以廉洁文化涵养良好政治生态

芮国强 周义程

党的十九届四中全会强调，要发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。为深入贯彻落实十九届四中全会精神，苏州市姑苏区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以本土优秀传统文化资源为载体，以廉洁文化建设为抓手，着力营造风清气正的政治生态。

搭建廉洁文化生态圈建设的物质载体

苏州是历史文化名城，姑苏区有丰富的物质文化资源。通过对这些资源的优化整合和有效配置，姑苏区搭建了廉洁文化生态圈建设的物质载体。

建立物质文化资源库。以人为镜，可以知得失。发掘和整理先贤的廉洁事例，正是“以人为镜”的范例。近年来，姑苏区积极开展廉洁文化资源梳理统计整理工作，利用遗址旧址、景观场所、非物质文化遗产，梳理人物故事，将其中与清廉相关的东西挖掘整理出来。从文庙廉石到沧浪亭，从巡抚衙门到汤斌纪念馆，先贤的廉洁事迹为姑苏廉洁文化建设提供了丰富的载体。截至目前，姑苏区已汇集省级廉洁文化示范点5处、市级廉洁文化示范点40余处、区级廉洁文化示范点27处，知名廉洁文化旅游资源30余处，初步建立了全区廉洁文化建设的物质文化资源库。

打造示范点联盟。积极组建“廉政文化生态圈建设示范点联盟”，切实加强各个示范点之间的工作交流与风采展示。文庙廉石、沧浪亭五百贤祠、桃园清风苑、“民不能忘”牌坊、白居易纪念馆等五处廉洁文化景点成功入选江苏省首批廉政文化旅游专线名录。姑苏区还将这五处景点与山塘清风廊、况公祠、南社纪念馆、五人墓、巡抚衙门、汤斌纪念馆等串“点”成“线”，将廉政文化史迹与现代勤廉展馆连成一线，使廉洁文化游览线更具观赏性和教育意义。

构筑廉洁文化生态圈建设的精神家园

在廉洁文化建设的上，姑苏区扎根本土历史文化，注重从本地区丰富的勤廉历史故事中汲取宣传素材，采取拍摄影视作品、开展文艺创作汇演、搭建互联网平台等多种举措提升廉洁文化传播实效。

录制廉政影视作品并展播。将历史上清官廉吏的感人事迹拍摄成影视作品并广泛传播。由党员干部和社区居民自编、自导、自演的廉政微电影《重阳》荣获第四届北京国际微电影节优秀剧本奖“金慧奖”；《端午》《民不能忘“豆腐汤”》等微电影先后登陆卫视栏目播出。姑苏区还将这些廉政影视作品通过公益广告电子屏、“姑苏廉石”网站在线点播等多种方式对外宣传，收到了良好的社会效果。

开展“姑苏梦·廉石情”廉政文艺精品创作汇演。姑苏区注重将廉政文化传播与艺术创作紧密结合，积极开展“姑苏梦·廉石情”廉政文艺精品创作汇演。以反腐倡廉为主题，以歌曲、舞蹈、戏曲、小品、相声等为主要形式，推出了一批弘扬正气、形式新颖、雅俗共赏的廉政文艺精品。原创廉政精品小戏《让园》三次登上央视舞台，并一举夺得最佳组织奖和团队金奖；原创廉政相声《礼尚往来》获得江苏省“五星工程奖”。开展“清廉中国微视频”、“江苏纪检人”专栏、“我与姑苏廉驿的故事”等优秀廉洁文化作品创作征集活动，在全社会掀起“倡廉”热潮。

依托互联网平台推送廉洁文化资源。坚持“时、度、效”有机统一，强化“一网两微”新媒体建设，通过“姑苏廉石”廉政专题网站、官方微博、姑苏纪检微信公众号、“苏州姑苏发布”微信公众号等线上平台拓展与网民的沟通渠道，定期推送反腐倡廉工作经验和姑苏廉洁文化资源。

强化廉洁文化生态圈建设的制度保障

制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。姑苏区在推进制度文化建设过程中，探索出落实两个责任清单、上线“姑苏 360”履责监管平台、开展城市社区党风廉政标准化建设等一系列举措。

落实两个责任清单。姑苏区纪委监委围绕明责、履责、督责、追责等关键环节，完善落实“两个责任”制度体系，制定履行从严治党的主体责任清单，做到责任清单全区项目化“全覆盖”；制定党政领导班子成员全面落实党风廉政建设“两个责任”个人清单，将领导干部管党治党政治责任明细化、清单化，实现责任落实的精细化治理。

上线“姑苏 360”履责监管平台。为紧盯“关键少数”责任落实，姑苏区在 2018 年正式上线全面从严治党“姑苏 360”履责监管平台，完善区、街道、社区三级责任体系，全区各级党组织和党员领导干部履行全面从严治党主体责任情况以及纪检监察组织履行监督责任情况同步实时录入平台系统。通过完善三级责任体系，对落实全面从严治党主体责任实现 360 度全景式监督。

开展城市社区党风廉政标准化建设。为了进一步增强基层干部勤政廉政意识，改进基层工作作风，姑苏区出台了《关于深化城市社区党风廉政标准化建设的意见》，提出了城市社区党风廉政标准化建设的概念，确立了“十个有”标准，即“有健全的纪检组织、明确的工作职责、有具体的任务清单、有完善的工作制度、有清晰的工作流程、有规范的公示公开内容、有丰富的宣传教育活动、有尽责的勤廉监督员队伍、有务实的志愿服务项目、有客观的评价机制”。在此基础上，提出五个“新”要求，即“党风引领上有新作为、强化监督上有新站位、制度执行上有新实效、民意畅通上有新举措、宣传教育上有新思路”。同时，倾力推动各个社区紧扣社情民意，量身定制诸如“网格片”植入网格监察员、廉情监督员“每日一巡”等多个个性化举措，为姑苏区全面从严治党向纵深发展、监察职能向基层延伸源源不断地注入新的活力。

完善廉洁文化生态圈建设的监督机制

为强化监督，姑苏区创新派驻监督模式，推进巡察监督向基层延伸，打造“四个全覆盖”监督新格局，完善廉洁文化生态圈建设的监督机制。

深化派驻监督工作。姑苏区各派驻纪检监察组通过走访调研、列席重要会议、公布信访举报电话和邮箱等途径，夯实派驻监督基础。同时，围绕人事、审批、监管和资金管理等重点环节，不断完善“嵌入式”监督方式，突出“一组一品”特色建设，构建“室组巡”三位一体工作机制。

打通巡察监督最后一公里。制定《基层党组织战斗堡垒作用综合评价指数》和村（社区）巡察“负面清单”，探索“巡察组+”、“未巡先改”等做法，对村（社区）、股份经济合作社党组织开展巡察。根据巡察发现的问题线索，进行立案、诫勉谈话、提醒谈话、批评教育。有效整合各方力量，组建“专家智囊团”，建立“巡察人才库”，为巡察工作提供智力支持和人才保障。

构建“四个全覆盖”监督新格局。党的十九届四中全会强调“，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、

巡察监督统筹衔接”。为此，姑苏区纪委监委着力构建“四个全覆盖”监督格局，织密筑牢监督防护网。落实合署办公要求，细化监督检查和审查调查工作流程，与公检法等机关加强协作配合，明确案件监督管理部门牵头负责与检察机关的衔接、会商、协调等工作。推进内部协调联动，由党风政风监督部门统筹协调监督检查，建立“1475”联动监督机制，通过案件分析讨论、面对面交流、座谈会、研判会等形式，将各个监督力量有效汇聚起来。健全常态化协同监督机制，发挥市、区、街道等各级纪检监察组织的职责特点，形成齐抓共管、共同推进的工作格局，最大限度地彰显全方位协同监督优势。