

新时代推进乡村振兴的“鲁家经验”及创新路径

胡豹

安吉县鲁家村由一个贫困山区村嬗变为富裕美丽村，成为高质量推进乡村振兴的典型和高水平全面建成小康社会的示范，初步创造了“践行两山理念，推动两山转化”的新时代推进乡村振兴“鲁家经验”。

“高质量打通‘两山’转换通道，让绿色成为浙江发展最动人的色彩”是习近平总书记3月底在浙江考察时对浙江的期望。安吉县鲁家村原是一个贫困山区村，在借鉴推广“枫桥经验”基础上，大胆探索“绿水青山就是金山银山”的实现路径，融合传统乡村治理经验与现代乡村建设创新模式，形成了一套推进乡村振兴的“密钥”，走上了一条乡村振兴的康庄大道。8年的时间鲁家村由一个贫困山区村嬗变为富裕美丽村，村集体资产从2011年不足30万元增加到2019年的2.9亿元，村集体经营收入从1.8万元增至565万元，农民人均收入由1.47万元增至4.27万元；2014年农民股权每股375元，到2019年，每股股权价值达29000元，增长77倍。鲁家村因此成为高质量推进乡村振兴的典型和高水平全面建成小康社会的示范，初步创造了新时代推进乡村振兴的“鲁家经验”。

“鲁家经验”的内涵与密钥

剖析和回顾鲁家村由一个生态环境差、主导产业缺失的贫困山区村迈向如今村庄环境优美、特色产业兴旺、游客纷至沓来的美丽明星村的惊人嬗变过程，“绿水青山就是金山银山”这一发展理念在鲁家村成为了推动转型发展的治病良药，“践行两山理念，推动两山转化”是鲁家村乡村振兴的制胜法宝。

（一）“三创”联动：全民创业、全面创新、共创共富

鲁家村践行“两山”重要理念，坚持大众创业、万众创新的大战略，走出了一条以创业促就业、共创共富的富民强村新路子。一是从建设美丽乡村到经营美丽乡村转型。2011年以来，鲁家村党支部书记朱仁斌带领村班子成员创新美丽乡村创建模式，探索在美丽乡村建设基础上开发经营项目，培育家庭农场、农家乐、民宿等新型经营主体，构建农村集体经济经营新机制，初步形成了以特色家庭农场集群为产业支撑，以鲁家“两山学院”为文化支撑，农业、文化与旅游有机融合的发展格局，生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的深刻内涵。

二是创新集体经济经营机制，探索生活富裕新路径。鲁家村在践行“两山”理念、建设美丽乡村的过程中，通过产业转型升级与模式创新，拓展了农民增收渠道，增加了农民收入。2015年，鲁家村联合社会资本成立了安吉乡土农业发展有限公司和安吉浙北灵峰旅游有限公司鲁家分公司，前者在村委领导下，协调当地旅游经营主体、政府部门、项目建设主体，开展鲁家发展规划项目的实施和落实，后者则具体负责鲁家村旅游产业的经营。与此同时，“两山学院”通过“两山理念”研学，进一步完善和提升鲁家村发展实践，同时推动“鲁家模式”的输出。

三是以景区打造为方向，全面激发创业创新的新动能。鲁家村在生态农业产业格局下，借助其生态环境优势，精心布局二三产业，以科技创新与文化创意为引领，助推产业结构的转型升级，使鲁家村这个以

农业为基础的传统农区摇身一变，成了准“4A”级景区。鲁家村4A级景区的打造，吸引了越来越多的年轻人返乡创业，促进了民宿等产业发展，农民获得了丰厚的房租收入。全村已有30余户农户正在改造民居，按每户每年20万元收入计，仅民宿一项年创业收入将达到600万元。

（二）“三变”促动：资源变资本、资本变股本、农民变股民

鲁家村发展乡村生态旅游产业的成功可以用“无中生有”来生动诠释。凭借对“绿水青山就是金山银山”理念的深刻领会，以恢复生态环境为转型发展的起点，向生态要效益要发展，推进资源变资本、资本变股本、农民变股民，最终实现了村庄繁荣、产业兴旺和农民富足。一是推进绿水青山资产化和价值化。鲁家村以绿水青山的商品化、资产化、价值化为目标，深入推进集体资产改革和农村产权制度、生态体制的改革，在明晰绿水青山产权的同时，促进激活绿水青山的各种要素，探索和推进如何把农民的山、农民的田、农民的房变为经营资产和致富的聚宝盆，实现山区资源环境活化利用、整合利用与可持续利用。

二是整合乡土资源打造乡村旅游示范区。鲁家村充分利用和保护山林田园、乡村民居的资源优势，建设集“生产、研学、亲子、观光、养生、休闲”为一体的乡村旅游示范区，将鲁家村打造成国家级田园综合体试点示范区“、两山”理论研学区、乡村旅游样板区、家庭农场集聚区。2017年，借助成功创建国家级田园综合体试点“田园鲁家”的建设契机，经过多年的探索和实践，鲁家村的做法和经验逐步形成了践行“两山”理念的“鲁家模式”。

三是创新资源要素配置模式。鲁家村首创“村+公司+农场”的农业经营新机制，即“统分结合、双层经营”，以实现“共建共营、共营共享、共享共赢”，这也是实现资源变资产（再变资本）、农民变股民的具体做法。2015年，鲁家村成立安吉乡土农业发展有限公司，2016年成立安吉乡土职业技能培训有限公司。村、公司和农场在旅游区的建设和运营中分工合作，协作统一，优化了土地资源配置，盘活了区域内土地存量。

（三）“三融”牵动：三产融合、三生融合、农旅融合

在“两山”理念指引下，鲁家村在改善乡村生态环境、培育农村主导产业、拓展农民增收渠道的“多元融合”发展之路已初现端倪，并得到了各界的高度认可和赞扬。一是创建“田园鲁家”国家级田园综合体。以实现“村庄美、产业兴、农民富、环境优”为目标，通过基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，达到农村生产生活生态“三生同步”、农村一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”的目标。

二是打造一二三产融合产业体系。差异化家庭农场共同构成鲁家村一产的产业体系，家庭农场集聚区带动鲁家村二、三产业发展，各农场纷纷尝试生产制作农业加工品、旅游纪念品、高端农产礼品等；各农场还拓展了餐饮、民宿、农家乐等三产经营项目。

三是经验与文化的软实力输出。通过组建鲁家“两山学院”，打造研学、培训、传播的载体和平台，总结推广“两山”理念实践成果，鲁家村不仅担负着自身的推动现代农业发展，促进农民增收、农业增效、农村发展，建设美丽乡村、创造美好生活的重要使命，而且担负着推广鲁家村农业发展方式转变、乡村振兴经验“、两山”转化路径的历史使命。

（四）“三化”推动：农场化、平台化、项目化

鲁家村按照建设成为绚丽迷人的大花园要求，以农场、平台、项目建设作为“两山”转化载体，用足用好中央和各级政策，破除农业农村发展面临的资金短缺和用地指标短缺的难题。一是打造家庭农场集聚区。创建家庭农场集聚区，推出全国首个家庭农场集聚区和示范区建设，18个家庭农场的兴起带动了乡村旅游业快速发展，为鲁家村发展二产、三产创造了条件，最终形成产村融合发展的产业格局。

二是创建资源集聚型创新平台。鲁家村充分认识到田园综合体、农业公园、美丽乡村、农业园区等一系列创新平台在山区经济发展和实现“两山”理念的价值。通过建设田园综合体，加快项目、资金、人才资源的集聚，促进科研与推广运行模式转变，推进区域产业结构调整与转型升级。鲁家村建立的“两山学院”、建造的家庭农场集聚区，为鲁家村发展集聚了大量的财政资金、工商资本、人才资本、科技资源和旅游客源，起到了整合绿水青山、蝶变绿水青山、实现金山银山的重要支撑作用。

三是争创村庄环境精品项目。2011年，新上任的鲁家村委班子筹集资金大搞村庄环境整治，鲁家脏乱差的村容村貌彻底改观，先后成功创建中国美丽乡村精品示范村、卫生村、森林村庄、文化村，以及国家级田园综合体。通过若干个财政扶持项目的争创，逐步形成了美丽乡村建设助推美丽经济发展的新局面。

“鲁家经验”的启示与建议

坚持“两山”理念引领，坚持农业农村优先发展，进一步总结和发挥好鲁家村推进乡村振兴的独特经验，进一步加大乡村振兴的制度供给和政策保障，努力推动全省乡村特别是山区村在以下五个方面实现新突破：

树立“两山”发展新理念，确立绿色价值新取向。“两山”理念凝聚了山区绿色跨越发展的智慧和经验，要让广大干部群众牢固确立绿色发展的价值取向，坚定不移走“绿水青山就是金山银山”的“两山”之路，全面增强乡村振兴绿色发展的新动能。要从全省70%是山区的实际出发，统筹考虑生态环境保护、生态经济发展和生态文明制度建设，强化绿色生态发展战略，坚定不移地养护绿水青山、经营绿水青山、共享绿水青山，把生态环境优势转化为发展优势，把发展生态型工业、高效生态农业和生态旅游业等生态产业和美丽经济作为产业兴旺的支柱产业和产业发展的主攻方向，走乡村振兴与生态保护同步推进的科学发展之路，全面树立新时代的资源观、发展观和生态观。

形成“两山”保护新共识，探索“两山”转化新路径。要在全社会形成建设和保护绿水青山的思想共识，形成共同推动生态环境治理、生态经济转型和生态绩效考核的良好氛围。要不断强化“两山”转化的路径意识，因地制宜、推陈出新，不断探索“两山”转化的新型路径。从“田园鲁家”成功实现“两山”转化的实践来看，建设美丽乡村与经营美丽乡村互促共进，以发展转型努力营造绿水青山、以理念转换着力保护绿水青山、以共创共建大力经营绿水青山、以改革创新全面盘活绿水青山的“四部曲”正反双向互动的内在逻辑，在一定程度上体现了鲁家村“两山”理念的主要实现路径。“鲁家经验”具有典型性和示范性，鲁家的实践具有重要的启示意义和借鉴价值，但各地更要因地制宜，不断探索适应不同地域的“两山”转化的路径选择与创新。

用好用活财政新撬动，创新资金投入新政策。鲁家村是实施财政精准投入和发挥财政投入办大事的典型。“两山”转化需要大量资金，要形成上级财政资金引导、当地财政资金配套、社会资金补充的投融资机制。要进一步加大对生态环境较差地区、生态环保项目财政转移支付力度，继续延长和增加财政支持，使财政资金扶持力度与各地区绿色发展、生态富民的各项指标和实绩挂钩，并引导财政扶持资金投向改革创新的新领域和关键环节与龙头性工程，发挥财政资金投入“四两拨千斤”的作用。要探索利用绿色金融、PPP模式、众筹模式、发行私募债券、产业基金等方式，引导社会资本投资；创新农民专业合作社、供

销合作、信用合作“三位一体”融资渠道,支持村集体股份制经济合作社利用农村“三资”参与项目开发。要鼓励金融机构为“两山”转化项目相关主体提供信贷支持,简化审批手续,根据农业特殊性,适当扩大担保物范围,并给予利率优惠。

经营绿水青山新资源,做大生态富民新产业。推进乡村产业振兴,要围绕绿水青山的多元化资源做大生态富民的新产业,这是转化绿水青山为金山银山的重要路径。以推进供给侧结构性改革为主线,着力打造历史经典产业、大健康产业、旅游产业、文化产业、信息产业、节能环保产业、绿色金融产业等。大力发展生态高效农林业、生态循环加工业、生态休闲旅游业、生态养生人居业、生态智慧服务业等“生态+”的美丽经济,使之成为生态富民的大产业。同时,要把发展美丽生态经济作为实现低收入农户从精准脱贫到精准小康新跨越的关键举措。树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念,推进农业的一二三产融合发展,强化“互联网+林业”发展和“一亩山万元钱”新型林业经营模式应用推广,促进林业经济由林木经济向林果经济、林下经济、林区经济的转型升级。

完善土地使用新政策,搭建资源集聚新平台。“两山”转化涉及到土地整理、生态恢复和基础建设,土地使用政策的完善尤为重要。要充分利用中央量化宽松货币政策和土地政策,为农民创业就业大开绿灯。要创新土地流转机制,推进农村承包地制度、宅基地制度、集体产权制度改革,盘活农村闲置房屋和宅基地、集体建设用地“、四荒地”、可用林场和水面等土地资源,共同打造成和谐、生态、美丽的绿水青山。要创新土地财产权利实现机制,保障农民以更加灵活有效的方式参与乡村建设。建立农村产权抵押担保风险基金,探索集体资产股权质押贷款;采取向公司制转型、一次性分配处置等方式,探索土地股份经济合作社市场化改革路径;搭建若干个发展的新平台,探索规范产权流转交易机制,引导农村大宗物资、集体资产资源进入农村产权交易平台交易,使绿水青山的资源环境条件活化为资本、活化成乡村发展的新型生产要素,使金山银山的价值充分彰显。