

答好基层党支部建设的新时代之问

张惠民

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党支部建设，要求把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。2018 年中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》（以下简称《条例》），为全面加强新时代党支部建设提供基本遵循。2019 年省委实施《新时代江苏基层党建“五聚焦五落实”三年行动计划》，把党支部建设摆在突出位置，并明确了具体工作要求。贯彻好《条例》、实施好三年行动，是全省基层党建首要任务。2019 年以来，南京市玄武区深入开展支部建设八个专项行动，取得一定成效，也发现了建制不规范、管理不严格等沉疴顽疾。这些问题引发我们对在新时代背景下加强支部建设的思考，并在实践中力行解决。

时代在变，党支部的重要地位和作用没有变

历史证明，我们党紧扣形势需要，对支部建设的每一次理论与实践探索，都有力推动党的建设和革命事业发展。如今我们面临的挑战更为隐蔽、复杂、艰巨。执政时间越长，越要重视自身建设，越要发挥好支部作用。

支部是锻造队伍的“练兵场”。作为发展党员、处置不合格党员的主要“出入口”，只有支部站好岗把把关，才能激浊扬清，永葆党员队伍的纯洁性。“三会一课”等制度落实是否扎实有力，直接关系到党员是否被有效纳入组织管理。党支部也是党员学习了解党的主张、参与党内事务、接受党的关爱、行使党员权利的主要载体，使党员在坚定信仰、统一意志的同时，感受组织温暖，增强对党组织的向心力归属感。

支部是凝聚群众的“吸铁石”。在社会化程度越来越高的时代背景下，大到企业、学校，小到志趣社群、项目小组，凡有 3 名正式党员应当成立党支部。这种设立灵活的特点，使党支部广泛植根于群众中。群众对党信不信任、感情深不深，往往要看身边党组织和党员说什么话、办什么事。只要支部带领党员解决好群众急难愁盼之事，传递党的温暖，展现党的形象，就会把群众紧密团结在党组织周围。

支部是攻坚克难的“桥头堡”。作为基础组织，党支部在党和国家各项事业推进中发挥着工作托底、任务落实和组织保证的重要作用。当前国内外形势错综，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作中，我们党面临一系列重大任务和重大考验。要打赢这场“战争”，就要求我们必须狠抓基层基础，夯实支部战斗堡垒作用，组织党员勇挑重担，以支部给力，叠加发展动力，提振全党战斗力。

直面问题，找准找实制约党支部建设的症结根源

近年来，在中央和省市区党委层层推动下，全党已形成大抓基层党建、大抓支部建设的良好态势。但总体好不等于支部个个都好。事实上，支部建设中仍然存在不少问题和短板。其中既有个性的、也有普遍的，虽然表现不尽相同，但原因具有共通性。

理论与现实的落差。当前，在加强支部建设方面，还存在责任落实层层衰减的情况，理论上支部应该唱“主角”，但实际没有真正走到舞台中央。一些党员领导干部“普通党员”意识不强，很少参加支部组织生活；部分党组书记“知道、做不到”，少数企业支部书记“岗位”意识不强，忙于生计、疏于履职；

一些党委、党总支下属的支部功能被弱化、虚化，出现只见党委（总支）、不见支部的情况。

独立与依赖的矛盾。党支部理应在上级党组织领导下，独立自主开展工作。但实际环境复杂，有些因素给支部履职带来困难。比如，在外资企业成立支部要比在一般民营企业困难；出资人越支持、书记职位越高，支部政治核心和政治引领作用发挥越有效，反之则容易边缘化；生产经营情况越好、党员越多，支部工作越容易开展，一旦濒临倒闭、党员离职，工作就基本停滞；个别企业因受改制中的利益矛盾的影响，支部无法正常运转。

严管与放活的纠结。规范是基本要求，贯彻落实上级各项部署是应尽之责。但随着规定动作不断叠加、创新要求越来越高，基层党务工作者（大多兼职）因精力能力有限，有时难免应接不暇。据不完全统计，党支部有常规工作 17 项以及主题教育等专项任务。加之部分工作路径明确，很难结合实际进行衍生，比如完全基于社会治理网格和地域因素成立网格支部，就很难考虑党员年龄、志趣差异，从而影响支部功能发挥。

责任与权能的错位。与责任和任务相比，支部掌握资源少、能力弱。比如，活动经费保障不足，党务工作岗位吸引力不够。再如，在社区党组织发挥领导核心作用等方面，还缺乏制度机制的有力保障。

把握规律，以定力和韧劲推动党支部建设走深走实

《条例》中对新时代党支部职责定位和使命担当的深刻阐述，是我们谋划推动支部建设的底层逻辑和工作指南。要深入贯彻这一目标要求，需要在实践中坚持求真务实，不以整体向好掩盖局部问题，不以近期成绩忽视远期隐忧，要深挖根源、脚踏实地加以解决；坚持落细落准，从大处着眼、小处入手，下苦功用笨功抓具体，“一部一策”精准指导；坚持抓长抓常，始终保持定力和韧劲，持续开展跟踪管理，绵绵用力、久久为功；坚持有序有效，将过程与结果统一起来，既强调规范也突出实效，要把重大任务落实作为“磨刀石”和“试金石”，树好鲜明导向。当前，关键是要大力实施“五聚焦五落实”行动计划，不断提高支部建设水平。

优化组织设置，让体制机制更有效。主动适应经济结构、组织形态、价值观念等设置党组织。重数量更重质量。在应建尽建、逐步提高单建率、扩大覆盖面的同时，也要防止盲目组建，避免“前建后散、边建边散”。重实体更重功能。在按单位、地域建设的基础上，聚焦行业特性、党员特质、作用发挥等，建立功能型支部，增强组织“黏度”。重板块更重条线。既注重按街道园区板块统筹抓好支部建设，又要发挥行业主管部门职能。

抓强基本队伍，让组织机体更强健。高度重视“人”的因素。抓好书记“后备”。通过提高待遇、打通职业“天花板”，增强岗位热度，抓好后备培养，解决人选的断层现象。抓实支委职责。明确支委分工，建立监督、述职等机制，确保责任到人、发挥作用到人，扭转岗位虚设的情况。抓强党员先进性。强化党员率先争先的思想自觉，推动党员教师在教学成效上、医生党员在医疗水平上、机关党员在业务能力上、社区党员在服务群众上走在前列，让党员“与众不同”。

强化保障赋能，让资源下沉更彻底。持续推动各类政策、资源向基层倾斜。合理“松绑”。加大信息化手段运用，有机整合工作任务，避免层层加码，尤其让社区从“兜底”任务彻底解放。科学“放权”。合理下放非公人士综合评价等硬权利，夯实发展党员把关、不合格党员处置、评优评先一票否决等硬动作，使支部发挥“真作用”。持续“加油”。要优化制度供给，加强党建阵地共建共享，提高党务工作者待遇，给予两新党组织经费支持，实现有人、有物、有成效。

紧扣凝心聚力，让作用发挥更凸显。要突出把组织力强不强作为支部建设标准、评价准绳。当好“大明星”。党支部要主动发声，开展亮身份树形象的各类活动，主动向群众报告、请群众监督，刷好存在感、提高美誉度。增强“引力场”。既要坚持原则，又要考虑实际，真心关爱党员。响应群众哨声、传递呼声，每年为身边群众办成一批实事好事。磨好“金刚钻”。要善于把党建与企业发展、社区建设、干部队伍建设等结合，在改革发展稳定、推进国家治理体系现代化建设中，组织党员当排头做示范，把全社会拧成一股绳，共同推动事业发展。