

铺展美丽江苏的新画卷

卢爱国

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结人类文明发展规律，将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。江苏拥有鱼米之乡的自然禀赋、控江扼海的区位优势和蒸腾澎湃的经济活力。习近平总书记对江苏生态文明建设十分关心和重视，多次作出重要指示。全省深入贯彻落实习近平生态文明思想，始终牢记习近平总书记谆谆嘱托，全面贯彻党中央、国务院决策部署，集中力量打好主攻仗。近年来，江苏省坚持绿色发展，积极践行新发展理念，牢固抓住中央环保督察及“回头看”反馈问题整改的契机，全面压实打好污染防治攻坚战责任，以前所未有的决心和力度推进生态环境高质量，努力实现经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰。

贯彻新发展理念，推进绿色转型

以新发展理念作为发展的指挥棒、行动的度量衡，推动生态环境质量持续好转，加快形成绿色发展方式。优化产业结构，实现“三二一”标志性转变，全省绿色发展指数明显提升。出台《关于加快全省化工钢铁煤电等行业转型升级高质量发展的实施意见》和《沿海化工园区（集中区）整治工作方案》，深入推进长江经济带化工污染整治和化工企业“四个一批”专项行动。依法依规关闭“散乱污”企业、独立炼铁企业，关停落后煤电机组，取缔“地条钢”违法生产企业，关闭退出城镇人口密集区危化品生产企业。优化能源结构，单位 GDP 能耗、万元 GDP 用水量明显下降。把超低排放改造范围扩大到所有燃煤机组，锅炉淘汰标准提升到 35 蒸吨。完成一批燃煤机组超低排放改造，煤炭消费总量大幅减少，煤炭占一次能源消费比重下降到 60% 以下。优化空间结构，出台《江苏省国家级生态保护红线规划》，划定 16 大类 480 块生态红线区域。制定《江苏省海洋生态红线实施监督管理办法》，对沿海 3 市陆域、海域生态空间实施严格管控。优化运输结构，推动运输发展方式从单一独立发展向多方式协同发展转变，提高各种运输方式的组合优势和整体效率，形成宜公则公、宜铁则铁、宜水则水、宜空则空的运输分担。推进大宗货物运输“公转铁、公转水”，实施柴油货车和船舶、非道路移动机械和车船燃油整治，推广新能源汽车应用。



打好污染防治攻坚战，推动环境质量根本性好转

江苏坚持目标导向和问题导向，继续下硬功夫、啃“硬骨头”，坚决打好污染防治攻坚战这场大仗苦仗硬仗。

更大决心防治大气污染。建立“1+13”专家帮扶模式，省级聘请首席顾问领衔，帮助13个设区市分别组建专家支撑团队，及时会诊大气污染成因，提出针对性对策建议。主动为地方加强重点污染排放监测分析，定期发布污染防治攻坚战月报、空气质量达标形势分析报告，帮助地方既坚定治污决心，更提振治污信心。召开扬尘治理推进会、钢铁行业超低排放改造推进会，全力推进重点任务落实。

更实举措防治水污染。狠抓水污染防治在建工程建设，确保完成序时进度，以过硬成果迎接全国人大水污染防治法执法检查。制定长江保护修复攻坚战行动计划实施方案、长江入河排污口排查整治专项行动工作方案，全力打好长江保护修复攻坚战。国家警示片披露“17+1”项问题已完成整改10个，省级问题台账整改事项91个，已完成整改44项。全省通过《城镇生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019—2021年）》，推动养殖池塘生态化改造。开展“千吨万人”乡镇级水源地基础信息调查，确定57个水源地清单，确保实现饮用水绝对安全。推进入海排污口排查工作，启动海洋环境容量研究。

更加系统防治土壤污染。编制农业农村污染治理攻坚战实施方案、地下水污染防治实施方案。完成农用地土壤污染状况详查成果集成，稳步推进重点行业企业用地调查、土壤污染治理与修复技术应用试点。大力推进危废集中处置设施建设，2019年总处置能力较2018年底新增22万吨以上。

建设生态宜居美丽乡村，打造美丽江苏绿色本底

江苏制定落实《农村人居环境整治三年行动实施方案》，打好乡村振兴战略实施第一仗，持续改善和提升农村人居环境。一是扎实推进苏北地区农民群众住房条件改善。自2018年9月全面启动苏北农民群众住房条件改善工作以来，苏北地区34个涉农县（市、区）已基本完成镇村布局规划优化，各地计划实施项目开工率达83.7%，省定10万户年度改善任务到2019年底将顺利完成。全省累计完成近20万户农村危房改造任务，发放中央及省级补助资金共计23.9亿元，有效帮助困难群众实现“解危安居”。二是加快镇村生活垃圾收运体系建设。率先构建“组保洁、村收集、镇转运、县处理”的城乡统筹生活垃圾收运体系，首批通过国家十部委的联合考核验收，基本实现了建制镇垃圾中转站、行政村生活垃圾收集点全覆盖。2018年开展农村人居环境整治三年行动以来，在积极引导农村生活垃圾源头分类、就地减量，有机垃圾资源化利用的基础上，持续完善“组保洁、村收集、镇运转、县处理”的城乡统筹生活垃圾收运体系。目前，省级农村生活垃圾分类试点示范乡镇（街道）已达到119个，开展全域生活垃圾分类工作的乡镇总数超过200个，全省农村生活垃圾集中收运率已超过95%。三是启动实施美丽宜居乡村建设。建成省级美丽宜居村庄超过1000个、市级美丽宜居村庄超过1万个，29个村庄入选全国美丽宜居村庄，数量位居全国前列。在此基础上，创新探索推进特色田园乡村建设。全省已公布了第三批共136个试点村庄，首批试点村庄建设已经接近尾声，第二批试点村庄项目进入深入实施阶段，第三批试点村庄已陆续实施。

提升环境治理能力和水平，共享生态环境高质量成果

近年来，江苏既抓好突出环境问题整治，不断增强各方面的环保获得感满意度，更注重提升污染防治能力，从根本上解决环境问题。累计建成国家生态市县、国家生态工业园区、国家生态文明建设示范市县的数量均为全国第一。省社情民意调查中心抽样调查结果显示，江苏生态文明建设的群众满意度达89.8%。省政府出台生态环境监测监控系统、环境基础设施、生态环境标准体系三个基础性工程建设方案，计划投资47亿元，着力构建“天空地”一体化监测监控网络，针对城乡污水、危废处理处置等7大领域，规划建设1195个项目；制定修订环境质量、污染物排放等6大类共100项标准，切实发挥标准引领支撑作用。确

立企业环保信任保护原则，强化“生态环保干好干坏不一样”的政策导向，对守法情况好的企业，给予减少检查频次、简化项目环评程序、优先安排补助资金等激励政策。推行排污权有偿使用和交易，深化生态补偿、生态环境损害赔偿等制度改革。出台绿色金融等激励措施，增强各类主体主动治污的内生动力，切实做到生态文明的共建共治共享。