

百姓富：让发展成果有更多“民生含量”

赵久龙

作为全国经济发达省份、一贯承担“为全国发展探路”的责任，近5年来，江苏按照习近平总书记擘画的“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”蓝图，以强烈答卷意识，筑牢初心使命，补短板、强弱项，打基础、谋长远，织密富民保障网，让发展成果有更多“民生含量”，奋力书写经得起实践、人民、历史检验的高水平全面小康江苏篇章。

发展富民产业，书写富民新答卷

时间如刻尺，标记奋进者的足迹。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时，殷切希望“建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”，要求推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党迈上新台阶。5年来，江苏将“强富美高”作为根本遵循和行动指南，取得阶段性成果：地区生产总值突破9万亿元，居民人均可支配收入3.8万元。

“凡治国之道，必先富民。”从小听着82烈士故事长大的淮安市刘老庄村党总支书记朱林，发动村民填沟增地，壮大集体经济，彻底改变了过去没有水泥路、环境脏乱差、村集体经济负债的局面。刘老庄村588户村民全部住进红色家园小区，生活垃圾定点清运率、卫生厕所普及率等均达100%，人均年收入逾2万元。

因地制宜打造富民产业。盱眙龙虾、阳山水蜜桃、东海水晶……各类“富民品牌”知名度大增，吸引越来越多年轻人加入其中，改变了“饱经风霜、满脸沧桑”的传统农民形象。无锡阳山镇水蜜桃栽培面积达3.2万亩，年产量约5万吨，很多果农年收入逾10万元。发展富民产业，群众既没经验、又忧销路，干部必须带头做示范、跑市场。“既可以做菜，又能入药，瓜蒌籽还注册了‘兴呱呱’品牌。”宿迁市大兴镇宣传委员王双爽示范种植了几十亩瓜蒌，每次遇到来客都要大力推介。如今，当地万亩瓜蒌长势喜人，丰收在望。

耿车踞宿迁西大门，历史上，地处黄泛区，十粮九不收，不少村民被迫出门“拾破烂”糊口，有的成为“讨饭郎”，民间流传着“糠菜半年粮，四处去逃荒”的民谣。敢为人先的耿车人在废旧塑料堆里“扒黄金”。最高峰时，全镇3.8万人有2.5万人从事这一产业，年交易量逾150万吨，交易额30多亿元。“昔日‘讨饭郎’，也把蜜来尝。”但废旧塑料加工附加值低，污染却很高，这样的“耿车模式”注定不可持续。2016年初，耿车镇出台全面关停废旧塑料加工企业的决定。历时两月余，耿车取缔关停近5000个加工点和货场，清运垃圾50多万吨，疏浚河道，复垦土地，栽植苗木，修复生态，困扰群众20多年的环境污染问题逐步解决。与此同时，耿车人再次掀起干事创业热潮，绿色园艺、电商创业、物流快递、塑料制品精深加工“四大产业”集聚约2万人。转型后的耿车2018年销售额达50多亿元，比2015年增加20多亿元；城镇居民人均可支配收入达1.87万元，比2015年增加4000多元。宿迁市委书记张爱军说：“我们正加快推进生态经济化、经济生态化，以含绿量提升发展含金量。”

精准补短板，不让群众住着危房“被小康”

治理之道，莫要于安民；安民之道，在于察其疾苦。

宿迁市泗洪县陈圩乡大王庄村村民王桂勇今年办了件舒心事。7月10日，在泗洪县不动产权证办理服务大厅，王桂勇从工作人员手中接过了不动产权证书。当日，泗洪县共有58户农民领到不动产权证书。这是江苏部署改善苏北地区农民群众住房条件工作以来，苏北五市颁发的第一批不动产权证。

在“不忘初心，牢记使命”主题教育中，江苏聚焦发展和民生问题，围绕解决存在的突出问题和群众反映强烈的热点难点问题，引导党员干部找准工作和发展中的薄弱环节，把精力聚焦到补短板强弱项上来，立查立改、即知即改，精准号脉、对症下药，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

石棉瓦遮雨、土坯墙挡风，简陋的砖瓦房年久失修，每次大风暴雨都是考验……在省委主要领导看来，江苏全面小康的短板在苏北，苏北的短板在农村，农村的短板在住房条件。“去年我们做了调查，苏北仅20世纪80年代以前的农房就有近50万例，其中大多数是年代久、面积小、质量差的单砖房，甚至还有危房。如果现在不重视，等国家这一轮扶贫搬迁结束时，苏北可能会成为农村住房保障落后地区。”

民生无小事，枝叶总关情。江苏省委提出“决不让群众住着危房‘被小康’”。江苏全面启动苏北农房改造工程，计划3年内改善苏北30万户农村住房条件，今年省级财政已预拨101亿元专项资金，年底前改善10万户农民住房条件，同时还将完成9691户省级建档立卡低收入农户农村危房改造任务。

“不仅要住得好，还要留得住乡愁。”在盐城市住建局村镇建设处处长徐爱文看来，农房改善要充分尊重农民意愿，不仅提供进城、入镇、搬进新型社区、按规划就地新建等多种选择，同时还要注重保留农村特色，比如村口建设本村特色标识，每户有小菜地……

织密民生保障网，推进共同富裕

江苏下大力气增强农村医疗、教育、养老等薄弱环节，推动基本公共服务均等化，让农民群众过上与时代同步的现代城镇生活。同时，践行“先富带后富”，缩小南北差距，推进共同富裕。

贫困线从4000元提升到6000元，农村低保最低标准提高到每人每月430元；出台“富民33条”系列举措，努力让老百姓的“钱袋子”鼓起来；建成城镇社区15分钟医疗、文化、健身、养老等服务圈，让城乡居民享受均等化基本公共服务；开展教育领域突出问题专项治理，重点解决校外培训乱象等难题……

近年来，从托高底线到创业富民，从提升公共服务水平到破解看病、上学、养老等焦点问题，江苏的“民生红包”越来越大。就业是最大的民生，2018年江苏公共财政用于民生领域支出占比达75%，城乡居民人均可支配收入分别达4.72万元和2.08万元，城镇新增就业153万人，扶持30.1万人成功创业。

作为“隐性财富”的各种公共服务保障不断加强。如医疗保险待遇，包括17种抗癌药在内的309个药品纳入医保支付，异地就医直接结算对象和范围进一步扩大。针对因病致贫、返贫这一顽疾，江苏不断降低住院费自付比例，提高大病、慢性病保障水平。按省定标准，全省因病致贫农户从2016年的40.3万户下降到今年5月的14.2万户。

农村教育的短板也在城乡一体化中“拉长”。塑胶运动场、电子白板、营养餐……很多农村中小学校的硬件条件丝毫不比城里学校差。针对乡村教师薄弱的短板，江苏出台多项举措，在待遇和职称等方面倾斜。

过去苏北地区明显滞后于“高铁时代”，交通成为制约均衡发展的突出矛盾。近年来，随着一批重大项目的规划建设，这个矛盾实现历史性突破，期待已久的南沿江高铁开工，北沿江高铁获批，苏北很快将迈进“高铁时代”。到2035年将基本实现“一日联通全球、半日通达全国、2小时畅行全省、各设区市1.5小时抵达南京”。

小康路上，一个人也不能“掉队”。在连续实施多轮大规模扶贫开发行动后，2015年底，411万农村低收入人口整体实现4000元脱贫目标，江苏成为东部地区率先基本消除绝对贫困的省份之一。按照江苏目前前年人均6000元的扶贫标准，到今年3月，全省还有近58万贫困人口。“我们将兜牢低收入人口的基本生活底线，真正解决‘两不愁三保障’突出问题。”江苏省扶贫办主任陶长生说。脱贫对象主要集中在病、残、孤、老、灾等群体。对有劳动能力的，着重在产业就业上下功夫；没有劳动能力的，实行政策保障兜底。

