

# 建设“一带一路”交汇点的“强支点”

简晓彬 沈正平



2014年12月，习近平总书记在视察江苏时赋予江苏“一带一路”交汇点的明确定位。作为这一交汇点建设的核心区和先导区，近年来，连云港以建设大港口、构建大交通、搭建大平台、推动大开放、发展大产业、促进大交流为抓手，抢抓机遇、主动作为，全力打造“一带一路”交汇点建设的“强支点”，在双向开放、设施联通、经贸畅通、民心相通、制度创新等方面取得显著成效，为江苏高质量推进“一带一路”交汇点建设积累了诸多可资借鉴、可供推广的经验和做法。

打“桥牌”激发引领双向开放。新亚欧大陆桥的开通，将连云港推到国际贸易通道东桥头堡的特殊区位上，使连云港在国际运输中的地位明显提高。充分发挥独特的区位优势，以“桥”为抓手带动全方位开放，成为连云港因势而谋、乘势而上的使命担当。连云港在全国率先开展陆桥理论研究。协助开展《新海大陆桥的运输前期研究》《新海大陆桥东端桥头堡——连云港》等系列课题研究，撰写出版《新亚欧大陆桥经济方略》《新亚欧大陆桥理论构建与路径安排》《“一带一路”倡议与区域开发开放》等多部著作，创办我国第一份研究新亚欧大陆桥的《大陆桥经济》期刊，为探索陆桥理论与实践作出了积极贡献。同时，联合陆桥沿线城市打出多套“桥牌”组合拳，多次举办“中国江苏新亚欧大陆桥经贸恳谈会”“新亚欧大陆桥区域经济合作国际研讨会”“新亚欧大陆桥国际运输研讨会”等经典“桥牌”会议，着力把新亚欧大陆桥打造成为畅通运输货物的路桥和促进沿桥经济带开发的商桥，为“一带一路”交汇点建设作出了卓有成效的先行探索。

以集疏运体系建设扎实推进设施联通。港口是连云港得天独厚的优势资源，全面推进港口和集疏运体系建设，成为连云港打造亚欧重要国际交通枢纽、构建东西双向开放重要门户的强大支撑。因而，连云港在建设大港口、构建大交通、塑造大品牌等方面重点发力。一是建设大港口。加快完善港口基础及配套建设，全力实施连云港港30万吨级航道工程，致力打造“一带一路”标杆和示范项目，不断加密远洋干线和近洋航班，大力发展保税仓储、冷链物流、邮轮旅游等新业态，着力打造枢纽港、产业港、物流港和贸易港。二是构建大交通。以连云港港为突破口，推动中欧班列提档升级，新建花果山国际机场，建成连盐、连青、连淮高铁，形成航运与铁路、公路、航空协同发展新格局。三是塑造大品牌。加快“深水大港、远洋干线、中欧班列、物流场站”的无缝对接，在中哈亚欧国际运输通道上建设连云港中哈物流场站，构筑重要物流“枢纽节点”，以大宗货物运输“公转水”“公转铁”为主攻方向，推动以港口为核心的多式联运发展，做大做强海陆、海铁、海河多式联运品牌。四是打造“金三角”。以自贸区连云港片区为引擎，

主动服务区域发展，将开放优势、通道优势转变为合作发展优势，推动形成连云港海港、徐州国际陆港、淮安空港“物流金三角”和对外开放平台，为国家开放战略和苏北开放发展服务。

以平台载体聚力推动经贸畅通。以自贸片区、合作园区为代表的开放平台是开放型经济发展的重要载体。连云港拥有较多的高层次开放平台，通过优化开放平台的功能与布局，依托开放平台带动产业和开放型经济发展，从而推进“一带一路”沿线经贸畅通。具体做法为：一是建设启用中哈（连云港）物流合作基地，该基地已成功获批国家级示范物流园区。二是加快上合组织（连云港）国际物流园建设，该园区先后获批省级、国家级示范物流园区，多次获评全国优秀物流园区，成为“一带一路”沿线国家和地区过境运输、仓储物流、贸易往来、产业合作的重要国际平台。三是把握国家东中西区域合作示范区建设的机遇，以统筹区域发展为主题，以先行先试为特征，着力推动陆桥沿线地区深化合作、促进东中西互动发展，全力打造服务中西部地区对外开放的重要门户、东中西产业合作的示范基地、区域合作体制机制创新的试验区。四是抢抓建设自贸区连云港片区的机遇，立足差异化定位，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，着力建设亚欧重要国际交通枢纽、集聚优质要素的开放门户、“一带一路”沿线国家和地区交流合作平台。五是举办一系列大型高端论坛和展会活动，包括连云港论坛、连博会、国际医药大会等，使其在“一带一路”沿线国家和地区乃至全球产生深远影响。

以文化交流互鉴积极促进民心相通。国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。以跨国文化交流互鉴夯实“一带一路”的民意基础，已经成为连云港增进丝路沿线民心相通的特色和品牌。江苏女子民族乐团自2001年成立以来，多次赴欧、亚、美、非等地进行文化交流演出，在国际舞台奏响中国好声音，被业界誉为“民乐茉莉”，乐团重磅打造的精品力作“丝路和鸣”民族音乐会，被列为国家文化出口重点项目。由中国（连云港）与中亚五国轮流举办的“丝路迎新年”晚会，成为献给中国及中亚五国观众欣赏极具异国风情和本地特色的“新年文艺大餐”，更让世界感受到中国的文化自信和开放包容。与“一带一路”沿线国家和地区开展高等教育交流与合作，吸引了600多名来自俄罗斯、阿富汗、吉尔吉斯斯坦、老挝等16国的留学生到连云港访学深造，通过课程学习、才艺展示、文化交流等多种形式，积极打造“丝路东方留学连云港”特色品牌。与日本堺市、韩国木浦市、俄罗斯伏尔加斯基市、吉尔吉斯斯坦比什凯克市等城市交流互访，进一步深化连云港与“一带一路”沿线国家和地区的人文交流和经贸合作，成为“文化搭台、经济唱戏”的生动写照。连云港文化交流的创新实践不仅促进了“一带一路”民心相通，而且深化了与沿线国家和地区的政策沟通、设施联通和经贸畅通，获得了“一通促三通”的多元外溢效应。

以制度创新激活改革开放新引擎。积极争取设立经济特区、自贸片区等，以制度创新推动开放发展，是连云港开放发展的重要经验。连云港出口加工区抢抓海关特殊监管区域优化整合功能改革试点机遇，协同海关、国检等职能部门，积极开展监管服务制度创新，先后成功复制“批次进出、集中申报”“智能化卡口验放”“简化无纸通关随附单证”“区内自行运输”“统一备案清单”“集中汇总纳税”6项上海自贸区海关监管创新制度，货物通关时间减少40%，物流成本降低20%。国家东中西区域合作示范区积极探索跨区域合作共建的管理模式，试行负面清单管理制度，创新区域大通关、联合检验检疫等口岸合作新机制，灵活采用股份合作、产业招商、委托招商、共建园区等多种形式，形成开放合作、共建共享、互利共赢新格局。连云港综合保税区顺利通过国家联合验收组验收，实现封关运作，并在管理模式、体制机制、优惠政策等方面先行先试，不断推出新的特殊政策，为扩大开放、加快发展增添强大动力。自贸区连云港片区建设迅速启动，出台支持发展政策28条，形成多式联运监管新模式等制度创新成果16项，成功探索行政审批“1220”改革，大力营造更加公平、稳定、透明的营商环境，以政策优势塑造创新发展新优势，以新发展理念引领开放发展新方向、新路径，着力打造开放型经济发展先行区、实体经济创新发展和产业转型升级示范区。