

生态文明建设要先行示范

沈满洪

按照“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的高标准严要求，浙江在生态文明建设方面不仅要为全国提供示范，而且要为世界提供样本

浙江是习近平生态文明思想的重要萌发地，也是“两山”重要思想的发源地。十八年来，无论是全国第一个生态县的正式亮相还是全国第一个生态省的创建成功，无论是全国第一个生态文明示范市落户浙江还是全国唯一一个省域范围生态文明先行示范区的建设，浙江的生态文明建设始终走在全国前列。按照“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的高标准严要求，浙江在生态文明建设方面更要先行示范。

在生态文化普及化上先行示范

生态文化普及化就是生态文明理念要被广大群众而不仅是少数干部所接受，并转化为生态文明建设的内生动力。习近平生态文明思想是当代最前沿、最系统、最深刻的生态文明理念。浙江首先要在习近平生态文明思想的普及化方面做足文章。习近平生态文明思想博大精深，主要包括：从世界观上，深刻阐述了“人与自然和谐共生”的理念；在系统观上，反复强调“山水林田湖草是生命共同体”的理念；在发展观上，旗帜鲜明地提出了“绿水青山就是金山银山”的理念；在宗旨观上，十分强调为人民“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”的理念；在治理观上，特别重视生态文明体制、机制和制度为核心的生态环境治理体系和治理能力现代化建设；在方法论上，十分强调区域统筹、流域统筹、陆海统筹、生态经济统筹以及东西南北中统筹等统筹兼顾的理念。

浙江理所应当在习近平生态文明思想的入脑入心、研究阐释、宣传解读上先行示范。为此，需要在三个层次推进生态文化普及化：一是加强家庭生态文明教育，使得生态文明理念贯穿于家庭生活的衣食住行等各个方面；二是加强学校生态文明教育，通过学科专业建设、教学科研活动奠定广大学子生态文明的学理基础；三是加强社会生态文明教育，发挥工青妇等群众组织及媒体、社团、社区等各种组织的作用，形成生态文明建设的强大舆论氛围和良好社会环境。按照“重要窗口”的要求，生态文化普及化不能仅仅局限于国内，还要辐射到国外，让“两山”理念、绿色发展、生态产品“、千万工程”等中国话语、中国声音及中国经验被世界所广泛接受，推动人类命运共同体和美丽世界建设。

在生态经济主导化上先行示范

经济结构的生态化是生态经济主导化的前提。就三大产业结构而言，第三产业比重越大经济生态化程度越高；就科技贡献而言，科技进步贡献率越高经济生态化程度越高；就资源循环利用角度，资源循环利用率越高经济生态化程度越高。浙江已经在经济生态化和生态经济化方面拥有良好的开端，但是在程度上还不够，要致力于生态经济主导化。“主导化”就是生态经济在经济总量中的份额要成为主体。

在经济生态化方面，传统产业和存量经济要做到清洁化和循环化，新兴产业和增量经济要做到高新化和轻型化，真正做到产业结构和消费结构的绿色转型，使得人们的生产和消费活动真正控制在资源阈值、环境阈值和气候阈值范围之内。在生态经济化方面，要从供给侧结构性改革的视角做好生态产品的有效供

给，要从资源环境日益稀缺的视角做好生态环境价值的转化。

“两山”转化的关键在哪里？经济生态化和生态经济化的重要障碍是科学技术水平满足不了生态经济发展的需要，由此导致“经济不绿色”“经济不循环”“经济不低碳”以及“绿色不经济”“循环不经济”“低碳不经济”现象。通过生态科技创新可以降低绿色发展的相对成本和提高“黑色增长”的相对成本，从而为生态经济主导化铺平道路。生态科技创新可以在自主创新和技术引进两个模式中进行选择。已经进入高收入国家或地区行列的浙江省，要从生态自觉和创新自觉的高度大力推进生态科技创新自主化，以助推生态经济主导化目标的实现。因此，浙江应该在经济结构的绿色转型上先行示范，在消费方式的绿色转型上先行示范，在科技创新的绿色转型上先行示范。

按照“重要窗口”的要求，浙江省的生态经济主导化不能局限于省内比较，也不能局限于国内比较，而是要放眼全球比较。从这一角度看，生态经济主导化的计量的标准是国际标准、绿色科技创新的要求是世界领先、生态科技人才的保障要求是世界一流。

在生态环境景观化上先行示范

随着人们生活水平的提高，需要层次也在不断上升。人们不再满足于生存需要和安全需要，开始追求生态审美、环境协商等高层次的需要，这是典型的绿水青山就是金山银山的阶段。目前，浙江正处于生态环境安全需要和生态环境审美需要并存的特殊阶段。一方面，生态环境安全保障仍需加强，生态文明建设中的不平衡不充分问题依然突出：相对于林水生态环境，土壤环境保护有待于进一步加强；相对于陆域生态环境，海洋生态环境保护有待于进一步加强；相对于废水、废气、固废等“三废”治理，光污染、辐射污染、持久性有机污染物等污染源治理有待于进一步加强。因此，必须加大力气推进林水土的统筹保护，推进陆海生态环境统筹保护，推进新老污染源的统筹治理。另一方面，生态环境审美需要正以较高的速率在递增，如果优美生态环境和优质生态产品供不应求，人民群众对生态文明建设的满意度评价就会下降。因此，生态文明建设急需从追求环境功能上升到追求审美功能，绿色发展急需从“浅绿色发展”转向“深绿色发展”。

浙江已经取得生态文明建设的巨大成就，但相对于人民群众的期盼而言，生态文明建设的任务是更重了而不是更轻了。正是为了回应人们需要层次的不断上升，浙江省委、省政府不断推进生态文明建设战略深化，从绿色浙江到生态省建设、从生态立省到生态浙江建设、从美丽浙江到诗画浙江建设，始终坚持生态文明建设的绿色主线，不断丰富生态文明建设的内涵外延。诗画浙江建设就意味着，浙江是“生态优先，绿色发展”上的先行示范，应该在美丽生态、美丽经济、美丽文化、美丽人居的创建上先行示范。按照“重要窗口”的要求，生态环境景观化需要与日本和韩国较量，需要与西班牙和意大利竞争，需要与新西兰和澳大利亚比拼。

在生态文明制度体系化上先行示范

生态文明建设不是一朝一夕的事情，而是一个持之以恒的过程。必须致力于生态文明体制改革、生态文明机制创新和生态文明制度建设，以生态文明制度体系化为核心推进生态环境治理体系和治理能力的现代化建设，从而形成行之有效的可持续制度。生态环境“治理”不是生态环境“管理”。“管理”是上下级之间的强弱关系，“治理”是不同主体之间的平等关系；“管理”是“多数”（被管理者）服从“少数”（管理者）的关系，“治理”是“少数”遵从“多数”的关系；“管理”是“垂直”的单向关系，“治理”是“横向”的多向制衡关系。生态文明体制、机制和制度建设的区域比较研究表明，浙江已经走在全国前列，但是按照“重要窗口”的要求，还需加倍努力。

在生态文明体制改革上，要加强党对生态文明建设的领导，要加强人大、政府、政协和社会各界的监督及其追责体系的建设，要彻底铲除生态文明建设中的“九龙治水”“九龙之海”的体制性弊端。在生态文明机制创新上，要强化政府作为政府机制主体的主导作用，要强化企业作为市场机制主体的重要作用，要强化公众作为社会机制主体的参与作用，努力形成三个主体、三种机制、三足鼎立、相互合作、相互制衡的机制格局。在生态文明制度建设上，在“有”和“无”的关系上，要优化已有制度，创设新的制度；在制度的替代关系上，要基于生态文明制度的可替代性，优化选择相对有效的制度；在制度的互补关系上，要基于生态文明制度的互补性，耦合强化制度的组合作用。总之，只要在生态文明体制改革、机制创新、制度建设取得新的突破，那么浙江省就可以在生态环境治理体系和治理能力现代化上真正发挥先行示范作用。