

精准施策提升县域就业创业质量

张志勇

“人有恒业，方能有恒心。”就业是人民改善生活的基本前提和基本途径。做好就业保障工作，是当前最大的民生工程、民心工程、根基工程。近年来，金湖县紧紧围绕推动就业创业高质量发展目标，对标找差、综合施策，着力构建“创成业保就业”“三项机制”，最大限度激发全民创业潜力、释放创业活力，努力实现更加充分、更高质量的就业。全县累计建成创业孵化基地 12 个，新增农民工等人员返乡创办私营企业 3186 家，吸纳就业 1.82 万余人，城镇登记失业率控制在 2.12% 的较低水平，就业形势总体稳定。2018 年，金湖县就业创业工作被省政府通报表彰，成功入选国家农民工返乡创业试点县。

放大政策红利，构建“创成业保就业”的激励保障机制

不断优化就业创业环境，健全完善政策扶持体系，聚焦县域就业创业生态中面临的堵点、痛点问题，先后研究出台了《关于进一步促进民营经济发展的意见》、《关于服务工业企业用工的六条意见（试行）》及实施细则、《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》等一系列含金量高、激励作用强的指导文件。针对群众创业中面临的启动资金缺乏问题，着力加强融资担保平台建设，落实创业和帮助小微企业解困的创业担保贷款和贴息措施，推出了初次创业补贴、创业租金补贴、社保补贴、培训补贴、外招补贴、外来员工（返乡人员）购房补贴、表彰奖励优秀返乡创业者和优秀新金湖人等系列优惠政策，对就业创业工作实现全程财政支持。

截至目前，累计发放各类补贴资金 712 万元、表彰奖励优秀新金湖人 100 名；发放富民创业贷款 2870 万元，支持成功创业 1960 人，创业带动就业 7750 人。加大稳岗返还政策落实力度，按照“应发尽发”原则，优化工作流程，简化相关手续，及时核发补贴资金 575 万元，支持 869 家企业稳定就业岗位 18742 个。



注重技能提升，构建“能创业促就业”的系统培训机制

坚持把职业技能培训作为推进城乡就业创业的重要抓手，积极开展城乡劳动者职业技能培训，切实提升城乡劳动者职业素质，以教育培训促进就业创业。

一是职业培训提升就业能力。坚持技能导向，整合优化培训资源，先后认定 10 家就业创业培训定点机构，统一城乡技能培训政策，实现培训服务城乡全覆盖。根据市场动态需求，以订单培训为主要模式，根

据劳动者实际情况，开办养老护理员、“月嫂”、电工、焊工等实用性强的免费培训，并组织用工单位现场宣传招聘，吸纳城乡劳动者就业。根据企业实际，结合企业人才评价工作开展职工岗位技能提升培训，为理士电池、神舟车业等企业技能培训 4084 人，开展数控车工、冲压工等专业岗位技能提升培训，其中覆盖低收入农户、残疾人、城镇登记失业人员等重点群体 958 人。

二是创业培训增强创业后劲。充分发挥省级创业培训基地作用，开展创业培训“进园区、进社区、进乡村”活动，实现创业培训全覆盖。开展创办你的企业（SYB）、改善你的企业（IYB）和“技能加创业”复合培训，切实提高劳动者创业机遇捕捉、创业项目选择、创业风险规避等方面的能力素质，确保每一个有培训意愿的创业者都能接受专业创业培训。建立创业辅导制度，邀请成功企业家、电商专业人士、返乡创业带头人担任创业导师，帮助返乡创业农民工解决创业实践中的困难和问题，2019 年组织开展免费创业培训 3153 人次。大学生村官陈琳创办的小球藻龙虾项目，实现净利润 100 多万元，带动 35 名村民就业，先后荣获省“创响江苏”巾帼创业创新大赛三等奖、省大学生村官创业大赛优胜奖，其本人也荣膺“省优秀大学生村官”称号；大学生杜先宇参加 SYB 和“技能加创业”复合培训后，创办的金湖县萍宇稻田综合养殖专业合作社销售超过 100 万元，带动周边 10 多名农民就业，被省人社厅认定为省级大学生优秀创业项目。

搭好服务平台，构建“好创业稳就业”的平台支撑机制

常态化举办招聘活动，积极搭建就业服务平台，鼓励创业带动就业，保障工业企业用工，促进经济社会高质量发展。

一是搭建用工就业平台。开展工业企业用工和城乡人力资源两项调查，重点掌握县内重点企业用工和在外务工人员情况，坚持把服务企业用工和促进就业相结合，鼓励企业开发适合贫困劳动力、离校未就业毕业生和退役军人就业的岗位，积极吸纳困难群体就业，保持城乡“双零”家庭动态清零。对部分县内难以招足的工种，积极与河南濮阳、陕西安康等外埠劳务基地接洽开展外招，多渠道保障企业用工需求。2019 年，共举办各类招聘会 61 场，帮助 8513 名城乡劳动者与 241 家企业达成就业意向，外招员工达 2991 人。

二是搭建创业服务平台。积极融入“双创”大潮，把创业平台建设作为推进大众创业的强大引擎，切实扶持全民创业，以创业带动就业。大力发展培育新型农业主体，引导返乡的能人和农民创业就业。结合新型农村社区和特色小镇建设，指导镇街创业基地和专业创业园区进一步强化孵化功能，全面提升创业服务能力，让群众在家门口实现创业。目前，全县已建成创业基地（园）12 个，其中省级基地 2 个、省级园区 1 个。黎城街道小微企业创业孵化基地成功进驻企业 66 家，销售额达 5.7 亿元，带动就业 1700 多人，被评为全国乡镇企业示范区、省级创业示范基地。

三是搭建精准扶贫平台。创新产业扶贫模式，积极探索以构建扶贫载体为重要抓手的就业扶贫新路子。推行“企业+车间+贫困户”模式，鼓励劳动密集型和加工型企业根据生产特点、用工性质等情况，打造服饰、玩具等产业的“扶贫车间”，让贫困劳动力通过家门口的“扶贫车间”实现就业，走上脱贫致富的快车道。目前，已成功打造就业“扶贫车间”2 个、培训扶贫基地 1 个、创业扶贫基地 1 个，开发公益性岗位 79 个，帮助 745 名建档立卡贫困劳动力实现就近就业，促进 1334 名农村劳动力转移就业。2019 年，全县建档立卡低收入人口、省市定经济薄弱村全部脱贫摘帽。

四是搭建产城融合平台。积极推进特色小镇、新型城镇化建设试点，结合农村住房条件改善，在全县布局 20 个新型城乡社区，其中 4 个为特色小镇，引导农民就近进入特色小镇产业园就业、创业，成功申创创业型乡镇 1 个、创业型社区（村）11 家。荷韵小镇以“旅游+农业”模式融合发展，吸引社会资本下乡

发展休闲农业，带动周边农民创业就业增收。尧乡小镇以尧文化产业园、黄庄特色田园乡村为依托，在发展旅游文化的同时，挖掘传统手工艺产品、特色农家产品，吸引农民工等人员返乡创业就业。吕良镇以湖畔旺屯新型农村社区建设为契机，配套建设农副产品展销中心、标准化厂房，周边建设苗圃基地、农业休闲中心、绿色生态产品农庄，使农民留得住、有收入、能致富。