

构建不忘初心、牢记使命制度的目标要求

岳爱武

党的十九届四中全会明确提出，要建立不忘初心、牢记使命的制度。这是确保我们党在新时代新征程始终充满蓬勃生机和旺盛活力的战略之举、现实之要和长远之策，是保证全党 9000 多万党员、460 多万个基层党组织持续健康有序发展的时代之需和制度之备。制度的设计、构建、运行、完善需要搭建一系列完备的制度体系，即一方面通过制度的架构，达成一个理论完备、逻辑清晰、内在一致、权责明晰的制度体系目标，另一方面遵循理论与实际相结合、历史与现实相贯通、守正与创新相统一、激励与约束相并重的原则要求，构建一整套“系统完备、科学规范、运行有效”的制度体系。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，我们党正带领全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有。我们党作为百年大党和超大型长期执政党，如何做到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确实是世界上最难的课题之一。唯有坚持强烈的问题导向和目标导向，全力构建一系列不忘初心、牢记使命的制度体系，才能增强制度的针对性、有效性、长效性。

——注重内容的完备性。不忘初心、牢记使命制度针对的是新时代党的建设任务和党内存在的突出问题，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线，把“守初心、担使命、找差距、抓落实”作为总要求，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实作为重点举措，把学与做结合起来，把查和改贯通起来，既注重同步推进，又强调协调实施。这就势必要求不忘初心、牢记使命制度体系内容齐全、完备，不仅要涵盖党的活动的方方面面，对党组织和党员个人的工作、活动和行为进行全过程、全方位的调整和规范，而且要确保党组织和党员个人所有活动的规范化、程序化和制度化。

——注重结构的完整性。不忘初心、牢记使命制度体系建设意涵丰富，涉及多个层面和向度，在实践中需要根据具体的时代性要求来推进，毫无疑问需要多措并举、多策并用。但多措并举不是漫天撒网，多策并用也不是不加甄别、不分轻重缓急，而是要注重制度体系结构的完整性，即横向上分工明确，根据教育对象不同、规范内容不同，对涵盖全面的制度体系进行科学分类；纵向上层次分明，即不同形式、不同类型的不忘初心、牢记使命的制度，基于其制定主体、教育对象、规范内容的不同，有着明确、清晰的效力等级。

——注重整体的统一性。建章立制，要坚持系统思维、辩证思维和底线思维，体现指导性、针对性、操作性和整体性。既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来。制度化体系，不能大而全也不能小而碎，不能“牛栏关猫”也不能过于繁琐。诚如习近平总书记所强调的“，法规制度的笼子扎细扎密扎牢，必须做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成”。这就要求不同时期、不同部门、不同效力等级、不同类别的不忘初心、牢记使命的制度体系要分工科学、功能清晰、层次分明，又相互匹配、无缝对接、形成合力，做到不脱节断裂、不重叠抵触、不越位错位，既“体现党章的基本原则和精神”，又“相互协调、相辅相成，提升法规制度整体效应”。

——注重与宪法法律的协调性。不忘初心、牢记使命的制度体系是全面从严治党的重要依据，也是中国特色社会主义法治体系的重要内容。建设中国特色社会主义法治国家，既要完善党内法规制度体系，又

要完善中国特色社会主义法治体系，还要坚持创新发展和有机衔接，实现党内法规体系同宪法法律体系融会贯通，将依法治国与依规治党统筹推进、一体建设，努力形成“国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局”。

为确保不忘初心、牢记使命制度体系“立得住、行得通、管得了”，必须做到理论与实际相结合，注重历史与现实贯通，坚持守正与创新统一，实现激励与约束并重，着力把握好如下要求。

第一，把政治方向置于首位。中国共产党是马克思主义执政党，不忘初心、牢记使命的制度体系是制度治党、制度强党的根本诉求，必须体现党的性质和宗旨，贯彻党的意志，符合党的建设和党的领导规律，促进党的建设和党的领导。因而，中国共产党的政治性，使得不忘初心、牢记使命制度体系建设具有先天的政治性。同时，政治建设是党的根本性建设，不忘初心、牢记使命制度体系建设是党的建设重要组成部分。因此，不忘初心、牢记使命制度体系建设必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指南，把健全落实党内政治纪律、政治规矩摆在首位。

第二，把遵守党章作为根本依据。党章是党的总章程，集中体现党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张，规定了党的重要制度和体制机制，是全党必须共同遵守的根本行为规范，铭刻着中国共产党的初心和使命。习近平总书记强调：“建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据；判断各级党组织和党员、干部的表现，要以党章为基本标准；解决党内矛盾，要以党章为根本规则。”要从“根本依据”“基本标准”“根本规则”的高度加深对党章的认识，在党章的指引下制定不忘初心、牢记使命的制度体系，通过建立这一制度体系，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，不断叩问初心、守护初心，不断坚守使命、担当使命，始终做到初心如磐、使命在肩。

第三，把科学规范作为基本要求。不忘初心、牢记使命主题教育奔着问题去、盯着问题改，做到问题不解决不松动、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，一锤接着一锤敲，确保取得的成果经得起实践、人民、历史的检验。为此，必须确保搭建的制度体系科学规范。首先，立足实际，注重条件的成熟性。构建不忘初心、牢记使命制度体系要实事求是，从国情、党情、民情的实际出发，准确把握制度制定、实施的时机和条件，不能脱离实际、盲目推进；积极开展制定制度的必要性、可行性、可操作性评估，以及实施效果评估等。其次，坚持问题导向，具有针对性。立足当下、直面问题，在解决人民群众最不满意的问题上下功夫，着力解决党在组织、领导、建设和监督保障等方面的矛盾和问题。再次，务实管用，具有实效性。不忘初心、牢记使命制度体系建设的关键不在于量的多少，而在于要务实管用。要以改革创新的精神，以务实、管用、有效为努力方向，推进制度供给侧改革。

第四，把程序严密作为有效保障。不忘初心、牢记使命制度体系建设，既要健全完善实体性规范，又要健全程序性规范，明确法规运行程序，切实克服重实体轻程序的现象，为实体性规范的贯彻实施提供有效保障。同时，全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。