

# 高质量推进东西部扶贫协作

王志忠

按照党中央、国务院统一部署，江苏省与陕西省、青海省的西宁市和海东市、贵州省的铜仁市 3 省 4 地 75 个国家级贫困县开展东西部扶贫协作。江苏省委省政府紧紧围绕不同对口地区实际精准施策，发挥比较优势，深化交流合作，助力脱贫攻坚，着力改善民生，为推动国家区域协调发展、实现全面建成小康社会奋斗目标作出了积极贡献。通过与对口帮扶地区的共同努力，2017 年初至 2018 年底江苏累计助力对口地区国家级贫困县脱贫 39 个，减少贫困人口 217.39 万人，贫困发生率平均下降约 12.45%。

坚定政治站位、强化使命担当，切实把东西部扶贫协作摆在突出位置。省委省政府坚持把“三对口”工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重大政治任务和光荣使命，切实摆在突出位置、列入重要议事日程。多次召开省委常委、省政府常务会、省长办公会等专题会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，研究工作思路举措。省委书记娄勤俭强调，要始终把帮扶支援作为重大政治任务落实好，紧扣“关键之年”把扶贫工作做扎实，把握工作方式和策略方法，以新时代奋斗精神完成好党中央赋予的神圣职责，推动对口帮扶支援合作持续走在全国前列。他提出，要共抓大机遇，共建大产业，共推大创新，共筑大市场；要向高处看，向深处走，向实处做。省长吴政隆提出，我们一定要贯彻习近平总书记精准扶贫的基本方略，坚持“输血”与“造血”相结合、政府力量与社会力量相结合、对口支援与交流合作相结合、当前与长远相结合、扶贫与扶智扶志相结合。他指出，脱贫攻坚要瞄准建档立卡户，产业扶贫要突出造血功能，人才支援要注重立志扶智，改善民生要增强群众获得感，协作合作要拓展领域提升水平。江苏省党政代表团每年赴对口地区考察交流，召开高层联席会议或经济社会发展座谈会；省委常委每年定期专题听取对口帮扶支援合作工作汇报，省委书记、省长每年召开省对口支援前方指挥部及帮扶工作队主要负责同志座谈会，详细了解情况、研究解决问题。习近平总书记主持召开“两不愁三保障”突出问题座谈会后，省委省政府迅即召开常委会和常务会，及时学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，研究部署东西部扶贫协作工作，强调要坚决克服浮躁、厌战、松懈情绪，始终保持攻坚状态，一鼓作气、善作善成。



聚焦脱贫攻坚、精准施策发力，切实增强扶贫协作的针对性和实效性。紧贴对口帮扶地区实际，着力理清思路、突出重点，加强统筹，以更高的标准、更实的举措推进东西部扶贫协作高质量发展。坚持规划引领。建立省、市、县（市、区）三级扶贫协作规划工作体系，省里组织编制扶贫协作总体规划，10个设区市编制对口帮扶规划，各个结对县（市、区）分别编制具体实施规划，形成系统的帮扶规划体系；制定《江苏省深入推进东西部扶贫协作三年行动方案（2018—2020年）》，每年开展重大课题研究，及时将研究成果纳入工作规划。健全组织架构。省委省政府专门成立对口帮扶支援合作工作领导小组，省委书记娄勤俭任第一组长、省长吴政隆任组长。10个设区市、县（市、区）党委政府也成立相应组织领导机构。健全省级统一协调、设区市总负责、县（市、区）级抓落实的工作机制；建立会议会商、检查督导、考核评估、信息反馈等工作制度；坚持每年召开一次全省对口帮扶支援合作工作会议、编发一个年度工作要点，每半年组织一次条线业务培训，每季度召开一次工作推进会。省里还专门向陕西、青海、贵州派出对口帮扶工作队，并明确前后方机构的职责分工，建立上下沟通、前后互动、运转有序、务实高效的协调推进体系。理清工作思路。研究提出“一二三四五”的帮扶思路。把握“一条主线”。深入学习习近平总书记扶贫工作重要论述，围绕贯彻落实党中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见（2018—2020年）》，每年与陕、青、黔三省签订扶贫协作协议，及时分解落实指标，全方位压实攻坚责任，确保按时间节点实现既定目标。强化“两个聚焦”。对标对表国家考核办法，聚焦贫困地区、聚焦建档立卡贫困人口，制定省东西部扶贫协作目标考核体系，细化33个量化指标，以考促帮，切实增强扶贫协作的系统性和针对性。完善“三层机制”。印发《江苏省东西部扶贫协作工作机构职责》《江苏省东西部扶贫协作分工职责》，建立健全省际高层互访机制、对口领导会商机制和部门日常联系机制，定期开展相关会议和活动，用好的机制保证好的效果。突出“四项重点”。资金安排上，印发《关于切实做好江苏省东西部扶贫协作资金和项目管理办法的通知》，指导对口地区科学编排项目，加强资金管理使用，确保帮扶资金、支援资金发挥更大效益。产业合作上，出台《江苏省产业扶贫协作实施方案》，组织产业帮扶和“万企帮万村”活动，协调推进“区中园”合作共建。人才支援上，印发《打赢打好人力资源社会保障脱贫攻坚战三年行动计划实施方案》《关于切实做好我省东西部扶贫协作人才支援工作的通知》，做好干部挂职和支医支农支教工作。劳务协作上，支持各地和人社等部门开展贫困劳动力就业需求精准对接行动，不断扩大省际劳务协作的领域和规模。深化“五级结对”。积极推进省级层面战略对接、市级帮扶项目对接、县级“携手奔小康”行动对接，以及乡（镇）、村延伸对接，448对镇、484对村（社区）、499对村企、1035对学校、311对医院结对帮扶，推动东西部扶贫协作工作向纵深发展。

着眼长远发展、增强造血功能，务求扶贫协作与助力当地经济社会发展相融合。坚持做好规定动作、出彩自选动作，努力使各类帮扶资源和发展要素向扶贫协作地区经济社会各个方面渗透。突出产业合作。围绕西部大开发、乡村振兴等重大战略，建立前后方、政府企业产业合作联系机制，出台系列政策文件，坚持资金跟着项目走、项目跟着产业走，实现由“输血式”向“造血式”转变。先后与对口地区共建园区100多个，累计安排产业合作项目600多个、总投资超2500亿元。加大人才支援。开展组团式支教支医支农，开展“千校手拉手”“江苏名医西部行”“银发工程”等活动，采取接过来培训、送出去传帮带等方式，助力人才队伍建设；实施“666”人才支援计划，即向每个对口帮扶的国家级贫困县至少增派6名教师、6名农技人才、6名医务人才，累计选派各类专业技术人才1万多人。深化就业支持。加强订单式就业培训合作，完善就业培训需求精准对接机制和项目推进制度，建立劳务输出、职业培训机构、校企、就业权益保障等10个合作平台，开展“春风行动”，开办“扶贫车间”。近年来，累计举办专场招聘500多场，提供就业岗位35.5万个，截至2018年底中西部地区在江苏稳定就业贫困人口18.22万人。注重融资融制。向社会各界发起用好社会扶贫网资助活动，开展东西部扶贫协作定向募捐活动，近两年向扶贫协作地区捐款超2亿元。省对口办会同国开行江苏分行、苏州分行等在南京举行“开发性金融支持东西部扶贫协作——江苏在行动”对接会，争取国开行苏州分行为铜仁·苏州产业园建设提供20亿元融资服务，国开行陕西分行为4个陕陕扶贫协作项目授信6.01亿元、放贷1.14亿元，形成了银、政、企、群多方联动的帮扶支援合作格局。