

全面提升城乡基层党组织的组织力

孙肖远

党的十九大提出加强基层党组织建设要以提升组织力为重点，凸显了基层党组织组织力建设在党的基层组织建设中的重要地位。今年以来，中共中央印发了《中国共产党农村基层组织工作条例》、中共中央办公厅印发了《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》，对加强新时代城乡基层党组织组织力建设提出了明确要求。城乡基层党组织组织力主要表现为政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、发展推动力和自我革新力。这既是城乡基层党组织全面进步全面过硬的必然要求，也是新形势下充分发挥党的全面领导政治优势的迫切需要。

突出政治功能，提升政治领导力

提升政治领导力是加强城乡基层党组织组织力建设的核心。这是指农村、街道社区党组织在宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展等方面所表现出来的能力。政治领导力强不强，主要看政治功能突出不突出。

一方面，突出政治功能是提升政治领导力的必要条件。突出政治功能，首先要强化对基层党员的党性教育，把坚定理想信念作为理论武装的首要任务，确保基层党员在思想上、行动上同党中央保持高度一致；其次要严格履行党章赋予基层党组织的职责，把工作重心从具体事务中脱离出来，转移到对各类基层组织的政治领导上来，发挥好“把方向、管大局、保落实”的领导作用；再次要加强对遵守党规党纪的检查监督，督促党组织和党员发挥应有作用，让党旗在基层一线处处飘扬。

另一方面，提升政治领导力是突出政治功能的必然要求。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，这一宗旨要求基层党组织以高超的政治领导力贯彻执行党的路线方针政策和决策部署；民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，规定了基层党组织政治领导力在政治自觉基础上的组织性要求；党的政治纪律是党组织和党员政治言论、政治行动、政治立场的行为准则，为基层党组织实行政治领导提供了有力的制度保障。

严密组织体系，提升组织覆盖力

提升组织覆盖力是加强城乡基层党组织组织力建设的基础。这是指农村、街道社区党组织通过创新党组织设置方式和工作方式，推动党的组织和党的工作有效覆盖城乡基层的能力。坚持党对一切工作的领导，在城乡基层各领域发挥基层党组织的领导作用，提升组织覆盖力是基础工程，要求构建严密的组织体系。

一是推进城乡协建。主动适应城乡融合发展的新形势，协调推进城乡基层党建一体化建设，街道社区党组织与农村党组织开展结对共建，在人才资源、活动阵地、教育培训等方面进行城乡资源整合利用，实现城乡基层党建优势互补。二是推进区域联建。依托各类园区、商圈市场建立党建工作机构，推动入驻企业、社会组织单独或联合建立党组织，构建区域统筹、条块协同、共建共享的基层党建工作格局。三是行业统建。依托行业监管部门建立行业党组织或行业协会党组织，统一管理律师、会计师等行业党建和重点互联网企业党建工作，提升新兴领域党的组织和工作覆盖质量。四是互联网助建。广泛应用现代网络信息技术，利用大数据做好基层党建工作分析研判，利用微信、微博、移动客户端等新媒体，丰富基层党建工

作内容和形式，巩固和扩大党组织的网上阵地。

强化服务功能，提升群众凝聚力

提升群众凝聚力是加强城乡基层党组织组织力建设的动力。这是指城乡基层党组织履行宣传群众、组织群众、服务群众的职责，凝聚带领群众为实现奋斗目标而表现出来的能力。群众凝聚力强不强，主要看基层党组织能不能通过服务把群众吸引到身边，引导群众听党话、跟党走。

提升群众凝聚力主要取决于两方面因素：一方面，城乡基层党组织具有较强的服务群众能力，能够让广大群众产生获得感。为此，要综合区位特点、人群特征、服务半径等因素，整合党建、政务和社会服务等各种资源，统筹建设布局合理、功能完备、互联互通的党群服务中心。并且，把服务窗口下移到党群服务中心，推行“一站式”服务和“最多跑一次”改革，让党员群众在家门口就能找到组织，享受便利服务，打造党员和群众的共同园地。另一方面，城乡基层党组织具有较强的战斗力和公信力，能够赢得群众的广泛信任。为此，要坚持党建带群建，培育公益性、服务性、互助性社会组织和群众志愿服务团队，支持承接政府转移职能和服务项目。

聚焦重大任务，提升发展推动力

提升发展推动力是加强城乡基层党组织组织力建设的关键。这是指农村、街道社区党组织贯彻落实党的路线方针政策和决策部署，推动城乡基层经济、政治、文化、社会、生态等各领域发展的能力。习近平总书记强调：“基层党组织组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。”抓重大任务落实是城乡基层党组织服务中心工作的重要体现，城乡基层党组织服务的中心工作，既包括贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署的全局性中心工作，也包括贯彻执行本地区党委政府根据自身发展实际而部署的具体性中心工作。

聚焦实现乡村振兴的重大任务，更好地服务乡村振兴这一中心工作，在县域层面就要着力提升城乡基层党组织的发展推动力。一是以村党组织为纽带组建乡村振兴“党建联盟”。可以吸收相关职能部门为指导单位，以精准指导、典型示范、联盟共进为主要方式，以党建项目整合各种资源，实施抱团联合发展、异地错位发展，推动乡村旅游和休闲农业高质量融合并进。二是整合县域党建资源。开展机关事业单位、企业、社区党组织与村党组织结对共建活动，有针对性地开展个性化服务，帮助村级组织解决乡村振兴中的突出问题。三是强化乡村振兴“整体推进”党建责任考核。对乡村振兴工作目标进行任务分解，将其作为乡镇、部门、单位党组织书记领办项目，纳入抓基层党建专项述职评议考核的重要内容，跟踪问效问责，形成抓党建促乡村振兴的整体合力。

加强自身建设，提升自我革新力

提升自我革新力是加强城乡基层党组织组织力建设的保障。这是指农村、街道社区党组织以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。当前，要以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，以落实《中国共产党支部工作条例（试行）》为抓手，抓好党支部自身建设，着力解决软弱涣散等突出问题。

第一，加强党支部标准化建设，夯实城乡基层党建工作高质量的组织基础。重点围绕活动阵地、队伍建设、组织生活、为民服务、运行机制等方面，建立标准化制度体系，使党建责任由“虚”变“实”；将党建工作具体化为清单、流程和图表，并制定每项工作“说明书”，使党建标准由“粗”变“细”；建立

标准化记实管理系统,形成过程记录、流程管控、技术保障的智慧考评体系,使党建考核由“软”变“硬”。

第二,把好带头人选用关,选优配强管好村(社区)党组织书记。拓宽选配视野,从现任优秀村(社区)干部、乡镇(街道)后备干部、区县(市)机关年轻干部中遴选村(社区)书记,并纳入区县(市)委组织部管理;针对城乡基层工作综合性强的特点,围绕乡村振兴、城市基层治理的重大任务,由区县(市)委党校进行系统性培训;深入推行“三项机制”,为基层松绑减负,为基层干部担当争先撑腰鼓劲。

第三,明确村(社区)党组织党建主体责任,实施支部组织生活质量提升行动。以先进基层党组织为示范点,建立支部组织生活开放日制度,以“主题式、体验式、互动式”方式开展组织生活,实行“党员点单、支部接单”的组织生活项目认领制,提升党组织和党员队伍建设质量,引导党组织和党员更好地发挥战斗堡垒和先锋模范作用。