

选好用好农村党组织带头人

周忠丽

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的十九大报告指出，“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。”乡村振兴战略对农村基层党组织带头人队伍建设提出了新要求，习近平总书记 2018 年 10 月在广东考察时强调，要加强基层党组织带头人队伍建设，注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记，团结带领乡亲们脱贫致富奔小康。这为培养选拔村级党组织带头人指明了正确方向，为提升农村基层党组织建设质量，巩固党在农村长期执政的组织基础提供了根本遵循。



以“选”为立足点，创新村级党组织带头人选拔方式

农村要发展，乡村要振兴，关键要有一个好的带头人，要内培外引人才选优配强村党组织书记。一方面，充分挖掘农村内部人力资源，从务工返乡创业人员、退伍军人、农村种植养殖能手、农村实用技术带头人、治村能人等各类人才中选拔或培养村级党组织带头人；另一方面，要跳出“就地取材”、“本村人当本村官”的思维定势，运用“党找人才”的科学办法，采用公开选拔、跨村任职、机关选派、驻村帮扶等方式，打破地域、身份、单位、行业和职业等限制，真正把政治素质高、群众威信高、解决处理复杂问题和带领群众致富能力强的优秀人才选拔到村级两委班子中。

苏州太仓市在选拔村书记时，更加注重从农村致富带头人、复员军人、村医村教中公开选拔，并大力采用从机关事业单位下派等方式，弥补农村基层人才“短板”。目前，太仓全市村书记队伍中，机关事业单位下派干部和复员军人比例达到 47.2%，为农村发展提供了坚强的人才支撑和保障。同时，注重人才储备工作，按照每个村公开推选村级后备干部人数正职 1：2、其他村干部 1：1 配置，一批 35 周岁以下、大专以上学历的年轻干部，被充实到村党组织，从而提高村（社区）书记队伍的层次水平和整体活力。

以“育”为关键点，重视村级党组织带头人的教育与培训

在实施乡村振兴战略过程中，农村基层党组织肩负的任务越来越重，这对基层党组织带头人素质提出新的更高要求，需要不断强化村级党组织带头人的教育与培训。一是在政治素质上，强化对党的基本理论、路线、方针与政策的学习教育，牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”，真正把基层党组织建成坚强战斗堡垒。特别是困难村的基层党组织带头人，必须有挑最重的担子、啃最硬的骨头、接最烫手的山芋的责任担当，坚决把脱贫攻坚与乡村振兴战略落在实处。二是在工作理念上，强化村级党组织带头人的法治思维，加强对农村政策法规的培训，严格遵循法律开展各项工作，运用法治方式化解社会矛盾，大力推进基层协商民主，推进基层治理创新。三是能力提升与实用技术方面的培训，包括做好群众工作、推进乡村振兴、美丽乡村、乡村旅游、农村电商、精准脱贫等方面。在培训形式上，区分长期教育与短期培训。加大对优秀年轻村级带头人的培训力度，每年可挑选部分优秀年轻村干部到党校、职院进行在职学历教育，鼓励、支持他们参加各类函授学习和自学考试，不断拓宽基层党组织带头人视野，为他们长期任职打下基础；与此同时，不定期举办“短、平、快”一类培训，多采用案例教学、实境课堂的形式，提高培训的实用性和针对性。

淮安市近年来在全省率先探索建立村书记三级共管机制，把思想政治素质好、协调服务能力强、致富带富能力强的“一好双强”型村书记列入市县乡三级共同管理，并建立了乡镇党委书记、县区党政班子成员和市县组工干部挂钩联系共管书记制度。其中，涟水县对全县 373 名村书记进行全方位了解的基础上，有计划地选派共管书记和优秀年轻村书记赴发达地区短期挂职锻炼、到机关企事业单位跟班学习。

以“励”为支撑点，激发村级党组织带头人干事创业的热情

人才振兴是乡村振兴的根本，村级党组织带头人可以说是人才队伍中的重中之重。在市场经济条件下，要使村级党组织带头人以饱满的精神状态干事创业、服务群众，最主要的是要实现农村干部权、责、利统一，付出与回报成正比。一是建立健全鼓励激励与容错纠错机制，让改革创新者尝到“甜头”，看到希望，认识到干与不干，干得好与干得差不一样。比如，海安县近年来优化村干部报酬机制，结合各村考核积分情况分配奖金。在此基础上，还对年度考核前三名的村发放专项奖励资金。通过科学、完善的考评与激励机制，使基层干部在一个既安心又不敢松懈的环境下努力工作。二是拓宽村级党组织带头人的上升渠道。注重从中培养和选拔乡镇领导班子成员，让村干部在公务员和事业单位招聘中享受优惠政策。积极推荐政治素质高、参政议政能力强的村干部参选“两代表一委员”，赋予他们更多的政治话语权。同时，落实好村书记离任生活补贴制度、村干部“五险一金”制度，适当提高工资待遇。三是加强对村级党组织带头人典型事迹的宣传，在各级评选表彰中，适当向实绩突出、群众满意度高的村级党组织倾斜，激发他们干事创业、担当作为的成就感与社会荣誉感。

去年 3 月以来，“寻找老支书精神”活动在全省范围内全面推开，省委书记娄勤俭作出批示，强调“学习传承老支书精神，是为了教育培养新时代的支书”。这是对村级党组织带头人的认可和鼓励，同时也要广大村干部学习忠诚、为民、奉献、敬业的老支书精神。

以“督”为落脚点，强化对农村基层干部的监督与管理

基层党支部作为实施乡村振兴战略的“主心骨”，推动全面从严治党向基层延伸，提升村级党组织带头人队伍的自我革新能力势在必行。一是建立和完善村级党组织带头人的述职评议制度。《中国共产党支部工作管理条例》（试行）规定，村总支主要领导每年要进行一次述职，由镇党委组织本村党员和村民代表，以及老干部代表听取述职情况并进行民主评议。支部书记要定期向群众“亮承诺，晒业绩”，接受群

众监督，坚持“群众说了算”的干部评价标准，形成“说了就得算、定了就得干”的工作作风。二是建立和完善村主职干部离任审计制度。对村总支主职干部每届任期内的实绩和各项规章制度的执行情况作出客观公正的审核评价。审计结果作为村总支主职干部奖惩、去留的重要依据。三是完善村级组织运行规则。从清权确权、规范流程、阳光公开、健全制度等多方面增加基层党组织权力运行的透明度。强化职责任务，搞好协调分工，加强制度建设，健全和落实好以民主生活会、“三会一课”、财务管理等制度规定，完善村级组织运行规则，用制度、规则，约束和规范村干部的行为，保证村级组织正常、有序运转。