

谱写“强富美高”新江苏建设的“三农”新篇

任振鹤

2014年12月，习近平总书记视察江苏时，要求我们努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏，希望江苏带好头、领好向，把“四化同步”发展真正落到实处，推动现代农业建设迈上新台阶，力争在全国率先基本实现农业现代化。今年是江苏高水平全面建成小康社会的决胜之年，脱贫攻坚战的巩固提升之年，开启基本实现农业农村现代化新征程的奠基之年，也是夺取疫情防控阻击战和实现全年目标任务总体战的大考之年，做好今年“三农”工作具有特殊重要意义。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记的谆谆嘱托，全面推进农业农村高质量发展，确保农村同步高水平全面建成小康社会，确保农业农村现代化建设迈出更加坚实步伐，谱写“强富美高”新江苏建设的“三农”新篇。

一、深刻践行“新思想”，准确把握农业农村发展历史方位

习近平总书记指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。今年农业农村工作的成效如何，将直接关系到全面建成小康社会的成色。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，抢抓发展机遇，战胜风险挑战，充分发挥农业基本盘、“三农”压舱石的作用，为全省经济社会大局稳定提供有力支撑。

一是用新思想锚定航向。习近平总书记关于“三农”工作重要论述和对江苏工作重要讲话指示精神，是我们做好“三农”工作的根本遵循和行动指南。实践反复证明，只要我们贯彻落实好习近平新时代中国特色社会主义思想，按照习近平总书记的要求去做，工作就会富有成效、事业就会不断进步；反之就容易出现偏差，甚至走上弯路。站在“两个一百年”的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央对做好今年的“三农”工作高度重视，提出了明确要求。特别是习近平总书记对江苏工作、对江苏“三农”工作的重要指示，为我们指明了前进方向、提振了精神力量。我们一定要深刻理解、准确把握，沿着习近平总书记指引的方向，一步一个脚印地把农业农村现代化的美好图景变为现实。

二是用新思想解放思想。江苏经济社会发展一直走在全国前列，“三农”领域也取得了令人瞩目的成就。上世纪80年代发展乡镇企业，90年代推进贸工农一体化，进入新世纪发展新型农村集体经济、开展农村社区股份合作制改革等，无不引领全国“三农”发展潮流。在这个过程中，我们形成了很多好做法、积累了很多好经验，但也形成了一些固化的思维惯性和路径依赖，不适应新时代的发展要求。面对严峻的发展形势、繁重的发展任务，江苏“三农”如何破难题、作示范？需要我们对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想，以新思想统一思想，用新思想解放思想，打破惯性思维，跳出旧有格局，创造性地实施乡村振兴战略，解决好率先基本实现农业农村现代化的时代课题，推动江苏“三农”发展始终走在全国前列。

三是用新思想引领发展。新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。在新的历史条件下推进农业农村现代化，必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，破解发展难题，厚植发展优势，推进“三农”大局积极

向好、行稳致远。从本质上讲，农业农村现代化建设的过程，就是新发展理念不断彰显和落实的过程，我们要以创新发展激发农业农村发展活力，以协调发展补上农业农村发展短板，以绿色发展引领农业农村发展方向，以开放发展拓展农业农村发展空间，以共享发展增进农民福祉，通过五大发展理念的引领，真正让农业强起来、农民富起来、农村美起来。

四是用新思想破解难题。习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，不仅有科学的思想方法，也有科学的工作方法，不仅提出“过河的任務”，而且交给我们过河的“桥和船”。习近平总书记教导我们要按规律办事，实施乡村振兴战略要科学把握乡村演进规律，因地施策、因村施策、精准施策，不追求速度、不刮风搞运动。要以问题为导向，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来。新思想就是一座宝藏，很多困扰我们已久的难题，都可以从中寻得有效方法，找到最佳答案。在推进农业农村现代化过程中，不可避免地会遇到这样那样的问题，碰到大大小小的困难，我们要积极主动向新思想寻道问策，切实增强工作的科学性、实效性。

二、直面问题“深检视”，加快补上全面建成小康社会短板

江苏高水平全面小康社会建设，重点是“三农”，关键在“三农”，成色看“三农”。要抓重点、补短板、强弱项，对照相关的定性定量指标，把全面小康的各项收尾工作抓紧抓实抓细，争分夺秒把新冠肺炎疫情延误的“功课”补回来，确保建成一个不留盲点、少有短板的高水平全面小康社会。

一是打好脱贫攻坚“收官战”。2019年，我省已经基本完成省定扶贫目标任务，这是一个了不起的历史性成就。今年，主要任务是巩固脱贫成果，目标再聚焦、措施再强化、底线再兜牢，切实提高扶贫的质量和成色。要落实“四个不摘”巩固脱贫成果，坚持标准不降、政策不变、队伍不散、力度不减，确保政策支持和推进力度与脱贫攻坚收官要求相匹配，户脱贫、村达标、县摘帽后，攻坚期内帮扶政策要继续执行，留出“缓冲期”，防止“政策断崖”。重点帮扶县区摘帽后，不能有撤摊子、甩包袱、歇歇脚的想法，务必坚守初心、保持定力，把脱贫的基础打得再牢靠一些。要进行“再筛查”确保脱贫真实，对已脱贫人口进行全面排查，以“两不愁三保障”为重点，认真查找漏洞缺项，一项一项整改清零，一户一户对账销号，坚决防止“数字”脱贫、“指标”脱贫问题。要重点关注贫困边缘户和刚脱贫对象，建立监测预警和动态调整机制，发现返贫致贫及时纳入帮扶。一些地方探索开展的公益岗位扶贫、资产收益扶贫等做法，有效防止了脱贫户返贫和边缘户掉队，值得总结推广。对支出型贫困家庭和部分既不能通过产业就业脱贫、也不符合低保救助条件的低收入人口等特殊群体，要研究落实针对性扶持政策，特别要强化救助政策保障作用。要跑好“接力赛”解决相对贫困，支持经济薄弱地区积极实施乡村振兴战略，将乡村振兴与脱贫攻坚统筹谋划、一体推进，以乡村振兴战略的实施带动脱贫攻坚，以脱贫攻坚的实效助力乡村振兴。要系统总结各地探索解决相对贫困的做法经验，选择指导部分县围绕2020年后扶贫政策转型开展试点，建立解决相对贫困问题长效机制，为全国积累经验。

二是打好苏北农房改善“攻坚战”。农村住房问题是苏北全面小康的突出短板。省委省政府从推进“四化同步”、实现全面小康的战略高度，部署推进苏北农房改善工作。实施一年来，在各地各部门共同努力下，农房改善工作取得积极进展，受到农村群众的普遍欢迎。随着工作的深入推进，也暴露出了一些值得引起重视的问题，需要我们牢固树立“四个导向”，有针对性地加以解决。要突出责任导向，强化担当抓落实。农房改善工作任务重、压力大、涉及面广，必须严格落实“省政策指导、市负总责、县抓落实”的工作机制，在这个责任链条中，市县既是实施主体，也是责任主体，特别是县委书记、县长要履行好主体责任，绝不能把本应属于本级的责任推卸给下级，绝不能把本应属于自己的责任甩锅给别人，绝不能把年度目标任务简单摊派、一分为之。要突出系统导向，一体谋划抓推进。苏北农房改善是一项系统工程，不能孤立地就农房改农房，要遵循城镇化发展规律，充分发挥规划引领作用，统筹考虑城乡布局，统筹安排

政策资金，统筹谋划生产生活，统筹建设基础设施与公共服务设施，确立合理的生产半径、就业半径和服务半径，确保农民搬得出、留得住、能致富、不反弹。要突出问题导向，聚焦发力抓整改。建立农房改善专题通报制度，重点针对工作中存在的工作推进不平衡、项目规划不合理、配套设施不完善、现场施工不规范、主体责任不落实等相关问题，发扬斗争精神，克服面子观念，一督到底，清单管理，整改销号。要突出效果导向，考核评估抓提升。对农房改善政策举措、实施的重大项目，都要进行第三方评估，确保农房改善工作落实落地、保质保量、提标提效。

三是打好人居环境整治“歼灭战”。今年是农村人居环境整治三年行动计划的最后一年。要按照“四整治四提升”确定的整治任务和标准，对照国务院农村人居环境整治大检查暴露出来的问题，紧盯重点、攻克难点，全面完成整治任务。要把群众满意度作为衡量标杆。推进人居环境整治工作归根结底是要让农民群众的生活美起来，日子过得舒坦起来。抓垃圾处理、污水处置、厕所革命等工作，必须始终以方便老百姓生活、让老百姓满意为出发点，不搞“政绩工程”“形象工程”，以实实在在的整治成效，持续提升老百姓的获得感、幸福感。要充分发挥农民主体作用，及时总结提升新冠肺炎疫情防控中形成的好的生活方式，引导他们养成良好的生活习惯，主动参与农村人居环境整治，共同打造美丽家园。要把乡村公共空间治理作为重要抓手。邳州、宿迁等地积极开展农村公共空间治理，通过清理乱占、拆除乱建、整治乱放，改善村容村貌；通过植树造林、治理河道、联通道路，再现田园风光。要总结推广这些好经验，以乡村公共空间治理实现梯次推动乡村山水林田路房整体改善，塑造井然有序的乡村规则和秩序，积极改善农村人居环境。要把特色田园乡村作为努力方向。农村人居环境整治是基础工作，打造特色田园乡村则是更高追求。各地各部门要积极支持特色田园乡村建设，扩大覆盖范围和发展内涵，因地制宜利用好山区、丘陵、平原等自然环境，运用好别具一格的地方风土民情，打造更多具有江苏特点、地方特色、形态各异的美丽乡村示范样板。

三、牢记使命“勇担当”，扎实推进农业农村现代化建设探索

牢记习近平总书记“走在前列”的谆谆嘱托，坚持以实施乡村振兴战略为总抓手，围绕乡村振兴规划和工作部署深化落实，围绕农业农村现代化建设开展创新性、引领性探索。

一是坚持把发展乡村产业作为首要任务。产业振兴是乡村振兴的源头和基础。只有产业兴旺，才能吸引资源、留住人才；只有经济兴盛，才能富裕农民、繁荣乡村。要按照“产业结构优、质量效益高、经营主体强、技术装备精、路径模式新”的要求，强化工作举措，加大工作力度，推动我省乡村产业振兴迈出更加坚实的步伐。重点做好“调结构、提品质、促融合、强主体”四篇文章。调结构，就是着力加快农业结构的战略性调整。要充分利用近年来我省农业综合生产能力增强、粮食生产连年丰收提供的调整空间和回旋余地，抓住政策环境鼓励调、农民群众希望调的有利时机，推动形成结构更加合理、保障更加有力的农产品供给体系。提品质，就是着力发展绿色生态农业。要推广农业绿色生产方式，积极发展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品，让“绿色”成为江苏农产品的鲜明特质。促融合，就是着力推动农村一二三产业融合发展。这不仅是简单打破产业界限，而且要把现代产业发展理念和组织方式引入农业，着力构建农业与二三产业交叉融合的产业体系。必须以新发展理念为引领，以市场需求为导向，以完善利益机制为核心，以制度、技术、产业模式创新为动力，着力构建产业融合新体系。强主体，就是建强农业生产经营主体。要积极引导各类乡村人才成立家庭农场，组建农民专业合作社，带动更多农户参与乡村产业发展。要支持引导工商资本发挥资本、技术、信息、市场等优势，多办农民“办不好、办不了”的产业，多办农民参与度高、受益面广的产业。同时，要充分调动小规模农户的主动性、积极性，推动其与现代农业有机衔接。

二是坚持把改善农村民生作为根本目的。当前农村面貌改善仍然相对滞后，必须更加注重加强农村普

惠性、基础性、兜底性民生建设，使改革发展成果更多更公平惠及广大农民。要全力拓宽渠道，让农民群众有更满意的收入。农民增收是全面小康的基本要求。当前支撑农民增收的传统动能减弱、不确定性因素增多，必须坚持多条腿走路，广开增收门路。既要善于从传统的增收途径中深挖潜力、筑牢基础，也要善于在深化农村改革创新中寻找出路、多想办法，不断开辟农民收入新的增长点。要针对新冠肺炎疫情对农民工就业的影响，加强就业指导，多措并举，提供更多的就业机会。要抓好创新创业园区和孵化实训基地建设，大力支持农民工、高校毕业生和各类人才返乡下乡创业，为农民增收培育新动能。要深入推进“资源变资产、资金变股金、农民变股民”改革，切实增加农民财产性和转移性收入。要强化倾斜支持，让农民群众有更优质的服务。农村仍然是高水平全面建成小康社会的短板，必须继续把基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村。要推进“四好农村路”建设，着力推动农村基础设施提档升级。要办好农村学前教育，提高城乡教育均衡发展水平。大力推进县域医共体建设，提高农村基础医疗卫生服务保障水平。实施基层公共文化服务效能提升示范工程，推动公共数字文化资源向农村延伸，提高农村公共文化服务水平。要注重制度衔接，让农民群众有更可靠的保障。今后一个时期，农村社会保障的方向是完善制度、提高水平、逐步并轨。农村最低生活保障，要加强对象精准核对，确保应保尽保，同时各地要根据经济社会发展水平动态调整保障标准。城乡居民养老保险，要按照每年不低于8%的增幅提高基础养老金最低标准，严格落实困难群体参保资助政策。城乡居民基本医疗保险，要加快推进设区市统筹，继续提高财政补助标准，拓展大病保险保障范围、提高报销比例。

三是坚持把深化农村改革作为关键一招。坚定不移依靠改革打造先发优势，依靠改革破解发展难题，依靠改革闯出一条新路。要落细点位。对每一项改革举措，都要落实落细，明确阶段性重点任务，确保有力有效向前推进。完善农村基本经营制度，重点要在推动承包地经营权流转，培育新型农业经营主体和新型农业服务主体等方面下功夫。推进农村土地制度改革，重点要在加快推进集体经营性建设用地入市、宅基地“三权分置”改革，细化落实支持农村一二三产业融合发展用地政策等方面下功夫。推进农村集体产权制度改革，重点要在抓好农村集体经营性资产股份量化到人、固化到户，拓展产权权能等方面下功夫。推进农村金融改革，重点要在支持发展农村普惠金融，加大对乡村振兴中长期信贷支持，创新支农贷款抵押担保机制等方面下功夫。要系统集成。及时总结推广试点经验，把改革的“盆景”变成“风景”。同时，要善于把多地多方面的成功实践和试点试验成果，组合形成更系统更全面的改革，充分释放改革的集成效应，实现改革的更大突破。要城乡联动。现阶段，城乡关系日益紧密，必须立足城乡融合发展的大格局深化农村改革。要全面落实并不断完善我省城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推动城乡要素平等交换、公共资源均衡配置，着力在破除城乡二元结构上取得新的进展。要加快推进宁锡常结合片区国家城乡融合发展试验区建设，确保试验工作扎实落地。

四是坚持把夯实基层基础作为固本之策。基层是基础，乡村治理这个根基不能打牢和夯实，实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化就没有坚实保障。坚持把加强农村基层党组织建设作为着力点。加强乡村治理、夯实基层基础的工作千头万绪，但最关键、最紧要的是抓好农村基层党组织建设。要健全党组织领导的议事决策机制，通过“一肩挑”“交叉任职”等，加强基层党组织对农村自治组织、集体经济组织、社会组织的领导，切实提升基层党组织的政治领导力。要坚持改革发展推进到哪里，党的基层组织就跟进到哪里，在落实乡村振兴、脱贫攻坚等重大任务中全力担当作为，切实提升基层党组织的发展推动力。要严格执行党在农村的各项方针政策，更好地为农服务，切实提升基层党组织的凝聚力。坚持把创新乡村治理体系作为立足点。健全自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理体系，是实现乡村善治的有效途径。要进一步健全农村基层民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督机制，以自治增活力。要加强法治宣传教育，大力推进平安乡村建设，深入开展农村扫黑除恶专项斗争，以法治强保障。要深入挖掘熟人社会中的道德力量，弘扬中华优秀传统文化，以德治扬正气。要加快数字乡村建设，建立完善农村基层信息平台，推动“互联网+社区”向农村延伸，推广“网络+网格”乡村治理模式，实施农村“雪亮工程”，以智治促管理。坚持把提高乡村文明水平作为关键点。要深入学习推广“马庄经验”，在弘扬时代新风中

更好地“铸魂”，提振农村精气神、孕育乡村文明新气象。要强化教育引领，运用通俗易懂的百姓语言、喜闻乐见的文艺作品和丰富多彩的主题活动，推动习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入乡村百姓家”，促进社会主义核心价值观在农村落地生根。要进一步完善制度保障，把移风易俗的约束性措施写进村规民约，发挥红白理事会、老年人协会、村民议事会、道德评议会等群众组织自治作用，优化乡村文明规则供给。