

以产业链协同发展提高应对疫情冲击能力

王立军 胡赛园

区服务应跟着产业链需求走，共同为产业链和链上休戚与共的企业保驾护航，同时创新产业链招商引资方式，提高产业链韧性

产业链“链长制”是浙江2019年推出的一项创新制度。抗击疫情和保障生产秩序的新形势对全省经济开发区产业链“链长制”工作提出了新任务新要求。

依托“链长制”促进产业链复工

全省经开区按照习近平总书记在中央政治局常委会会议研究应对新冠肺炎疫情工作讲话时“要在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产，保持产业链总体稳定”的指示以及省委、省政府抗击疫情和企业复工复产的要求，充分发挥经开区产业链“链长制”的机制优势，在抗击疫情和企业复工复产中作出积极贡献。

政策支持突出重点。在全省发布企业复工“14条”的基础上，各区县市又陆续出台了支持企业渡过难关和鼓励工业企业复工复产的举措，并且从稳岗就业、供热保障、防疫保险等方面对企业给予支持，加快企业复工复产。例如金华经开区出台了“开发区惠企10条”，支持受疫情影响、生产经营遇到困难的企业和参与防疫物资生产的相关企业。德清经开区出台《应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情“暖企、稳企、助企”共克时艰的八条意见》，帮助企业解决实际问题。

产业链互动打通堵点。以大企业、连续生产企业为支点，聚焦上下游产业链打通，一并推动与大企业配套的中小微企业同步复工。例如，桐乡经开区的桐昆、新凤鸣都属于连续生产的大型企业，为保障企业生产不中断，推动23家配套企业同时复工复产。充分发挥产业链“链长制”，高效运转开发区产业链“链长制”“九合一”工作机制。杭州湾上虞经开区，牵头组建“链长”带领的复工复产专班，及时把控复工进度、及时协调问题难点；建立每日会商、监测评估、问题交办等三项机制；全力助推产业项目、政府性投资项目复工复产。

引进人才解决难点。用好用足援企稳岗政策，充分利用互联网平台组织企业“线上招聘会”招聘人才。鼓励人力资源公司利用自身优势开设网上专场招聘、移动（App）招聘，实现精准破局。各经开区开启“抢人大作战”，桐乡经开区详细掌握规上企业员工返岗、缺岗情况，先后与9省、25个县市区打通员工返岗绿色通道，以包车、包列形式接返员工，实现员工从家门到厂门、宿舍门的闭环管理，并奔赴云南、四川等地开展驻点招工。位于萧山经开区的加雷科技第一时间推出了人社汇网格化智能招聘系统，已免费帮助数十个企业和机构搭建网络招聘会，为1200家中小企业提供需求搜集、信息登记、在线招聘的管理服务。

资金保障解决痛点。各县市区加紧出台疫情期间的金融服务政策，为企业提供专项信贷支持、减费让利、征信保护等多方面的金融支持，帮助企业对接银行，充分运用再贷款、再贴现等政策工具，引导金融机构加大企业支持力度。嵊州经开区对接当地农商银行设立5亿元专项资金，优先保障疫情防控相关企业及受疫情影响复工复产有资金需求的企业，有效解决全产业链企业融资难问题。柯桥经开区宣布免收4家台商开发区承租企业2个月租金56万余元，免收19家直接向经开区租赁迎阳公寓职工宿舍的企业2个月

租金约 224 万元。

产业链安全、稳定仍面临重重压力

融资、用工、物流及上游供应链问题亟待解决的压力。制造业企业普遍回款周期较长，通常是月结 90 天，有的甚至是半年。而疫情期间，部分客户未能按时付款，给企业现金流带来压力。人员返岗难是企业复工初期面临的一大难题，随着各地市出台各项政策，人员返岗压力减轻，但随着海外输入型病例的增加，企业防控工作始终压力较大。此外，不同地区、不同行业的复工节奏不一样，会通过产业链上下游影响到其它地区和其它行业的生产。以物流企业为例，如果上下游厂商不能如期恢复生产，那么物流企业将面临“无物可流”的困境。

产业链招商引资和重大项目推进的压力。由于人员流动受阻，以及疫情影响下的投资信心不足，疫情带来的复工推迟、订单交付延误以及防护成本使得原本就资金链紧张的制造业企业面临更大挑战。近期以恢复生产为目标的企业在中长期也大多采取观望策略，投资趋于谨慎。

海外疫情蔓延打乱当前供应链平衡的压力。当前我国制造业具有后向参与全球产业链的明显特征，在某些产业领域依赖发达国家提供中间品进行组装生产。日本对浙江在机电、半导体等制造业的基础原材料供应占比达到 70%以上，韩国对机电、运输设备等行业影响大，意大利则影响机电、化工、运输设备等。疫情在日韩意加剧将直接冲击浙江家具、计算机和电子、金属制品、电气设备、化工产品等多个行业产业链的供应端，相关行业的供应链平衡将会被打破，进而影响复产达产。

以增强供应链协作配套能力积极应对冲击

打政策组合拳，切实解决企业复工难题。推进多部门联动，提高帮扶效能，在分类复工、降本减负、财政金融支持、用工保障等政策实施中增强产业链的整体意识。目前，有些经开区已经有了一些成功例子，例如，台州市路桥区按照“一企业一组团”原则，组建企业复工帮扶团，由区级机关干部、乡镇干部、企业首席人才官组成“三对一”进驻 355 家企业，指导企业切实抓好复工复产和疫情防控工作，并通过企业之间共享员工、共享物资、共享车辆的方式，整合资源要素服务企业复工复产。

破解产业链协同发展难题。园区层面跟着产业链需求走，与上下游园区建立日常的交流沟通机制，及时为园区内企业提供上下游产业链复工进展情况，共同为这一产业链和链上休戚与共的企业保驾护航。例如，本次复工过程中，G60 科创走廊上的园区就通过“G60 科创云平台”进行信息交流，以促进产业链上的企业同步复工，保障生产。省市以及长三角层面，需要形成区域内的园区协调与补偿机制，鼓励企业根据地区特色及产业特色迁移，减少各省市经开区之间互“挖”企业的内耗。

创新产业链招商引资方式。针对当前人员流动受阻等难题，发挥互联网平台优势，整合各类招商资源，积极通过网上洽谈、视频会议、在线签约等方式推进网上招商，持续不断推进投资促进和招商工作。进一步完善招商引资储备项目库，筛选一批有吸引力、有发展潜力的项目上网发布，与外商做好前期对接。充分利用国家和各地海外招商机构平台，加大投资环境和合作项目宣传推介力度；加强与境外各类商协会等中介组织合作，积极开展委托招商、以商招商，组织灵活多样的招商活动，争取一批新项目签约落地。

推动产业链重大项目开工建设。宁波大榭开发区经开区东华能源宁波新材料公司的丙烷资源综合利用二期、烷烃资源综合利用三期（I）、二期配套库区 3 个重大化工项目已正式复工。建议各经开区学习大榭开发区的经验，提前进行建设工地民工的返乡去向排查工作，对工地防疫物资及防疫人员配备、工地人员

管控、工地宿舍、工地饮食、工地环卫消毒、应急管理进行充分部署，推进更多产业链重大项目开工。

应对海外疫情加强产业链韧性。一是重视提前规划，做好应对预案。保障对国际产业链有重大影响行业复工复产，提升产业上下游信任度和可靠性。二是强化自主创新，增强供应链协作配套能力。推动优势产业的聚集和推广，促进中西部地区对东、南部制造业的承接。三是立足抱团取暖，形成抗“疫”合力。在三大行业率先展开行动：上游新材料产业应更注重在光刻胶、湿化学品、靶材等领域国内配套企业的发展；中下游泛半导体产业应注重消化进口中间产品涨价和断供压力，进一步推动自主发展；中下游汽车零部件行业以日韩为主要竞争对手，应注重借机提升供应能力。