自由贸易发展。实施自由港政策以来，为了保持港口活力，新加坡把关税税率控制在合适的范围内，并逐渐放宽外汇管制，集聚了大量的人才和资本，逐步巩固了其国际金融中心的地位。

紧抓数字贸易机遇。随着互联网技术在国际贸易中的成熟应用，数字贸易发展方兴未艾。新加坡是全球数字贸易的先行者和倡导者，创新应用前沿数字技术，积极倡导国际合作，进一步降低贸易成本。主导数字贸易规则制定，研究解决数字贸易壁垒和跨境支付难题等障碍。2018年成功参与推动了《东盟—澳大利亚数字贸易框架倡议》的落地实施，研究制定电子商务、数字货币、知识产权保护和数据管理方面的标准和规范，同时积极与澳大利亚协商《数字经济协议》，推动数字贸易不断发展。新加坡搭建了国际贸易平台（NTP），强化业务整合和流程优化，驱动全行业数字化转型。

浙江自贸区建设存在的薄弱环节

自2017年4月浙江自贸区正式启动建设以来，自贸区坚持改革开放、立足国家战略、对标国际标准，聚焦推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化和贸易自由化两大特色任务，结合自身资源优势，取得了积极成效，改革创新成果不断涌现，营商环境持续优化，对外开放水平不断提高。但浙江自贸区建设发展中也存在一些薄弱环节，亟待研究解决。

改革攻坚任务还有待进一步深化。自贸区管理体制还需进一步理顺完善，部分试点改革任务推进缓慢，改革红利尚未充分释放。浙江自贸区建设试点方案中明确了89项重点任务，囿于改革权限和落地实施难度大等因素，个别改革任务面临巨大压力和挑战。自贸区外资准入负面清单等管理制度改革还有进一步深化的空间，制度创新赋能还有待进一步强化。

开放资源整合有待进一步加强。自贸区是带动区域经济持续发展的高能级平台，对区域经济增长具有较强的辐射带动作用。目前，浙江自贸区在经济体量、进出口贸易、外资利用、对外投资、高端人才引进等方面，与国内兄弟省份的自贸区相比还存在差距，与浙江经济在全国的地位尚不匹配。自贸区建设与重大项目、重大平台建设、区域一体化联动发展等方面的互动还不够充分，对外开放资源整合力度还有待强化。同时，浙江自贸区建设主要针对油气产业链领域进行探索，产业单一、链条还不够长，与浙江数字经济优势产业融合不够密切，数字经济驱动数字贸易的作用还未充分发挥，自贸区开放平台建设对全省经济赋能还不够大。

营商环境有待进一步优化。从行政管理上看，浙江自贸区分散在舟山市各有关县区，区域边界无法清晰界定，导致行政管理中存在碎片化现象，一些区域在事权承接上存在能力不足，使得一些事权无法下沉，传统的行政管理范式亟待变革，公开、透明的数字政府建设还有待加快。从制度供给看，有利于全面扩大对外开放的人才引进、国际资金管理和全球招商的配套政策还有待进一步研究落实。

对策建议

加快推进管理制度创新。在全面落实外商投资负面清单等制度的基础上，逐项梳理任务清单，深化研究清单制度改革，加快释放制度红利。细化梳理政府权力正面清单，聚焦市场准入、开放条件、竞争规则和秩序规范，探索政府审慎监管和权力事项公开透明运行机制，构建完善现代化市场体系。深化研究市场主体负面清单，进一步拓展市场准入外延，开启市场主体“法无禁止皆可为”大门，进一步释放制度红利，激发市场主体活力。

着力建设自由贸易中心。加快推进宁波舟山港高水平一体化、甬舟一体化、义甬舟开放大通道、大湾区和大都市区等重大平台建设，充分发挥义乌小商品市场国际分工体系中的作用，打造面向高质量、竞争力、现代化的世界小商品之都，以“一带一路”建设为方向，建设国际小商品自由贸易中心。紧抓长三角一体化发展重大战略机遇期，探索与上海自贸试验区联动机制，围绕石化特色行业，加快打造世界级绿色

石化产业集群和油气贸易储运服务产业集群，全力推进国际油气交易中心建设，打造优势互补、错位发展、整体联动发展新格局，不断增强发展新动能。

加快推进数字化赋能。当前国际贸易已进入数字贸易时代，应充分依托浙江数字技术创新实力和优势，抓住数字经济发展和智能化新型基础设施建设机遇，加快建设具有全球竞争力的数字化贸易中心。充分借力杭州在数字经济领域的实力和基础，用好用足中国和全球最大的数字贸易系统阿里巴巴全球电子贸易平台，以数字技术为支撑，推动“自贸试验区+数字经济”融合发展，积极培育对外贸易新业态新模式，加快形成有国际竞争力的数字贸易集群。

持续优化自贸区营商环境。建议学习新加坡贸易平台建设经验做法，紧抓浙江深化“最多跑一次”改革推进政府数字化转型工作机遇，加快建设开发集政务服务、口岸服务、码头服务“三位一体”的数字化平台，大力提升自贸区建设管理现代化水平。加快实现企业和个人“一件事”智能化办理，快速响应高效反馈企业和个人需求，着力优化政务服务；推动电子口岸建设，实现国际贸易全环节联结；推进自贸区数字供应链建设，提高进出口贸易、航运物流、金融服务等领域的数字化水平，提升面向全球资源的整合配置能力。