

推动生态富民走向高级形态

吴国玖

社会主义初级阶段基本路线的内涵是不断丰富和发展的。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国。习近平总书记强调，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。在统筹推进“五位一体”总体布局中，生态文明建设是基础。今年是全面建成小康社会的决胜之年，在全面建成小康社会进程中，生态富民是帮助群众脱贫和提高收入的重要途径。江苏农村居民人均可支配收入增速持续高于城镇居民，2019 年达到 22675 元，同比增长 8.8%。围绕生态富民，江苏做了大量工作，也取得了较大成就。只有不断深化改革，加大扶持力度，才能把生态富民不断推向新的阶段。

把握生态与富民的辩证关系

生态与富民，就本质而言是自然环境与人类发展之间的关系。从长远看，生态与富民是辩证统一的关系。人类来自大自然、成长于大自然，最终回归于大自然。可以说，自然是人类生存之本和发展之基。恩格斯早就告诫人类，不要过分陶醉于我们对自然界的胜利，对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行了报复。在工业文明发展之初，为了快速富起来，一些国家和地区忽略了生态文明建设，大干快上，造成了局部环境恶化。毋庸讳言，江苏在发展过程中也曾一度走过弯路，响水“3·21”事故就是个惨痛教训。苏南部分地区开发强度已接近或超过国际警戒线，水土污染防治形势不容乐观。近年来，国家越来越重视生态文明建设，人们对生态和富民关系的认识也越来越清晰。

正如习近平总书记在《之江新语》中所分析的，人们对于绿水青山与金山银山之间关系的认识，经过了三个阶段：第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源；第二个阶段是既要金山银山，也要保住绿水青山，这时候经济发展与资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，留得青山在，才能有柴烧；第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体、和谐统一的关系。那么，如何实现生态与富民的统一呢？习近平总书记明确指出，如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。这一科学论述，清晰阐明了“绿水青山”与“金山银山”之间的关系，也指引了生态富民的路径，对于指导新时代各项建设，满足人民日益增长的优美生态环境需要，建设美丽中国具有重要而深远的意义。

深化生态富民的江苏实践

2014 年 12 月，习近平总书记视察江苏，提出了“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的殷切期望。这一要求，指明了江苏的发展方向。近些年来，作为东部发达地区，江苏不仅自觉补齐生态短板，努力为发达地区经济与环境协同发展探路，还在生态富民方面创造出许多生动实践。

一是开展环保专项行动。2017 年，江苏开始重点推进治气、治水、治土、治废以及推进“263”专项行动。同时，率先划定省级生态保护红线、开展排污权有偿使用和交易、启动生态环境损害赔偿等改革，以制度护航天更蓝、水更碧。一系列数据见证着江苏生态环境不断好转。2019 年，全省 PM2.5 浓度 43 微

克/立方米，同比下降 8.5%；国考断面优Ⅲ比例 77.9%，同比上升 8.7 个百分点，国省考断面和主要入江支流消除了劣Ⅴ类。近岸海域优良海水面积比例 89.7%，同比上升 41.2 个百分点。江苏大气和水环境质量近 5 年来最好，总体改善幅度长三角地区最大；超额完成环境质量考核目标，超额完成污染减排序时目标；提前一年完成“十三五”碳减排目标。

二是加快生态环境修复。长江横穿江苏东西 425 公里，沿线高耗能码头多。江苏突出保护修复，打造最美岸线，在全国率先出台《江苏省长江保护修复攻坚战行动计划实施方案》，严禁沿江 1 公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目，重点推进 9 个沿江特色示范段建设。如今放眼全省，千里长堤成为绿色长廊。

三是实施城乡环境综合整治。2011 年开始，江苏以村庄环境整治为重点持续开展美丽乡村建设行动。习近平总书记 2014 年视察江苏时，充分肯定了江苏城乡环境整治工作，并要求“把城乡环境综合整治坚持不懈抓下去”。

四是乡村旅游蓬勃发展。江苏在美丽乡村建设行动中，按照“古村保护型、人文特色型、自然生态型、现代社区型、整治改善型”等类型分类推进，将“乡愁”记忆的保护落到实处，为发展乡村旅游塑造了特点，夯实了基础。从苏北的贾汪、大丰、盱眙到苏南宜兴、吴中、溧阳，从省会南京的江宁、高淳到苏中泰州溱潼、南通海安，各地乡村旅游各具千秋，让游客流连忘返。

五是生态农业稳步推进。近年来江苏打造了众多生态农业产业园区，各类生态有机农产品也层出不穷。盱眙的龙虾、无锡的阳山水蜜桃、兴化的大米、句容的葡萄，等等，飞向千家万户的餐桌，满足了人们的味蕾，也鼓了农民们的口袋。

进一步释放生态富民活力

今年是在全省范围内高水平全面建成小康社会的决胜之年，也是开启基本现代化征程、为全国探路的重要一年。而生态富民，正是推动和建设“强富美高”新江苏的重要抓手之一。适应现代化发展需要，生态富民正逐渐摆脱初级形态，走向高级形态。

一是持续加强环境治理和生态修复。良好的生态环境既是美丽的底色，也是推动生态富民的自然基础。实施最严格的环境保护，继续加强土壤、大气和水环境治理，加快对废弃矿山、破败厂区、沟渠河道等进行生态修复，让生态之花盛开在蓝天下、碧水边、沃土上。

二是持续开展美丽城乡建设。近年来通过环境综合整治，城乡面貌有了很大改观，但还要持续推进和深化。全面开展垃圾分类、收运和消纳，疏通河道、畅通道路。农房改造既要考虑功能性又要重视审美性，不留败笔和遗憾，让当地老百姓和外来旅游者既住得舒服又赏心悦目。

三是持续提升生态农业品质。重点是不断提高农产品的安全标准，不断降低农药毒性和残留，持续减少单位土地化肥使用量，推广物理杀虫和使用有机肥。通过区块链等数字化手段加强有机农产品溯源，严把安全关，不断提高消费者信任度，进而打造知名和放心品牌，提高产品附加值。

四是持续丰富生态旅游业态和产品。乡村旅游业态要改变低层次、同质化、无序化竞争的现状，打破“万村一面”的状况。不断开发和创新旅游业态，结合当地独特的人文自然景观，打造更多宜居宜游的美丽乡村，让人们乐意来、留得住、还会来。

五是持续加强生态富民政策扶持。家庭农场和乡村旅游的经营主体大部分是个体，资金投入少，抗风险能力小，经营和管理水平也亟需提升。在财政、税收、金融等方面给予大力支持的同时，加大从业人员培训力度，不断提升经营主体的管理水平。

六是持续深化改革释放生态富民活力。按照中央部署，积极探索建立起“归属清晰、权能完整、流转顺畅”的现代农村产权关系，加快资源变资产、资金变股金、农民变股东，不断增加农民财产性收入。结合农房改造，盘活危旧废弃宅基地，稳步增加耕地和建设用地。同时，探索城乡居民双向流动机制，增加农业农村活力。