

# 创建中国—中东欧国家贸易便利化示范区

殷军杰 刘星武

宁波应尽快争创“宁波中国—中东欧国家贸易便利化示范区”，以取得更高层次、更大范围的试验授权，把宁波打造成为长三角乃至全国贸易便利化的典范

习近平总书记在浙江考察时，要求浙江省深入推进重要领域和关键环节改革，加大改革力度，完善改革举措，加快取得更多实质性、突破性、系统性成果，为全国改革探索路子、贡献经验。习近平总书记多次强调，要将“17+1合作”打造成为“一带一路”倡议融入欧洲经济圈的重要承载地。宁波作为我国重点开放城市，加强与中东欧国家合作，既是宁波推动更高水平开放的新机遇，也是宁波打造“一带一路”战略枢纽的新载体，更是立足长三角、联通中东欧、融入全世界的新通道。

为顺应时代背景和贸易便利化的发展趋势，宁波市抢占先机，成功争取国家质量监督检验检疫总局批复同意创建“中国—中东欧国家贸易便利化国检试验区”，使宁波在推动贸易便利化工作中有了先发优势。但“国检试验区”只是第一个阶段目标，应尽快争创“宁波中国—中东欧国家贸易便利化示范区”，以取得更高层次、更大范围的试验授权，抢先抓住贸易便利化改革先机，把宁波打造成为长三角乃至全国贸易便利化的典范。

## 现实基础

贸易规模稳步提升。2014年以来，宁波通过举办中国—中东欧国家投资贸易博览会、经贸促进部长级会议等系列活动，与中东欧国家的经济联系日益紧密。数据显示，2016年—2019年宁波与中东欧国家的进出口贸易额逐年增加，2019年宁波与中东欧17国进出口贸易额达到284.8亿元，较2018年增长8.4%，占2019年宁波对“一带一路”沿线国家进出口贸易额的10.9%，中东欧17国基本上都实现了与宁波双边贸易的增长。

双向投资持续扩大。在对外投资方面，宁波已走在了“17+1”地方合作的最前沿。随着“17+1”地方合作进程的快速推进，宁波企业在中东欧国家布局力度不断增加，截至2019年底，宁波市对中东欧国家核准投资规模为2.2亿美元，对中东欧国家实际投资规模为1.6亿美元，境外企业（机构）数量为56家，投资项目涉及医药、汽配、物流、家电、服装、光伏以及电站建设等。在外商投资方面，截至2019年底，中东欧各国在宁波投资项目已达99个，其中合同外资额累计达2.3亿美元，实际外资额达7077万美元，不仅包含了服务业，也有制造业。

打造了贸易便利化五大区块。宁波政府以宁波国际会展中心、宁波经济技术开发区现代国际物流园区、宁波保税区、梅山保税港区、中东欧（宁波）工业园“五大区块”为核心，开展规划和建设。按照现代会展业的要求，依托宁波的产业优势和政策优势，将国际会展中心建设成了全国一流的中央商务区；充分发挥了物流园区的港口区位优势，降低外贸物流成本，加快宁波对外贸易的转型升级；提升了宁波保税区进出口加工、国际贸易等功能，以中东欧为突破口，对接“一带一路”大市场；以进出口贸易为主要方向，发展了梅山保税港区的贸易服务功能，将其建设为中国与中东欧国家贸易交流的重要平台；中东欧（宁波）工业园产业配套完善，区域优势显著，将其打造成了承接中东欧先进制造业转移的特色工业园区。

政策措施不断完善。2017年宁波检验检疫局发布了首批八项贸易便利化创新措施，2018年宁波海关在此基础上又发布了第二批六项创新措施，加快了中东欧国家商品在全国的广泛流动。为支持宁波16+1经贸合作示范区建设，2018年4月20日，宁波市政府印发了《16+1经贸合作示范区建设实施方案》。该方案结合宁波实际，提出了“3362”的总体框架。2019年宁波市在纳税、技术改造、科技创新、中介服务、获得信贷、通关等领域打出便利化改革“组合拳”，帮助宁波企业简化开办流程、开拓市场。2020年2月，宁波市委市政府印发了《关于建设宁波中国—中东欧国家经贸合作示范区的总体方案》。该方案立足宁波全域，综合考虑示范区建设的现状、未来发展需求等因素，构筑“一园四片多点”联动发展的空间新格局。

跨境电商合作发展显著。宁波作为我国跨境电商发展规模较大的城市之一，正积极深化与中东欧国家间的跨境电商合作。2019年，跨境电商零售进口验放单量223.6万单，实现交易额2.4亿元人民币，同比增长89.6%。在2019年举办的首届中国—中东欧国家博览会暨国际消费品博览会上，宁波推出了“跨境电商中东欧国家拓市行动”，积极鼓励宁波的电商企业开展与中东欧国家之间的业务活动，同时，宁波还在线上加快建立了中东欧商品的国内分销体系。2019年4月，宁波与拉脱维亚共同签署了《合作支持建设中国（宁波）—拉脱维亚跨境电子商务港湾谅解备忘录》。宁波还成功启动了宁波—布达佩斯数字贸易跨境电商平台等项目合作，宁波与中东欧国家的跨境电商发展上了一个新的台阶。

口岸功能相对齐全。宁波已初步形成了涵盖海运、空运、陆路口岸、邮政口岸的全方位开放格局，海港口岸业务量逐年上升。陆港口岸依托铁路资源，借助国际中转、甬新欧班列等多种贸易运输方式，为铁路口岸的发展奠定了良好基础。2015年，宁波国际邮件互换局正式获批；2020年5月，宁波临空经济示范区正式获批，成为继杭州等城市之后全国第11个国家级临空经济示范区，实现宁波各种口岸功能的全覆盖。

## 对策建议

打造中东欧商品重点通道。一是要积极申报中东欧国家特色农产品进口指定监管场地，探索开通鲜活农副产品快速通关“绿色通道”。二是要创新中东欧贸易检验检疫监管模式，对进出口食品农产品实施“即报即放”“即查即放”等多种通关模式。三是要进一步加快中东欧商品准入进程，扩大进口商品准入品类。四是要积极复制博览会相关政策，便利中国中东欧国家博览会暨国际消费品博览会展品进口，允许展览品合理消耗。

构建中东欧商品内销体系。一是要进一步做强中东欧商品常年馆等专业贸易平台，培育若干个销售规模上亿的中东欧特色商品品类。二是要主动承接中国国际进口博览会的溢出效应，重点开展中东欧及欧洲其他国家商品展示交易、商务服务，打造国内规模最大的中东欧商品常年展示交易集聚区，推动建设中东欧商品综合展示交易中心。三是要争取开设中东欧进口商品免税店。四是要加强与大型商超、电商平台的合作，扩大中东欧商品销售渠道。

发挥跨境电商先行作用。一是要继续实施中东欧国家跨境电商拓市行动，鼓励企业与中东欧本土电商平台开展合作，深化拉脱维亚（宁波）跨境电子商务港湾、匈牙利邮政跨境电商等项目建设。二是要支持企业在中东欧国家设立海外仓，建设跨境电商综合服务平台。落实跨境电商零售出口“无票免税”政策，开展跨境电商零售出口企业（平台）所得税“核定征税”政策试点。三是要争取跨境电商进口正面清单扩增，扩大“网购保税+线下自提”试点范围，允许跨境电商商品和保税货物实施状态互转。

借鉴浙江自贸区、上海临港新片区等先进试验区贸易便利化措施，实施高水平的贸易自由化。一是要推进自贸区联动创新区域“17+1”经贸示范区联动发展，争取浙江自贸区、上海临港新片区等在政府职能

转变、投资管理、贸易便利化、金融创新与开放、综合监管等领域的制度创新成果复制推广至宁波，进一步提升贸易便利化水平。二是要在全面实施综合保税区政策的基础上，取消不必要的贸易监管、许可和程序要求，实施更高水平的贸易自由化便利化政策和制度。三是要对面向中东欧国家抵离物理围网区域的货物，探索实施以安全监管为主、体现更高水平贸易自由化便利化的监管模式，提高口岸监管服务效率，增强国际中转集拼枢纽功能。四是要推进服务贸易自由化，加快与中东欧国家文化服务、技术产品、信息通讯、医疗健康等资本技术密集型服务贸易发展。