

在“舍与得”间走好绿色发展之路

高山



在推动县域经济发展中，如何妥善处理生态保护与经济发展的关系，是县域发展必须面对和经历的“成长烦恼”。解决这一问题首要任务就是找准定位、明晰方向，一旦方向出现了偏差，造成的损害将无法估量的。明晰方向，最根本的就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和自觉践行新发展理念，推动区域经济社会高质量发展。

新沂因化工而兴，也因化工而困。长期以来，由于多种原因，新沂形成了资源型、重化型产业结构，其中化工产业占据着全市工业近 30% 的贡献份额，产业层次低、质量效益差、污染排放重，一直是我们的“心头之痛”，发展也一度受困不前。特别是在土地、安全、环保要求越来越严的背景下，我们清醒认识到，以透支环境资源为代价的传统发展模式已经走到尽头，必须自觉调整发展理念，转变发展方式，创新发展模式，更加注重发展质效，才能实现永续健康发展。近年来，新沂立足发展阶段性特征，自觉践行新发展理念，跳出原有区域局限和发展模式依赖，发展壮大绿色产业，倡导绿色生活，守护绿色生态，让经济效益、生态效益最大化，在“舍与得”之间走出了一条生态优先、绿色发展之路。

有舍才能更好得

在推进县域发展中，我们要走的是高质量发展新路，生态是底色，发展是根本，产业选择是关键。在产业发展问题上，我们正确处理好远与近、退与进、舍与得、快与慢的辩证关系，以提升优势产业的完整度、耦合度为方向，着力在“链”上动脑筋，在“聚”上下功夫，在“转”上提层次，主攻最有条件、最有优势的领域，培育壮大一批具有地方标志、领跑领先的产业标杆，全力打造区域性先进制造业基地。

推动高质量发展，产业结构调整是必须得翻过的一座高山，更是必须打赢的一场硬仗。就新沂而言，转型升级的过程，是蜕变重生的过程，也是一个痛苦的过程。面对一些曾在自己手上引进的工业企业，一些曾在自己手上做大的传统产业，我们咬牙忍痛，拿出壮士断腕的决心和魄力，坚决清理淘汰落后低端产能，为发展中高端产业腾出空间容量。近两年来，我们先后否决小化工、农化类项目 21 个，涉及投资近 54 亿元；依法关停 26 家化工企业，关闭取缔散乱污企业 1373 家；投资近 15 亿元，用于 2243 户居民搬迁、基础设施建设、环保在线监测，全面推动化工园区提档升级，从源头上为生态环境减负。今年 1—8 月全市工业技改投资占工业总投资的比重提升至 53.1%，较去年提高 10.6 个百分点，成功入选国家资源循环利用基地，位居全国绿色发展百强县第 48 位。通过一手抓关停淘汰，一手抓转型升级，困扰新沂多年的环境污染问题得到有效解决，经济发展并没有因为关停整治而停顿下挫。去年，在徐州五县两区综合考核排名中，新沂首次跨入第一方阵，跃居第 2 位。其中，高质量发展考核排名第 1 位，极大提振了全市干群的信心和底气。

留住绿水青山方得金山银山

新沂有山有水，境内河流、湖泊、湿地众多，水域面积占全境 20%，水网密布、水系相连，生态宜人、风景如画。为守护好这一方山水，我们坚持把“山清水秀生态美”作为最大资源和最亮丽的底色，结合乡村振兴，全域整治、清污增绿，改善人居、产业富民，充分彰显绿色发展之美、绿色环境之美。

打造生态富民“好风景”。良好的生态环境，对优质经济资源有着天然的吸附效应。新沂生态底色好、旅游文化资源多，发展现代休闲旅游有基础、有条件，更有优势。做好“文化+”文章。坚持以省委娄勤俭书记考察新沂大运河文化带建设工作要求为指导，按照“四个走在前列”的发展定位，高标准推进“一园三点”国家文化公园建设，将大运河新沂段打造成为高颜值、高品味、高效益的“文化地标”“闪亮名片”。做好“旅游+”文章。积极顺应现代旅游消费新需求，大力探索农文旅发展新模式，巧借“一山一湖一古镇”旅游资源，在旅游环线高标准规划建设了 50 公里休闲农业带。通过“种”出田园好风景，“游”出乡村慢生活，让农区变景区、田园变公园，推动形成“一户一处景、一村一幅画，一镇一天地、一线一风光”的全域旅游发展新格局，在好山好水好风光中，走出一条“美丽环境”向“美丽经济”转变的生态富民之路。目前，新沂正以创建“国家全域旅游示范区”为引领，积极开发民宿农庄、农耕体验、农业公园等休闲度假项目，重点推进宋庄民宿、渔夫乐园、生态牧场等项目建设，大力发展小而美、小而精的高效农业，推动传统农业提质增效，千方百计鼓起农民群众的“钱袋子”。

突出扩容增绿“优生态”。积极参与江淮生态大走廊建设，高起点规划建设“四河一湖”区域生态走廊，启动实施骆马湖新沂段“退圩还湖”工程，全面整治湖区和运河沿线“两违三乱”问题，重点拆除违法建筑，清理围网和网箱养殖，建设生态护岸，形成了“山水相连、绿带环绕”的运河风光带。大力实施植绿增绿工程，积极探索“集体栽植、群众管护、七三分成”模式，千方百计地规划建绿、见缝插绿、拆违还绿、集中补绿。今年以来，全市共栽植苗木 669 万株，绿化公共空间 564 万平方米，到 2020 年，全市林木覆盖率将达到 35%。

走发展新路要有定力和耐心

“生态优先、绿色发展”是一场深刻的变革，不可能一蹴而就、毕其功于一役，必须持之以恒、久久为功。坚持用改革的思路 and 办法来推进，在体制机制、政策资源、工作重心等方面作出相应调整，为走好这条新路提供有力保障。

始终树牢生态优先导向。强化考核顶层设计，制定发展与环境双赢的考评体系，提高生态文明、绿色增长等指标考核权重，切实发挥好考核“指挥棒”作用。对全市规上企业进行评级排名，实行差别化要素配置政策，倒逼工业企业集约利用资源，全力推动高质量发展。同时，实施招商引资负面清单机制，定期召开招商引资项目评估论证小组会议，对招引项目进行严格把关，确保项目投入体量和质量实现“双提升”，从源头上为生态环境“减负”。把生态文明建设纳入干部政绩考核，建立领导干部任期生态文明建设责任制和离任审计制度，推动绿色生态发展从“软约束”向“硬约束”转变。在群众参与层面，建立完善有奖举报机制，动员全民参与生态环保工作。同时，加大环保监督执法力度，严厉打击各类环境违法行为，提高环境违法成本，真正以严格执法的“利剑”，守好新沂的“绿水青山”，擦亮新沂的生态“底色”。

坚持以制度管根本管长远。创新环境与发展综合决策机制，凡涉及区域资源开发、产业结构调整等重大决策，优先考虑生态环境承载能力，实行决策环境影响评价和公众参与制度。实施最严格水资源管理制度，编制实施《骆马湖（新沂市）退圩还湖专项规划》《城区水环境整治实施方案》，强化水资源水环境刚性约束，有效改善了水环境和水生态。建立健全自然资源用途管制制度，严抓生态空间管控，坚守生存

线、保护发展线、扩展生态线，科学合理布局生活、生产、生态三大空间，更多地为生态发展“留白”。

经过近年来的坚守探索，新沂积蓄了巨大的生态红利。实践中，我们深深体会到：以牺牲环境为代价的“成功”迟早会成为沉重的包袱，晚转不如早转，早一步转型就会在未来竞争中多占一分先机；走高质量发展新路是有阵痛的，但绝不是“不能承受之重”，只有果断“舍”，才能更好“得”；只要下定决心、找准方向，用创新的思路和办法来推进，新路子是一定能够走出来的，而且肯定比老路好，会越走越宽。